



Βρυξέλλες, 15 Νοεμβρίου 2017
(OR. en)

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0105 (COD)**

14091/1/17
REV 1 ADD 1

**CODEC 1761
FRONT 459
VISA 418
COMIX 744**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/399 όσον αφορά τη χρήση του συστήματος εισόδου-εξόδου (πρώτη ανάγνωση) - Έκδοση της νομοθετικής πράξης = Δηλώσεις

Δήλωση της Επιτροπής

Ο κανονισμός για τη θέσπιση του συστήματος εισόδου/εξόδου είναι σύμφωνος με το καθεστώς διέλευσης του Καλίνινγκραντ, το οποίο προβλέπεται από τον κανονισμό 693/2003^[1], όπως έχει σχεδιαστεί επί του παρόντος.

Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τη νομοθετική συνοχή μεταξύ των εν λόγω νομοθετικών πράξεων σε περίπτωση που το καθεστώς διέλευσης του Καλίνινγκραντ τροποποιηθεί στο μέλλον.

^[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για την καθιέρωση ειδικού εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και εγγράφου διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) και για την τροποποίηση της κοινής προξενικής εγκυκλίου και του κοινού εγχειριδίου, ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 8.

Δήλωση της Αυστρίας

Η Αυστρία εκτιμά ιδιαίτερες τις έντονες προσπάθειες της εσθονικής Προεδρίας για την επίτευξη ευρείας συναίνεσης μεταξύ των κρατών μελών σε αυτό το σημαντικό ζήτημα.

Ωστόσο, παραμένει ανεπαρκής η δυνατότητα πρόσβασης των αρχών επιβολής του νόμου στο σύστημα για την ταυτοποίηση των παράνομων υπηκόων τρίτων χωρών ή άλλων προσώπων. Όσον αφορά το πρόβλημα αυτό ελπίζεται ότι θα εξευρεθεί λύση στο πλαίσιο της διαλειτουργικότητας.

Επίσης, θα ήταν χρήσιμη η πρόσβαση των αρμόδιων για το άσυλο αρχών στο σύστημα εισόδου-εξόδου για την αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων για το άσυλο αρχών των κρατών μελών. Η αποτελεσματική χρήση συστημάτων όπως το ΣΕΕ - που έχει αποτελέσει αντικείμενο διαπραγμάτευσης για μεγάλο χρονικό διάστημα και με δαπάνη πολλών οικονομικών και ανθρώπινων πόρων - είναι απολύτως απαραίτητη. Η πρόσβαση των αρμόδιων για το άσυλο αρχών στο ΣΕΕ για λόγους ταυτοποίησης υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και διευκόλυνσης της διαδικασίας και της επιστροφής θα αποτελούσε το κύριο επιπλέον όφελος του ΣΕΕ.

Δήλωση της Κροατίας

Η Δημοκρατία της Κροατίας υποστηρίζει τον στόχο του εν λόγω κανονισμού, δεδομένου ότι θα συμβάλει στην ενίσχυση και τη διατήρηση ευνοϊκού επιπέδου ασφάλειας σε ολόκληρη την επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης· απαραίτητη προς τούτο προϋπόθεση είναι, μεταξύ άλλων, ο καλύτερος και πιο επιχειρησιακός έλεγχος των εξωτερικών συνόρων.

Ο στόχος αυτός θα πρέπει να θεωρείται ως το ύψιστο συμφέρον των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης· η Δημοκρατία της Κροατίας θεωρεί απαράδεκτο να μην ισχύσει ο παρών κανονισμός ευθύς εξαρχής από την επιχειρησιακή του εφαρμογή στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και να περιοριστεί έτσι αδικαιολόγητα και χωρίς λόγο η επίδρασή του. Πρέπει να τονιστεί ότι από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης κανονισμού θα ανασταλούν προσωρινά η υφιστάμενη διάταξη του άρθρου 6 παράγραφος 1 του κώδικα συνόρων Σένγκεν (ΚΣΣ) και οι υφιστάμενες διατάξεις της Συνθήκης Προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας ως αναπόσπαστο μέρος του κοινοτικού κεκτημένου. Η Δημοκρατία της Κροατίας θα ήθελε να επισημάνει ότι, στον ίδιο τον τίτλο της πρότασης κανονισμού, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει προβλέψει την εφαρμογή του κανονισμού ακριβώς στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και, με τον τρόπο αυτό, την ίση μεταχείριση όλων των κρατών μελών.

