



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 16 oktober 2023  
(OR. en)

14084/23

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2023/0077(COD)**

---

---

**ENER 541  
ENV 1112  
CLIMA 467  
COMPET 983  
CONSOM 360  
FISC 225  
CODEC 1839**

## **NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. Comdoc.:	7440/23 + ADD1
Betreft:	Voorstel voor een VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD tot wijziging van de Verordeningen (EU) 2019/943 en (EU) 2019/942 en de Richtlijnen (EU) 2018/2001 en (EU) 2019/944 om de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie te verbeteren - Algemene oriëntatie

---

## **I. INLEIDING**

1. Op 14 maart 2023 heeft de Commissie een voorstel ingediend voor een verordening om de opzet van de elektriciteitsmarkt van de Unie te verbeteren (EMD-verordening), en voor een verordening ter verbetering van de bescherming van de Unie tegen marktmanipulatie op de groothandelsmarkt voor energie (Remit-verordening).

2. Aanleiding voor deze voorstellen waren de zeer hoge prijzen en volatiliteit die in 2021 en 2022 zijn waargenomen op de elektriciteitsmarkten. De voorgestelde verordeningen zijn gebaseerd op drie pijlers: 1) het beschermen van de consument; 2) het verbeteren van de stabiliteit en de voorspelbaarheid van de energiekosten om zo ook het concurrentievermogen van de EU-economie te bevorderen; en 3) het stimuleren van nieuwe energie-investeringen.
3. Op 23 maart 2023 verzocht de Europese Raad de twee wetgevers om onverwijld verder werk te maken van de voorgestelde herziening van de opzet van de interne elektriciteitsmarkt van de EU, om ervoor te zorgen dat deze uiterlijk eind 2023 wordt goedgekeurd.

## **II. STAND VAN ZAKEN**

1. Op 19 juni 2023 besprak de Raad TTE (Energie) de vijfde herziene versie (REV5) van het voorstel voor de EMD-verordening en het voorstel voor de Remit-verordening (doc. 10605/23 en 10606/23), teneinde tot een algemene oriëntatie te komen over beide voorstellen vóór de onderhandelingen met het Europees Parlement.
2. Tijdens deze bespreking is overeenstemming bereikt over een algemene oriëntatie voor de Remit-verordening. Bij de EMD-verordening wezen de lidstaten echter op een aantal kwesties die nog verder moesten worden besproken en aangepast in de tekst, met name wat betreft contracten ter verrekening van verschillen en de mogelijke afwijking van CO<sub>2</sub>-emissielimieten bij de toepassing van capaciteitsmechanismen. Op 30 juni 2023 boog het Coreper zich over een nieuw compromisvoorstel. Ondanks dat er enige vooruitgang werd geboekt, benadrukten de lidstaten dat er verdere besprekingen nodig waren.
3. Zoals reeds vermeld in document ST 10607/23, worden ter wille van de rechtszekerheid en de duidelijkheid de artikelen 2 en 3 van de voorgestelde elektriciteitsmarktverordening, waarbij de Richtlijnen (EU) 2018/2001 en (EU) 2019/944 worden gewijzigd, van die verordening afgesplitst en worden zij een op zichzelf staande richtlijn. Deze juridische en technische aanpassing laat de substantiële bepalingen van de voorstellen onverlet.

4. Het Spaanse voorzitterschap heeft de werkzaamheden van het vorige voorzitterschap voortgezet, met op 6 juli 2023 een eerste bespreking in de Groep energie. Het voorzitterschap heeft verder gewerkt aan de twee openstaande kwesties in de EMD-verordening, te weten de contracten ter verrekening van verschillen en de mogelijke afwijking van CO<sub>2</sub>-emissielimieten bij de toepassing van capaciteitsmechanismen, en heeft geluisterd naar de standpunten van alle lidstaten over de beste manier om tot een akkoord te komen.
5. Op 26 juli 2023 heeft het voorzitterschap de lidstaten verzocht zich te concentreren op de tweerichtingscontracten ter verrekening van verschillen in artikel 19 ter, met name de contracten ter verrekening van verschillen voor nieuwe investeringen in elektriciteitsproductie die gericht zijn op het verlengen van de levensduur van installaties. Het was belangrijk dat op dat punt snel een goed evenwicht werd gevonden wat betreft de uitkering van inkomsten en de beginselen voor de opzet van deze contracten ter verrekening van verschillen. Het voorzitterschap verzocht de delegaties vóór 1 september 2023 schriftelijk hun voorstellen voor artikel 19 ter in de EMD-verordening in te dienen en behandelde deze tijdens de vergadering van de Groep energie van 5 september 2023.
6. Op basis van de opmerkingen en bijdragen van de lidstaten heeft het voorzitterschap een nieuwe formulering voor artikel 19 ter (contracten ter verrekening van verschillen) voorgelegd aan de delegaties, in een poging een compromis te vinden tussen de verschillende standpunten. Deze tekst werd op 14 en 19 september 2023 besproken in de Groep energie.
7. De EMD-verordening staat op de agenda van de Raad TTE (Energie) op 17 oktober 2023. De bedoeling is om dan tot een algemene oriëntatie te komen.
8. Ter voorbereiding op de bespreking in de Raad TTE (Energie) heeft het voorzitterschap het Comité van permanente vertegenwoordigers om verdere politieke sturing verzocht om op 4 oktober 2023 overeenstemming te kunnen bereiken over de belangrijkste twistpunten in verband met artikel 19 ter (zie doc. ST 12674/23).

