



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 16 Νοεμβρίου 2016
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2016/0357 (COD)

14082/16
ADD 1

FRONT 426
VISA 351
DAPIX 198
CODEC 1586
COMIX 725

ΠΡΟΤΑΣΗ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	16 Νοεμβρίου 2016
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2016) 731 final - ANNEX 1
Θέμα:	ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο στην πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/794 και (ΕΕ) 2016/1624

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2016) 731 final - ANNEX 1.

σνημμ.: COM(2016) 731 final - ANNEX 1



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 16.11.2016
COM(2016) 731 final

ANNEX 1

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο

στην

πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

**για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS),
καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399,
(ΕΕ) 2016/794 και (ΕΕ) 2016/1624**

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο

στην

πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS), καθώς και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 515/2014, (ΕΕ) 2016/399, (ΕΕ) 2016/794 και (ΕΕ) 2016/1624

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS).

1.3. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹

Τομέας πολιτικής: Τομέας Εσωτερικών Υποθέσεων (τίτλος 18)

[...]

1.4. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική δράση²**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **την παράταση υφιστάμενης δράσης**

Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά **δράση προσανατολισμένη σε νέα δράση**

1.5. Στόχος(-οι)

1.5.1. *Ο (Οι) πολυετής(-είς) στρατηγικός(-οί) στόχος(-οι) της Επιτροπής τον(τους) οποίο(-ους) αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία*

¹ ΔΒΔ: Διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων - ΠΒΔ: Προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

² Αναφερόμενα στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

- Διαχείριση των συνόρων – διάσωση ζώων και διασφάλιση των εξωτερικών συνόρων

Το ETIAS θα είναι ένα αυτοματοποιημένο σύστημα το οποίο θα εντοπίζει τυχόν κινδύνους που συνδέονται με επισκέπτες οι οποίοι ταξιδεύουν στον χώρο Σένγκεν χωρίς υποχρέωση θεώρησης. Το ETIAS θα συλλέγει πληροφορίες για τους εν λόγω ταξιδιώτες πριν από την έναρξη του ταξιδιού, ώστε να είναι δυνατή η εκ των προτέρων επεξεργασία. Από την πλευρά τους, οι ταξιδιώτες θα είναι ήσυχοι ότι θα μπορούν να διέλθουν εύκολα τα σύνορα.

- Βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών

Τα κοινά υψηλά πρότυπα διαχείρισης των συνόρων, με πλήρη σεβασμό του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, είναι απαραίτητα για την πρόληψη των σοβαρών εγκλημάτων και της τρομοκρατίας.

Η πρόταση αποτελεί τμήμα της συνεχούς ανάπτυξης της στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

1.5.2. *Ειδικός(οί) στόχος(οι) και δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ*

Ειδικοί στόχοι

Το ETIAS:

- θα συμβάλλει στην υψηλού επιπέδου ασφάλεια χάρη στην προβλεπόμενη εμπειρισταωμένη εκτίμηση του κινδύνου που ενέχουν ενδεχομένως οι αιτούντες σε επίπεδο ασφάλειας, πριν από την άφιξή τους στα σημεία διέλευσης των εξωτερικών συνόρων, ώστε να διαπιστώνεται αν υπάρχουν ή όχι πραγματικές ενδείξεις ή βάσιμοι λόγοι από όπου να συνάγεται ότι η παρουσία κάποιου προσώπου στο έδαφος των κρατών μελών αποτελεί κίνδυνο για την ασφάλεια·

- θα συμβάλλει στην πρόληψη της παράτυπης μετανάστευσης χάρη στην προβλεπόμενη εκτίμηση του κινδύνου παράτυπης μετανάστευσης που ενέχουν ενδεχομένως οι αιτούντες πριν από την άφιξή τους στα σημεία διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·

- θα συμβάλλει στην προστασία της δημόσιας υγείας χάρη στην προβλεπόμενη εκτίμηση του κινδύνου για τη δημόσια υγεία που ενέχουν ενδεχομένως οι αιτούντες πριν από την άφιξή τους στα σημεία διέλευσης των εξωτερικών συνόρων·

- θα ενισχύσει την αποτελεσματικότητα των συνοριακών ελέγχων·

- θα στηρίζει τους στόχους του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν (SIS) σχετικά με τις καταχωρίσεις για πρόσωπα που καταζητούνται με σκοπό τη σύλληψη, την παράδοση ή την έκδοση, για εξαφανισθέντα πρόσωπα, για πρόσωπα που αναζητούνται σε σχέση με δικαστική διαδικασία, καθώς και σχετικά με τις καταχωρίσεις για διακριτικούς ή ειδικούς ελέγχους·

- θα συμβάλλει στην πρόληψη, εξακρίβωση και διερεύνηση τρομοκρατικών εγκλημάτων ή άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων.