Το ενδεχόμενο να μην εφαρμοστεί ο κανονισμός εξίσου στα πλήρη μέλη του Σένγκεν και εκείνα που πρόκειται να καταστούν πλήρη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της Δημοκρατίας της Κροατίας, θα καθιστούσε τον στόχο του παρόντος κανονισμού δευτερεύοντα και, εκτός από το ότι θα απειλούσε την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την αποτελεσματική καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του σοβαρού εγκλήματος, θα συνιστούσε και αρνητικό μήνυμα προς την ευρωπαϊκή κοινή γνώμη.

Από επιχειρησιακής πλευράς, το ενδεχόμενο να μην εφαρμοστεί ο κανονισμός αυτός ισότιμα θα σήμαινε αδυναμία καταγραφής της διάρκειας παραμονής των υπηκόων τρίτων χωρών που έχουν παραμονή βραχείας διάρκειας στην ΕΕ, λόγω της έλλειψης πρόσβασης στο VIS μέσω του ΣΕΕ, και, κατά συνέπεια, αδυναμία να διαπιστωθεί η εγκυρότητα της θεώρησης Σένγκεν. Δεδομένου ότι η Δημοκρατία της Κροατίας αναγνωρίζει τη θεώρηση αυτή ως ισοδύναμη προς τις κροατικές θεωρήσεις, θα μπορούσε να επιτραπεί η είσοδος στην επικράτειά της σε κάτοχο μη έγκυρης θεώρησης που ταξιδεύει σε χώρα Σένγκεν, λόγω της έλλειψης πρόσβασης στο VIS μέσω του ΣΕΕ· έτσι γεννάται το ζήτημα του κράτους μέλους που είναι υπεύθυνο για την κάλυψη των εξόδων επιστροφής των προσώπων αυτών.

Επιπλέον, η μη εφαρμογή του παρόντος κανονισμού στη Δημοκρατία της Κροατίας θα σήμαινε αδυναμία πρόσβασης σε άλλα επιχειρησιακά δεδομένα σχετικά με πρόσωπα που διέρχονται συχνά τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα σύνορα του χώρου Σένγκεν, μεταξύ των οποίων δυνητικοί τρομοκράτες και άλλα πρόσωπα ύποπτα από πλευράς ασφάλειας.

Μια τέτοια άνιση εφαρμογή θα μπορούσε να ανακατευθύνει την κυκλοφορία των προσώπων που συνιστούν απειλή για την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω των συνόρων όπου το σύστημα αυτό δεν πρόκειται να εφαρμοστεί. Όσον αφορά τη Δημοκρατία της Κροατίας, αυτό σημαίνει αναπροσανατολισμό σε περίπου 1.350 χλμ. των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχοντας επίσης κατά νου τις τρίτες χώρες όπου παρατηρείται μια τάση αύξησης της μισαλλοδοξίας, του ριζοσπαστισμού και του βίαιου εξτρεμισμού, υποκινούμενη και από το φαινόμενο των ξένων τρομοκρατών μαχητών που επιστρέφουν από εμπόλεμες ζώνες στις χώρες καταγωγής τους· τούτο αυξάνει επίσης τον τρομοκρατικό κίνδυνο για τη Δημοκρατία της Κροατίας.

Επιπλέον, η άνιση εφαρμογή του παρόντος κανονισμού θα είχε επίσης σοβαρές επιπτώσεις στη ροή της διασυνοριακής κυκλοφορίας, δεδομένου ότι εκτός από τους συστηματικούς ελέγχους που έχουν θεσπιστεί θα χρειαστεί περισσότερος χρόνος για χειροκίνητη αντί της αυτοματοποιημένης επεξεργασίας των ταξιδιωτικών εγγράφων και, ως εκ τούτου, θα τεθεί σε κίνδυνο η δέουσα ανάλυση των χαρακτηριστικών ασφάλειας των επιβατών από τους συνοριοφύλακες.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προεκτεθέντα, η Δημοκρατία της Κροατίας - κράτος μέλος με μεγάλο μήκος εξωτερικών συνόρων - ενδιαφέρεται σφόδρα για την εξεύρεση τρόπου εφαρμογής του παρόντος κανονισμού σε όλα τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ήδη από τις απαρχές της θέσπισής του, ώστε να βελτιστοποιηθεί ο ίδιος ο στόχος του κανονισμού.