9. Vervolgens besloot het voorzitterschap de delegaties een nieuwe versie van de tekst (REV6) voor te leggen (doc. ST 13771/23), die op 13 oktober besproken is in het Comité van permanente vertegenwoordigers, met bijzondere aandacht voor artikel 19 ter van de elektriciteitsverordening (Verordening (EU) 2019/943), zoals gewijzigd bij de EMD-verordening. Op basis van de door het Comité gegeven oriëntatie heeft het voorzitterschap een nieuwe herziening van de tekst opgesteld (REV7).

### **III. WERKZAAMHEDEN IN HET EUROPEES PARLEMENT EN ANDERE INSTANTIES VAN DE UNIE**

1. In het Europees Parlement heeft de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) de leiding over het dossier. Het Parlement nam op 14 september 2023 in de plenaire vergadering zijn verslag over de EMD-verordening aan.
2. Het Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies over de EMD-verordening op 14 juni 2023 aangenomen en het Comité van de Regio's heeft zijn advies over de EMD-verordening op 6 juli 2023 aangenomen.

### **IV. BELANGRIJKSTE ELEMENTEN VAN HET COMPROMISVOORSTEL VAN HET VOORZITTERSCHAP TER BESPREKING IN DE RAAD**

1. Dit zijn de voornaamste elementen van REV 7 ten opzichte van document ST 13771/23 (REV6) en document ST 10606/23 (REV5):
  - a) in artikel 19 ter van Richtlijn (EU) 2019/943 inzake contracten ter verrekening van verschillen:
    - Lid 1 blijft met name gericht op directe prijssteunregelingen voor investeringen in nieuwe elektriciteitsproductie-installaties;
    - Lid 1 bis bevat bepalingen over criteria voor de opzet van contracten ter verrekening van verschillen met betrekking tot: 1) de gevolgen van de steunregeling voor de werking van productie-installaties en hun deelname aan de elektriciteitsmarkt; 2) de omvang van de vergoeding; en 3) de wisselwerking met concurrentie op de interne markt;

- de aspecten met betrekking tot de uitkering van de inkomsten uit contracten ter verrekening van verschillen worden gereguleerd bij het vereenvoudigde lid 3. Het stuk over het uitkeren van inkomsten aan ondernemingen is uit de tekst geschrapt;
- b) In artikel 64 van de elektriciteitsverordening 2019/943 worden het nieuwe lid 2 quater en een overeenkomstige overweging 53 septies toegevoegd met betrekking tot de mogelijkheid tot een uitzonderlijke afwijking van artikel 22, lid 4, punt b), van de elektriciteitsverordening, voor capaciteitsmechanismen die vóór de inwerkingtreding van deze verordening door de Commissie zijn goedgekeurd. Voor deze afwijking is een machtiging van de Commissie nodig en moet voldaan zijn aan de artikelen 107 en 108 VWEU en een aantal voorwaarden. Met name moet een afwijking worden beperkt tot de omvang van de capaciteit die nodig is om het zorgpunt in verband met de toereikendheid op te lossen, en beoordeelt de Commissie het effect van het afwijkingsverzoek qua broeikasgasemissies. De afwijking mag worden toegepast tot en met 31 december 2028;
- c) In artikel 66 bis van Richtlijn (EU) 2019/944 wordt het lid waarbij de lidstaten, onverminderd de artikelen 107 en 108 VWEU, een plafond op inkomsten uit inframarginale generatoren kunnen hanteren onder dezelfde voorwaarden als die in de artikelen 6 tot en met 8 en artikel 10 van Verordening (EU) 2022/1854 van de Raad, gehandhaafd. Dit inkomstenplafond kan worden toegepast tot en met 30 juni 2024;
- d) in de overwegingen:
- is een nieuwe overweging toegevoegd (overweging 29 bis) over stroomafname-overeenkomsten (PPA's), waarin staat dat lidstaten specifiek op grensoverschrijdende PPA's moeten letten en ongerechtvaardigde, specifiek daarmee verband houdende belemmeringen moeten wegnemen, zodat consumenten in lidstaten met beperkte capaciteit zonder discriminatie toegang krijgen tot in andere regio's opgewekte energie;
  - is in overweging 40 bis toegevoegd dat capaciteitsmechanismen een belangrijke rol kunnen spelen bij het waarborgen van de toereikendheid van hulpbronnen in geval van onvoldoende onderling verbonden energiesystemen;

- is in overweging 53 octies toegevoegd dat alle hulpbronnen die de vereiste technische prestaties kunnen leveren, met inbegrip van gasgestookte elektriciteitscentrales, aan de capaciteitsmechanismen moeten kunnen deelnemen, mits zij voldoen aan de emissiegrenswaarde van artikel 22, lid 4;
- is overweging 53 bis over het in artikel 66 bis van Richtlijn (EU) 2019/944 bedoelde plafond op inkomsten uit inframarginale generatoren toegevoegd.

## V. CONCLUSIES

1. De Raad wordt derhalve verzocht om op 17 oktober ter zitting van de Raad TTE (Energie) overeenstemming te bereiken over een algemene oriëntatie op basis van de tekst in document ST 14085/23.
2. Deze algemene oriëntatie zal het mandaat van de Raad vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.

---