Σχετική(ές) δραστηριότητα(ες) ΔΒΔ/ΠΒΔ

Κεφάλαιο Ασφάλεια και προστασία των ελευθεριών: Εσωτερική ασφάλεια

1.5.3. Αναμενόμενο(-α) αποτέλεσμα(-τα) και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους(τις) στοχοθετημένους(-ες) δικαιούχους/ομάδες.

Οι γενικοί στόχοι πολιτικής είναι οι εξής:

- (1) Ενίσχυση της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και βελτίωση της εσωτερικής ασφάλειας,
- (2) Συμβολή στη διευκόλυνση των ταξιδιών,

Η βασική λειτουργία του ETIAS θα συνίσταται στον έλεγχο των πληροφοριών που θα υποβάλλουν, μέσω ηλεκτρονικής εφαρμογής, οι απαλλασσόμενοι από την υποχρέωση θεώρησης υπήκοοι τρίτων χωρών πριν από την άφιξή τους στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, σε περίπτωση που ενέχουν ορισμένους κινδύνους σε επίπεδο παράτυπης μετανάστευσης, ασφάλειας ή δημόσιας υγείας. Κάθε αίτηση θα υποβάλλεται σε αυτόματη επεξεργασία η οποία θα έγκειται ουσιαστικά στην αντιπαραβολή της με άλλα πληροφοριακά συστήματα της ΕΕ, με ειδικό κατάλογο επιτήρησης του ETIAS και με κανόνες διαλογής. Μέσω της εξέτασης αυτής θα διαπιστώνεται εάν υπάρχουν ή όχι πραγματικές ενδείξεις ή βάσιμοι λόγοι για να απορριφθεί η αίτηση έκδοσης άδειας ταξιδιού.

Επιβάλλοντας σε όλους τους απαλλασσόμενους από την υποχρέωση θεώρησης υπηκόους τρίτων χωρών την υποχρέωση να έχουν έγκυρη άδεια ταξιδιού, η ΕΕ θα μπορεί να ελέγχει όλους τους επισκέπτες προτού φτάσουν στα σύνορά της.

Ως εκ τούτου, το ETIAS αναμένεται να συμβάλει στην ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας της ΕΕ με δύο τρόπους: πρώτον, μέσω του εντοπισμού ατόμων που ενέχουν κίνδυνο για την ασφάλεια προτού ακόμη φτάσουν στα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν· και δεύτερον, μέσω της διάθεσης πληροφοριών στις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου και την Ευρωπόλ, όταν αυτό απαιτείται.

Επί του παρόντος, σχεδόν 1,4 δισεκατομμύρια πολίτες από περίπου 60 χώρες σε όλο τον κόσμο μπορούν να ταξιδεύουν χωρίς θεώρηση στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Ο αριθμός των απαλλασσόμενων από την υποχρέωση θεώρησης εισόδου υπηκόων τρίτων χωρών που επισκέπτονται τις χώρες Σένγκεν θα συνεχίσει να αυξάνεται. Η αύξηση αυτή δε αναμένεται να φτάσει από 30 εκατομμύρια το 2014 στα 39 εκατομμύρια το 2020.

Από τα αριθμητικά αυτά στοιχεία προκύπτει σαφώς η ανάγκη να θεσπιστεί ένα σύστημα που θα είναι σε θέση να αξιολογεί και να διαχειρίζεται τους πιθανούς κινδύνους που ενέχουν σε επίπεδο παράτυπης μετανάστευσης και ασφάλειας οι υπήκοοι τρίτων χωρών που επισκέπτονται την ΕΕ, σε συμφωνία πάντοτε με τους στόχους της πολιτικής της ΕΕ για την ελευθέρωση του καθεστώτος θεωρήσεων.

Το ETIAS είναι ως εκ τούτου αναγκαίο και για να διευκολύνει τη διέλευση από τα εξωτερικά σύνορα Σένγκεν των υπηκόων τρίτων χωρών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης, καθώς θα λαμβάνουν άδεια ETIAS μέσω μιας διαδικασίας υποβολής σχετικής αίτησης η οποία θα είναι απλή, οικονομική και γρήγορη, και δεν θα απαιτεί, στη συντριπτική πλειοψηφία των περιπτώσεων, περαιτέρω ενέργειες

εξακρίβωσης. Με τη λήψη της άδειας ταξιδιού, οι αιτούντες θα έχουν μια αξιόπιστη και έγκαιρη ένδειξη ότι θα γίνουν δεκτοί στον χώρο Σένγκεν, γεγονός που συνιστά σημαντική βελτίωση για τους ταξιδιώτες σε σύγκριση με την κατάσταση που επικρατεί επί του παρόντος.

