



Βρυξέλλες, 20 Νοεμβρίου 2017
(OR. en)

**Διοργανικός φάκελος:
2016/0105 (COD)**

14091/1/17
REV 1 ADD 1 REV 1

**CODEC 1761
FRONT 459
VISA 418
COMIX 744**

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2016/399 όσον αφορά τη χρήση του συστήματος εισόδου-εξόδου (πρώτη ανάγνωση) - Έκδοση της νομοθετικής πράξης = Δηλώσεις

Δήλωση της Επιτροπής

Ο κανονισμός για τη θέσπιση του συστήματος εισόδου/εξόδου είναι σύμφωνος με το καθεστώς διέλευσης του Καλίνινγκραντ, το οποίο προβλέπεται από τον κανονισμό 693/2003¹, όπως έχει σχεδιαστεί επί του παρόντος.

Η Επιτροπή θα διασφαλίσει τη νομοθετική συνοχή μεταξύ των εν λόγω νομοθετικών πράξεων σε περίπτωση που το καθεστώς διέλευσης του Καλίνινγκραντ τροποποιηθεί στο μέλλον.

¹ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 693/2003 του Συμβουλίου, της 14ης Απριλίου 2003, για την καθιέρωση ειδικού εγγράφου διευκόλυνσης της διέλευσης (FTD) και εγγράφου διευκόλυνσης της σιδηροδρομικής διέλευσης (FRTD) και για την τροποποίηση της κοινής προξενικής εγκυκλίου και του κοινού εγχειριδίου, ΕΕ L 99 της 17.4.2003, σ. 8

Δήλωση της Αυστρίας

Η Αυστρία εκτιμά τις έντονες προσπάθειες της εσθονικής Προεδρίας για την επίτευξη ευρείας συναίνεσης μεταξύ των κρατών μελών σε αυτό το σημαντικό ζήτημα.

Ωστόσο, οι αρχές επιβολής του νόμου δεν έχουν ακόμα επαρκή άδεια πρόσβασης στο σύστημα για την ταυτοποίηση των υπηκόων τρίτων χωρών ή άλλων ομάδων που έχουν διαπράξει παράβαση. Εκφράζεται η ελπίδα ότι η λύση σε αυτό το πρόβλημα μπορεί να δοθεί με τη διαλειτουργικότητα.

Θα ήταν επίσης επιθυμητό η πρόσβαση από τις αρμόδιες για το άσυλο αρχές στο σύστημα εισόδου/εξόδου να στηρίζεται στην αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των εν λόγω αρχών στα κράτη μέλη. Είναι σημαντικό ότι εργαλεία όπως το ΣΕΕ - η ανάπτυξη του οποίου απαίτησε πολύ χρόνο και χρησιμοποίησε πολλούς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους - να μπορεί επίσης να χρησιμοποιηθεί αποτελεσματικά. Η πρόσβαση από τις αρμόδιες για το άσυλο αρχές στο ΣΕΕ για την ταυτοποίηση των υπηκόων τρίτων χωρών, καθώς και για τη διευκόλυνση της διαδικασίας και για τις αναγκαστικές επιστροφές, θα συνιστούσε σημαντική προστιθέμενη αξία του ΣΚΕΕ.

Δήλωση της Κροατίας

Η Δημοκρατία της Κροατίας υποστηρίζει τον στόχο του εν λόγω κανονισμού, δεδομένου ότι θα συμβάλει στην ενίσχυση και τη διατήρηση ευνοϊκού επιπέδου ασφάλειας σε ολόκληρη την επικράτεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης· απαραίτητη προς τούτο προϋπόθεση είναι, μεταξύ άλλων, ο καλύτερος και περισσότερο επιχειρησιακός έλεγχος των εξωτερικών συνόρων.

Ο στόχος αυτός θα πρέπει να θεωρείται ως το ύψιστο συμφέρον των πολιτών της Ευρωπαϊκής Ένωσης· η Δημοκρατία της Κροατίας θεωρεί απαράδεκτο ότι ο παρών κανονισμός ευθύς εξαρχής από την επιχειρησιακή του εφαρμογή, δεν θα εφαρμόζεται στα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης περιορίζοντας έτσι αδικαιολόγητα και χωρίς λόγο την επίδρασή του. Πρέπει να τονιστεί ότι από την έναρξη ισχύος της παρούσας πρότασης κανονισμού θα ανασταλούν προσωρινά η υφιστάμενη διάταξη του άρθρου 6 παράγραφος 1 του κώδικα συνόρων Σένγκεν (ΚΣΣ) και οι υφιστάμενες διατάξεις της Συνθήκης Προσχώρησης της Δημοκρατίας της Κροατίας ως αναπόσπαστο μέρος του κοινοτικού κεκτημένου. Η Δημοκρατία της Κροατίας θα ήθελε να επισημάνει ότι, στον ίδιο τον τίτλο της πρότασης κανονισμού, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έχει προβλέψει την εφαρμογή του κανονισμού ακριβώς στα εξωτερικά σύνορα της Ένωσης και, με τον τρόπο αυτό, την ίση μεταχείριση όλων των κρατών μελών.

