



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 ноември 2017 г.
(OR. en)

Междуетноститутуционално досие:
2016/0105 (COD)

14091/1/17
REV 1 ADD 1

CODEC 1761
FRONT 459
VISA 418
COMIX 744

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проект за регламент на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) 2016/399 във връзка с използването на Системата за влизане/излизане (първо четене) — Приемане на законодателния акт = Изявления

Изявление на Комисията

Регламентът за създаване на Системата за влизане/излизане е съвместим с транзитната схема по отношение на Калининград, предвидена в Регламент (ЕО) № 693/2003¹, в настоящия ѝ вид.

Комисията ще гарантира законодателната съгласуваност между тези правни актове, в случай че транзитната схема по отношение на Калининград бъде изменена в бъдеще.

¹ Регламент (ЕО) № 693/2003 на Съвета от 14 април 2003 г. за създаване на документ за улеснен транзит (FTD) и на документ за улеснен транзит с влак (FRTD), както и за изменение на Общите консулски инструкции и на Общия наръчник (ОВ L 99, 17.4.2003 г., стр. 8).

Изявление на Австрия

Австрия много високо оценява интензивните усилия на естонското председателство за постигане на широк консенсус сред държавите членки по този важен въпрос.

Все още обаче правоприлагащите органи нямат достатъчен достъп до системата за целите на идентифицирането на нарушители от трети държави или други лица. Надяваме се, че на този проблем ще бъде намерено решение в рамките на оперативната съвместимост.

Освен това би било добре органите в областта на убежището да имат достъп до Системата за влизане/излизане (СВИ) с оглед на ефективното сътрудничество между тези органи на държавите членки. Системи като СВИ, за която отдавна се водят преговори със значителни финансови и човешки ресурси, е абсолютно необходимо да се използват ефективно.

Достъпът на органите в областта на убежището до СВИ за целите на идентифицирането на граждани от трети държави, както и за улесняване на процеса и за връщане, би бил едно от ключовите предимства на СВИ.

Изявление на Хърватия

Република Хърватия подкрепя целта на регламента, а именно да се допринесе за укрепването и запазването на благоприятна обстановка по отношение на сигурността на цялата територия на Европейския съюз, предпоставка за което е, наред с другото, по-добрият и по-интензивен оперативен контрол на външните граници.

Тази цел следва да се разглежда като висш интерес на гражданите на Европейския съюз и поради това Република Хърватия счита за неприемливо регламентът да не се прилага от самото начало на оперативното му действие на външните граници на Европейския съюз, с което излишно и неоснователно се намалява неговото въздействие. Следва да се подчертае, че с влизането в сила на настоящото предложение за регламент временно ще бъде преустановено прилагането на съществуващата разпоредба на член 6, параграф 1 от Кодекса на шенгенските граници и на съществуващите разпоредби на Договора за присъединяване на Република Хърватия като неразделна част от достиженията на правото на ЕС. Република Хърватия би искала да изтъкне, че в самото заглавие на предложението за регламент Европейската комисия е предвидила прилагането на регламента точно на външните граници на Съюза, а по този начин и равното третиране на всички държави членки.

Неприлагането на регламента по еднакъв начин към пълноправните членове на Шенгенското пространство и към онези, което предстои да станат пълноправни членове, включително Република Хърватия, ще омаловажи целта на регламента и освен че ще застраши вътрешната сигурност на Европейския съюз и ефективността на борбата срещу тероризма и тежката престъпност, ще бъде негативен сигнал за европейската общественост.

От оперативна гледна точка неприлагането на регламента по еднакъв начин ще направи невъзможно да се регистрира продължителността на престоя на граждани на трети държави, пребиваващи краткосрочно в ЕС, поради липсата на достъп до ВИС чрез СВИ, а оттам и да се провери валидността на шенгенска виза. Тъй като Република Хърватия признава тази виза като равностойна на хърватските визи, тя би могла да разреши влизането на своя територия на притежател на невалидна виза, пътуващ за държава от Шенгенското пространство, само поради липсата на достъп до ВИС чрез СВИ, което поставя въпроса за държавата членка, отговорна за покриване на разходите по връщането на такива лица.

Освен това неприлагането на регламента в Република Хърватия би означавало липсата на достъп до други оперативни данни за лица, които често пресичат външните граници на Европейския съюз и Шенгенските граници, включително потенциални терористи и други подозрителни от гледна точка на сигурността лица.

Подобно непоследователно прилагане би могло да пренасочи движението на лица, които представляват заплаха за вътрешната сигурност на Европейския съюз, към онези граници, на които тази система не се прилага. Що се отнася до Република Хърватия, това ще означава пренасочване към приблизително 1350 км външна граница на Европейския съюз и като се имат предвид третите държави с нарастващи тенденции към нетолерантност, радикализъм и насилствен екстремизъм, подклаждани и от чуждестранните бойци терористи, завръщащи се от военните зони в родните си страни, рискът от тероризъм за Република Хърватия също се повишава.

Непоследователното прилагане на регламента ще има сериозно отражение и върху потока на трансграничния транспортен трафик, тъй като освен въведените систематични проверки, ще се изисква повече време за ръчна вместо автоматична обработка на документите за пътуване, което ще затрудни граничната охрана да направи точно профилиране на пътниците от гледна точка на сигурността.

Предвид изложеното по-горе Република Хърватия, като държава членка с дълга външна граница, е изключително заинтересована от намирането на начин регламентът да се прилага за всички външни граници на Европейския съюз от самото му приемане, което би оптимизирало изпълнението на същинската цел на регламента.