Παρότι η τελική απόφαση περί έγκρισης ή απαγόρευσης εισόδου στον χώρο Σένγκεν θα εξακολουθήσει να λαμβάνεται από τους συνοριοφύλακες στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τον κώδικα συνόρων του Σένγκεν, το ETIAS θα μειώσει σημαντικά τον αριθμό των απαγορεύσεων εισόδου στα σημεία συνοριακής διέλευσης. Οι συνοριοφύλακες θα μπορούν να βλέπουν αν το άτομο που έχουν ενώπιόν τους έχει λάβει ή όχι άδεια ταξιδιού προτού φτάσει στα σύνορα. Τα άτομα των οποίων η αίτηση έκδοσης άδειας ταξιδιού απορρίπτεται δεν θα προβαίνουν στην πραγματοποίηση του ταξιδιού τους στον χώρο Σένγκεν και έτσι δεν θα χάνουν χρόνο και χρήματα. Με τον τρόπο αυτόν, το ETIAS αναμένεται να συμβάλει επιπλέον στη μείωση του κόστους που έχει για τους μεταφορείς η επιστροφή επιβατών από τα θαλάσσια και εναέρια σύνορα.

Ειδικοί στόχοι πολιτικής:

Οι κύριοι ειδικοί στόχοι πολιτικής του ETIAS είναι οι εξής:

- (1) Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των συνοριακών ελέγχων, μέσω της θέσπισης της υποχρέωσης έκδοσης άδειας ταξιδιού για τους ταξιδιώτες που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης πριν από την πραγματοποίηση του ταξιδιού.
- (2) Διασφάλιση της συντονισμένης και ομοιογενούς αξιολόγησης των υπηκόων τρίτων χωρών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης μέσω της διαβούλευσης με τα οικεία κράτη μέλη, όπου απαιτείται.
- (3) Μείωση του αριθμού των απαγορεύσεων εισόδου στα εξωτερικά σύνορα και επομένως μείωση του φόρτου εργασίας των συνοριοφυλάκων όσον αφορά τον χειρισμό των συγκεκριμένων υποθέσεων.
- (4) Συμβολή στην πρόληψη, εξακρίβωση και διερεύνηση τρομοκρατικών εγκλημάτων και άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων.

1.5.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Κατά τη φάση ανάπτυξης

Μετά την έγκριση του σχεδίου πρότασης και την έκδοση των τεχνικών προδιαγραφών, το ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδειας ταξιδιού (ETIAS) (που θα αποτελείται από ένα κεντρικό σύστημα, μία εθνική ενιαία διεπαφή (NUI) σε κάθε κράτος μέλος, ασφαλή υποδομή επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των εθνικών ενιαίων διεπαφών, δημόσιο δικτυακό τόπο και εφαρμογή για φορητές συσκευές, υπηρεσία ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, υπηρεσία ασφαλούς λογαριασμού, πύλη για τους μεταφορείς, διαδικτυακή υπηρεσία και

λογισμικό που θα επιτρέπει στην κεντρική μονάδα ETIAS και στις εθνικές μονάδες ETIAS να επεξεργάζονται τις αιτήσεις) θα αναπτυχθεί από τον οργανισμό eu-LISA.

Ο eu-LISA θα συντονίσει επίσης την ολοκλήρωση της NUI που πραγματοποιείται από τα κράτη μέλη σε εθνικό επίπεδο. Καθορίζεται λεπτομερής συνολική διαχείριση για τη φάση ανάπτυξης, καθώς και υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Για την ανάπτυξη του συστήματος πληροφοριών ETIAS, ο eu-LISA θα χρησιμοποιήσει στον μέγιστο εφικτό βαθμό από τεχνικής σκοπιάς τα ήδη υφιστάμενα συστατικά στοιχεία υλισμικού και λογισμικού του ΣΕΕ. Όπου είναι εφικτό από τεχνικής σκοπιάς, το σύστημα πληροφοριών ETIAS θα μοιράζεται τα συστατικά στοιχεία υλισμικού και λογισμικού του ΣΕΕ. Συγκεκριμένα, η εθνική ενιαία διεπαφή (NUI) του ETIAS θα αναπτυχθεί ως νέα λειτουργική δυνατότητα της NUI του ΣΕΕ.

Ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα συστήσει την κεντρική μονάδα ETIAS η οποία θα διαχειρίζεται τους φακέλους αιτήσεων ETIAS και τα αποθηκευμένα στο ETIAS δεδομένα. Η κεντρική μονάδα ETIAS θα είναι υπεύθυνη να ελέγχει κατά πόσο τα αποθηκευμένα δεδομένα στον φάκελο αίτησης αντιστοιχούν στα δεδομένα που περιέχονται σε αρχείο, φάκελο ή καταχώριση πληροφοριακού συστήματος ή στις προκαθορισμένες δέσμες δεδομένων των κανόνων διαλογής. Όταν υπάρχει αντιστοιχία μεταξύ των δεδομένων, ή όταν εξακολουθούν να υπάρχουν αμφιβολίες σχετικά με την ταυτότητα του αιτούντα, η αίτηση θα διαβιβάζεται προς αξιολόγηση στην εθνική μονάδα ETIAS του κράτους μέλους προτιθέμενης εισόδου. Ως εκ τούτου, κάθε κράτος μέλος θα πρέπει να συστήσει εθνική μονάδα ETIAS η οποία θα διαχειρίζεται τους φακέλους αιτήσεων ETIAS που θα διαβιβάζονται σε αυτήν.

Ειδικός στόχος: Ετοιμότητα για έναρξη λειτουργίας έως το 2021.

Δείκτης: Για να τεθεί σε λειτουργία, ο eu-LISA έχει κοινοποιήσει την επιτυχή ολοκλήρωση πλήρους δοκιμής του ETIAS, η οποία διεξάγεται από τον Οργανισμό από κοινού με τα κράτη μέλη, ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής έχει κοινοποιήσει ότι η κεντρική μονάδα διαθέτει επαρκή χωρητικότητα για τη διαχείριση του αναμενόμενου όγκου αιτήσεων και τα κράτη μέλη έχουν κοινοποιήσει ότι οι εθνικές μονάδες τους είναι έτοιμες να διαχειριστούν τον αναμενόμενο όγκο αιτήσεων.

Όταν τεθεί σε λειτουργία το σύστημα

Ο eu-LISA διασφαλίζει ότι εφαρμόζονται συστήματα για την παρακολούθηση της λειτουργίας του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδειας ταξιδιού (ETIAS) με βάση τους στόχους. Δύο έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του συστήματος και κατόπιν ανά διετία, ο eu-LISA θα πρέπει να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή έκθεση σχετικά με την τεχνική λειτουργία του συστήματος, καθώς και για την ασφάλειά του.

Η κεντρική μονάδα ETIAS διασφαλίζει την ορθότητα και την επικαιροποίηση των αποθηκευμένων δεδομένων στους φακέλους αιτήσεων και στο κεντρικό σύστημα

ETIAS, διαχειρίζεται τους συγκεκριμένους δείκτες κινδύνου και τον κατάλογο επιτήρησης ETIAS και ελέγχει τακτικά τη διαδικασία επεξεργασίας των αιτήσεων.

Επίσης, τρία έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του ETIAS και κατόπιν ανά τέσσερα έτη, η Επιτροπή θα πρέπει να καταρτίζει έκθεση συνολικής αξιολόγησης του συστήματος. Στην εν λόγω συνολική αξιολόγηση περιλαμβάνεται η εξέταση των επιτευχθέντων αποτελεσμάτων σε σχέση με τους στόχους και τις επιπτώσεις στα θεμελιώδη δικαιώματα και η εκτίμηση του κατά πόσον εξακολουθεί να ισχύει η λογική που διαπνέει το σύστημα, η εφαρμογή του κανονισμού, η ασφάλεια του ETIAS και τυχόν επιπτώσεις μελλοντικών ενεργειών, και διατυπώνονται τυχόν απαραίτητες συστάσεις. Η Επιτροπή διαβιβάζει την έκθεση αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Ειδικός στόχος: Ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των συνοριακών ελέγχων, μέσω της θέσπισης της υποχρέωσης έκδοσης αδειας ταξιδιού για τους ταξιδιώτες που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης πριν από την πραγματοποίηση του ταξιδιού.

Δείκτης:

Το ποσοστό των αιτήσεων που απορρίπτονται κατά την αυτοματοποιημένη επεξεργασία και υποβάλλονται σε επεξεργασία από την κεντρική μονάδα και/ή τις εθνικές μονάδες και δεν αφορούν ούτε διορθώσεις πραγματικών σφαλμάτων ούτε εξακριβώσεις ταυτότητας (= επίλυση της σύγχυσης που δημιουργείται λόγω συνωνυμίας με πρόσωπο καταχωρισμένο σε κάποια από τις βάσεις δεδομένων που συμβουλευεται το ETIAS).