Το ενδεχόμενο να μην εφαρμοστεί ο κανονισμός εξίσου στα πλήρη μέλη του Σένγκεν και εκείνα που πρόκειται να καταστούν πλήρη μέλη, συμπεριλαμβανομένης της Δημοκρατίας της Κροατίας, θα καθιστούσε τον στόχο του παρόντος κανονισμού δευτερεύοντα και, εκτός από το ότι θα απειλούσε την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης και την αποτελεσματική καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του σοβαρού εγκλήματος, θα έστελνε επίσης ένα αρνητικό μήνυμα προς την ευρωπαϊκή κοινή γνώμη.

Από επιχειρησιακής πλευράς, το ενδεχόμενο να μην εφαρμοστεί ο κανονισμός αυτός ισότιμα θα σήμαινε ότι, λόγω της έλλειψης πρόσβασης στο VIS μέσω του ΣΕΕ, θα καθιστούσε αδύνατη τη καταχώριση της διάρκειας διαμονής των υπηκόων τρίτων χωρών για σύντομη παραμονή στην ΕΕ και, ως εκ τούτου, αδύνατο τον έλεγχο της εγκυρότητας της θεώρησης Σένγκεν. Δεδομένου ότι η Δημοκρατία της Κροατίας αναγνωρίζει τη θεώρηση αυτή ως ισοδύναμη των κροατικών θεωρήσεων και λόγω της έλλειψης πρόσβασης της στο VIS μέσω του ΣΕΕ, θα μπορούσε να χορηγήσει την είσοδο στην επικράτεια του κράτους της σε κάτοχο μη έγκυρης θεώρησης που ταξιδεύει σε χώρα Σένγκεν. Αυτό θέτει επιπλέον το ερώτημα σχετικά με το κράτος μέλος που είναι υπεύθυνο για την ανάληψη των εξόδων επαναπατρισμού των προσώπων αυτών.

Επιπλέον, η μη εφαρμογή του παρόντος κανονισμού στη Δημοκρατία της Κροατίας θα σήμαινε αδυναμία πρόσβασης σε άλλα επιχειρησιακά δεδομένα σχετικά με πρόσωπα που διέρχονται συχνά τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τα σύνορα του χώρου Σένγκεν, μεταξύ των οποίων δυνητικοί τρομοκράτες και άλλα πρόσωπα ύποπτα από πλευράς ασφάλειας.

Μια τέτοια άνιση εφαρμογή θα μπορούσε να ανακατευθύνει την κυκλοφορία των προσώπων που συνιστούν απειλή για την εσωτερική ασφάλεια της Ευρωπαϊκής Ένωσης μέσω των συνόρων όπου το σύστημα αυτό δεν πρόκειται να εφαρμοστεί. Όσον αφορά τη Δημοκρατία της Κροατίας, αυτό σημαίνει αναπροσανατολισμό σε περίπου 1.350 χλμ. των εξωτερικών συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, έχοντας επίσης κατά νου τις τρίτες χώρες όπου παρατηρείται μια τάση αύξησης της μισαλλοδοξίας, του ριζοσπαστισμού και του βίαιου εξτρεμισμού, που ευνοείται και από το φαινόμενο των ξένων τρομοκρατών μαχητών που επιστρέφουν από εμπόλεμες ζώνες στις χώρες καταγωγής τους· τούτο αυξάνει επίσης τον τρομοκρατικό κίνδυνο για τη Δημοκρατία της Κροατίας.

Επιπλέον, η άνιση εφαρμογή του παρόντος κανονισμού θα είχε επίσης σοβαρές επιπτώσεις στη ροή της διασυνοριακής κυκλοφορίας, δεδομένου ότι εκτός από τους συστηματικούς ελέγχους που έχουν θεσπιστεί θα χρειαστεί περισσότερος χρόνος για χειροκίνητη αντί της αυτοματοποιημένης επεξεργασίας των ταξιδιωτικών εγγράφων και, ως εκ τούτου, θα τεθεί σε κίνδυνο η δέουσα ανάλυση των χαρακτηριστικών ασφάλειας των επιβατών από τους συνοριοφύλακες.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προεκτεθέντα, η Δημοκρατία της Κροατίας - κράτος μέλος με μεγάλο μήκος εξωτερικών συνόρων - ενδιαφέρεται σφόδρα για την εξεύρεση τρόπου εφαρμογής του παρόντος κανονισμού σε όλα τα εξωτερικά σύνορα της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ήδη από τη θέσπισή του, ώστε να βελτιστοποιηθεί ο ίδιος ο στόχος του κανονισμού.