Το ποσοστό χορηγηθεισών αδειών ταξιδιού που ανακαλούνται βάσει επικαιροποιημένων πληροφοριών στις βάσεις δεδομένων στις οποίες έχει πρόσβαση το ETIAS.

Το ποσοστό χορηγηθεισών αδειών ταξιδιού στους κατόχους των οποίων απαγορεύεται τελικώς η είσοδος στο σημείο συνοριακής διέλευσης.

Ειδικός στόχος: Διασφάλιση της συντονισμένης και ομοιογενούς αξιολόγησης των υπηκόων τρίτων χωρών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης μέσω της διαβούλευσης με τα οικεία κράτη μέλη, όπου απαιτείται.

Δείκτης:

Το ποσοστό των αιτήσεων που απορρίπτονται κατά την αυτοματοποιημένη επεξεργασία και αξιολογούνται από τις εθνικές μονάδες των κρατών μελών συγκριτικά προς τις τιμές-στόχους που καθορίζονται βάσει της τρέχουσας πρακτικής.

Ειδικός στόχος: Μείωση του αριθμού των απαγορεύσεων εισόδου στα εξωτερικά σύνορα

Δείκτης:

Ο αριθμός των αιτήσεων που απορρίπτονται από το ETIAS συγκριτικά προς τον τρέχοντα αριθμό απαγορεύσεων εισόδου στα σημεία συνοριακής διέλευσης.

Ο αριθμός των ταξιδιωτών στους οποίους χορηγήθηκε μεν άδεια ταξιδιού αλλά δεν τους επιτράπηκε τελικώς η είσοδος στο σημείο συνοριακής διέλευσης.

1.6. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.6.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

(1) Διασφάλιση και συμπλήρωση της πολιτικής της ΕΕ για την ελευθέρωση των θεωρήσεων. Για τους ταξιδιώτες που υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης, υπάρχει διαθέσιμος μεγάλος όγκος πληροφοριών πριν από την άφιξή τους στον χώρο Σένγκεν, οι οποίες παραμένουν αποθηκευμένες στο VIS για διάστημα πέντε ετών από την ημερομηνία λήξης της θεώρησης. Όταν οι πολίτες κάποιας χώρας παύουν να υπόκεινται στην υποχρέωση θεώρησης, δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες για αυτούς πριν από τη διέλευση των συνόρων. Αυτό το «κενό πληροφόρησης» σχετικά με τους ταξιδιώτες που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης πρέπει να περιοριστεί, καθώς η απαλλαγή από την υποχρέωση θεώρησης βασίζεται στην υπόθεση του χαμηλού, κατά μέσο όρο, κινδύνου μετανάστευσης, ο οποίος όμως μπορεί να διαφέρει σημαντικά από άτομο σε άτομο, και δεν συνεπάγεται απαραίτητως χαμηλό κίνδυνο για την ασφάλεια. Είναι αναγκαίο επομένως να ενισχυθεί η ικανότητα της ΕΕ να αξιολογεί χωριστά για κάθε ταξιδιώτη που απαλλάσσεται από την υποχρέωση θεώρησης τον κίνδυνο που ενδεχομένως ενέχει ο τελευταίος σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας.

(2) Διατήρηση και ενίσχυση της ποιότητας της διαχείρισης των συνόρων Σένγκεν, και ιδίως των χερσαίων συνόρων. Για τις ανάγκες της εκτίμησης κινδύνου σε επίπεδο ασφάλειας, μετανάστευσης και δημόσιας υγείας, το ETIAS θα εισαγάγει πρόσθετο επίπεδο συστηματικού ελέγχου σε σύγκριση με ό,τι ισχύει επί του παρόντος, καθιστώντας έτσι δυνατή την εξακρίβωση και αντιπαραβολή των στοιχείων των ταξιδιωτών στις συναφείς βάσεις δεδομένων, προτού οι τελευταίοι φτάσουν στα εξωτερικά σύνορα.

(3) Βελτίωση των συνθηκών πραγματοποίησης των ταξιδιών. Το ETIAS θα μειώσει σημαντικά τον αριθμό των περιπτώσεων απαγόρευσης εισόδου. Τα άτομα των οποίων η αίτηση έκδοσης άδειας ταξιδιού απορρίπτεται δεν θα προβαίνουν στην πραγματοποίηση του ταξιδιού τους στον χώρο Σένγκεν και έτσι δεν θα χάνουν χρόνο και χρήματα. Το ETIAS θα συμβάλει επιπλέον στη μείωση του κόστους που έχει για τους μεταφορείς η επιστροφή επιβατών από τα θαλάσσια και εναέρια σύνορα.

(4) Ενίσχυση της καταπολέμησης της διεθνούς εγκληματικότητας, της τρομοκρατίας και άλλων απειλών κατά της ασφάλειας.

1.6.2. Προστιθέμενη αξία παρέμβασης της ΕΕ

Το Ευρωπαϊκό πρόγραμμα δράσης για τη μετανάστευση χαρακτηρίζει τη «διαχείριση των συνόρων» ως έναν από τους «τέσσερις πυλώνες για καλύτερη διαχείριση της μετανάστευσης». Η διασφάλιση και η αποτελεσματικότερη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων προϋποθέτει την καλύτερη αξιοποίηση των ευκαιριών που προσφέρουν τα συστήματα ΤΠ και οι συναφείς τεχνολογίες. Η χρήση των τριών υφιστάμενων, μεγάλης κλίμακας πληροφοριακών συστημάτων της ΕΕ (SIS, VIS και Eurodac) παρέχει οφέλη όσον αφορά τη διαχείριση των συνόρων. Το σύστημα εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ), όταν εφαρμοστεί, θα βελτιώσει την αποτελεσματικότητα της διέλευσης των συνόρων. Για τα πρόσωπα που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης, ωστόσο, οι μοναδικές διαθέσιμες πληροφορίες προέρχονται από τα ταξιδιωτικά τους έγγραφα. Για όσους ταξιδεύουν δια αέρος ή θαλάσσης προς την ΕΕ, εκτός από τις προαναφερθείσες πληροφορίες, είναι πιθανό να καθίστανται διαθέσιμες πριν από την άφιξή τους στα εξωτερικά σύνορα και εκ των προτέρων πληροφορίες σχετικά με τους επιβάτες (API). Σύμφωνα με την πρόταση οδηγίας για τις καταστάσεις με τα ονόματα των επιβατών (PNR), σε περίπτωση άφιξης των ταξιδιωτών στην ΕΕ δια αέρος θα συλλέγονται επίσης τα συναφή στοιχεία PNR. Για τα πρόσωπα που εισέρχονται στην ΕΕ μέσω των χερσαίων συνόρων, δεν υπάρχουν διαθέσιμες πληροφορίες πριν από την άφιξή τους στα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.

Το κενό αυτό καλύπτεται με το ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδείας ταξιδιού το οποίο θα συλλέγει πληροφορίες για τους ταξιδιώτες που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης πριν από την άφιξή τους στα σύνορα, μειώνοντας έτσι τον φόρτο εργασίας των συνοριοφυλάκων και αυτοματοποιώντας ορισμένα καθήκοντα και δραστηριότητες που σχετίζονται με τους συνοριακούς ελέγχους. Αυτή η αυτοματοποίηση θα διασφαλίσει τον ομοιογενή και συστηματικό έλεγχο της επιτρεπόμενης διάρκειας παραμονής υπηκόων τρίτων χωρών. Οι ταξιδιώτες θα καλούνται να συμπληρώνουν ορισμένα στοιχεία σε ειδικό ηλεκτρονικό έντυπο αίτησης πριν από την ημερομηνία του ταξιδιού τους. Μετά από διαλογή βάσει συγκεκριμένης δέσμης κριτηρίων κινδύνου (π.χ., σε επίπεδο μετανάστευσης και ασφάλειας), θα ενημερώνονται εάν εγκρίθηκε ή απορρίφθηκε η αίτησή τους για έκδοση αδείας ταξιδιού. Στην πλειοψηφία των αιτήσεων θα δίδεται αυτομάτως θετική απάντηση εντός μερικών λεπτών και η απόφαση θα συνδέεται ηλεκτρονικά με το διαβατήριό του εκάστοτε ταξιδιώτη³. Ενδεικτικά, σε περίπτωση ταξιδιού με αεροπλάνο ή πλοίο, οι μεταφορείς θα ελέγχουν, στη θυρίδα ελέγχου εισιτηρίων, αν ο επιβάτης διαθέτει έγκυρη άδεια ταξιδιού ώστε να του επιτρέπουν ή όχι την επιβίβαση στο αντίστοιχο μέσο μεταφοράς. Σε περίπτωση χερσαίου ταξιδιού με ιδιωτικό όχημα, λεωφορείο ή τρένο, η εγκυρότητα της άδειας ταξιδιού θα ελέγχεται από τους συνοριοφύλακες.

Η χρήση του ETIAS σε συνδυασμό με τις νέες δυνατότητες χρήσης συστημάτων αυτοεξυπηρέτησης και αυτόματων ή ημιαυτόματων λύσεων συνοριακού ελέγχου θα διευκολύνουν το έργο των συνοριοφυλάκων και θα τους βοηθήσουν να απορροφήσουν την προβλεπόμενη αύξηση των διελεύσεων από τα σύνορα. Όσον

³ Σημειώνεται στο σημείο αυτό ότι η κατοχή ηλεκτρονικού διαβατηρίου συνιστά συνήθως προϋπόθεση για την υπαγωγή κάποιου σε καθεστώς απαλλαγής από την υποχρέωση θεώρησης.

αφορά τους ταξιδιώτες, θα διευκολυνθεί η διέλευση από τα σύνορα, καθώς ο χρόνος αναμονής θα μειωθεί και οι συνοριακοί έλεγχοι θα είναι ταχύτεροι.

Παρόλο που τα κράτη μέλη μπορούν να διατηρήσουν τα εθνικά τους συστήματα σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία που αφορά την ασφάλεια, το ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδειας ταξιδιού της ΕΕ θα επιτρέψει στις αρχές των κρατών μελών να έχουν πρόσβαση σε δεδομένα για τους απαλλασσόμενους από την υποχρέωση θεώρησης υπηκόους τρίτων χωρών οι οποίοι διήλθαν από τα εξωτερικά σύνορα της ΕΕ.

1.6.3. Διδάγματα που αποκομίστηκαν από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Από την εμπειρία κατά την ανάπτυξη του συστήματος πληροφοριών Σένγκεν δεύτερης γενιάς (SIS II) και του συστήματος πληροφοριών για τις θεωρήσεις (VIS) εξάγονται τα ακόλουθα συμπεράσματα:

1) Ως πιθανή ασφαλιστική δικλίδα έναντι των υπερβάσεων κόστους και των καθυστερήσεων που οφείλονται στις μεταβαλλόμενες απαιτήσεις, δεν θα αναπτυχθεί κανένα νέο σύστημα πληροφοριών στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, ιδίως αν απαιτείται σύστημα ΤΠ μεγάλης κλίμακας, πριν εγκριθούν οριστικά οι υποκείμενες νομικές πράξεις που καθορίζουν τον σκοπό, το πεδίο εφαρμογής, τις λειτουργίες και τις τεχνικές λεπτομέρειές του.

2) Όσον αφορά τα συστήματα SIS II και VIS, η ανάπτυξή τους σε εθνικό επίπεδο από τα κράτη μέλη θα μπορούσε να συγχρηματοδοτηθεί από το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων αλλά δεν ήταν υποχρεωτική. Συνεπώς, δεν ήταν δυνατό να υπάρξει επισκόπηση του επιπέδου προόδου στα κράτη μέλη τα οποία δεν είχαν προβλέψει τις αντίστοιχες δραστηριότητες στον πολυετή προγραμματισμό τους ή στα οποία ο προγραμματισμός δεν ήταν ακριβής. Επομένως, προτείνεται πλέον η Επιτροπή να καλύψει το σύνολο του κόστους ολοκλήρωσης το οποίο βαρύνει τα κράτη μέλη, προκειμένου να είναι σε θέση να παρακολουθεί την πρόοδο αυτής της ανάπτυξης.

3) Προκειμένου να διευκολυνθεί ο γενικός συντονισμός της εφαρμογής, ο eu-LISA θα αναπτύξει όχι μόνο το σύστημα πληροφοριών ETIAS αλλά και μια κοινή εθνική ενιαία διεπαφή (NUI) η οποία θα χρησιμοποιηθεί από όλα τα κράτη μέλη για τη σύνδεση της υπάρχουσας εθνικής συνοριακής υποδομής ΤΠ που διαθέτουν και των εθνικών μονάδων που θα εκπονούν την εκτίμηση κινδύνων και θα αποφασίζουν επί των υποθέσεων που θα διαβιβάζονται στα κράτη μέλη από την κεντρική μονάδα.

1.6.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η παρούσα πρόταση θα πρέπει να θεωρηθεί ως η υλοποίηση των δράσεων που περιέχονται στην ανακοίνωση της 6ης Απριλίου 2016 με τίτλο «Πιο Ισχυρά και Έξυπνα Συστήματα Πληροφοριών για τα Σύνορα και την Ασφάλεια»⁴, η οποία υπογραμμίζει την ανάγκη της ΕΕ να ενισχύσει και να βελτιώσει τα συστήματα τεχνολογιών πληροφοριών της, την αρχιτεκτονική των δεδομένων και την

⁴ COM(2016) 205 final.

ανταλλαγή πληροφοριών στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων, της επιβολής του νόμου και της καταπολέμησης της τρομοκρατίας.

Η ανακοίνωση της 14ης Σεπτεμβρίου 2016 με τίτλο «*Ενίσχυση της ασφάλειας σε έναν κόσμο σε διαρκή κίνηση: βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και ισχυρότερα εξωτερικά σύνορα*»⁵ επιβεβαιώνει την προτεραιότητα που δίδεται στη βελτίωση της ασφάλειας των εξωτερικών συνόρων και παρουσιάζει συγκεκριμένες πρωτοβουλίες για την επιτάχυνση και τη διεύρυνση του έργου της ΕΕ προς την κατεύθυνση της διαρκούς ενίσχυσης της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Εξαγγέλλει δε ότι η Επιτροπή θα δώσει προτεραιότητα στην ανάπτυξη του ETIAS και θα εγκρίνει νομοθετική πρόταση για τη δημιουργία το εν λόγω συστήματος μέχρι τον Νοέμβριο του 2016, απόφαση που επισημάνθηκε επίσης από τον πρόεδρο Juncker στην ομιλία που έδωσε την ίδια ημερομηνία στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με θέμα την κατάσταση της Ένωσης⁶.

Σε περισσότερο επιχειρησιακό επίπεδο, η παρούσα πρόταση θα πρέπει να θεωρηθεί επίσης ότι αποτελεί μέρος της συνεχούς ανάπτυξης της στρατηγικής για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και θα πρέπει να εξετάζεται επίσης σε συνδυασμό με τον κανονισμό για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA⁷, ως μέρος του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου, τον κανονισμό για τη θέσπιση του eu-LISA⁸ και τον Οργανισμό Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής⁹. Το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην πρόταση της Επιτροπής για τον eu-LISA¹⁰ καλύπτει το κόστος για τα υφιστάμενα συστήματα ΤΠ EURODAC, SIS II, VIS, αλλά όχι για τα μελλοντικά συστήματα διαχείρισης των συνόρων, τα οποία δεν έχουν ακόμη ανατεθεί στον Οργανισμό μέσω νομικού πλαισίου. Το ευρωπαϊκό σύστημα πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS) θα συμπληρώσει το VIS και το ΣΕΕ¹¹.

⁵ COM(2016) 602 final.

⁶ Η ομιλία είναι διαθέσιμη στην ηλεκτρονική διεύθυνση: http://europa.eu/rapid/press-release_SPEECH-16-3043_el.htm

⁷ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Απριλίου 2014, για τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων και την κατάργηση της απόφασης αριθ. 574/2007/ΕΚ.

⁸ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1077/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 25ης Οκτωβρίου 2011, σχετικά με την ίδρυση Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης. Άρθρο 1 παράγραφος 3 «Είναι δυνατόν να ανατεθεί στον Οργανισμό η ευθύνη για την προετοιμασία, ανάπτυξη και λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας άλλων από αυτά που αναφέρονται στην παράγραφο 2, μόνο αν αυτό προβλέπεται από σχετικές νομοθετικές πράξεις...».

⁹ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/1624 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Σεπτεμβρίου 2016, για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2016/399 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 863/2007 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 2007/2004 του Συμβουλίου και της απόφασης 2005/267/ΕΚ του Συμβουλίου.

¹⁰ COM(2010)93 της 19ης Μαρτίου 2010.

¹¹ Απόφαση 2008/633/ΔΕΥ του Συμβουλίου, της 23ης Ιουνίου 2008, σχετικά με την πρόσβαση στο Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) των εντεταλμένων αρχών των κρατών μελών καθώς και της Ευρωπόλ, προς αναζήτηση δεδομένων για την πρόληψη, εξακρίβωση και διερεύνηση τρομοκρατικών πράξεων και άλλων σοβαρών αξιόποινων πράξεων και κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 767/2008 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουλίου 2008, για το Σύστημα Πληροφοριών για τις Θεωρήσεις (VIS) και την ανταλλαγή δεδομένων μεταξύ κρατών μελών για τις θεωρήσεις μικρής διάρκειας (Κανονισμός VIS).

Το VIS περιέχει μόνο αιτήσεις θεώρησης και εκδοθείσες θεωρήσεις, το ΣΕΕ θα αποθηκεύει συγκεκριμένα δεδομένα εισόδου/εξόδου που συνδέονται με τις εκδοθείσες θεωρήσεις, ενώ το ETIAS θα περιέχει πληροφορίες για τους υπηκόους τρίτων χωρών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης.

Ούτε το νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην πρόταση της Επιτροπής για τον Οργανισμό Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής καλύπτει το καθήκον της εκπόνησης εκτίμησης κινδύνου για τις αιτήσεις των ταξιδιωτών που απαλλάσσονται από την υποχρέωση θεώρησης, καθώς ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής δεν επιφορτίστηκε αρχικώς με το καθήκον της λήψης αποφάσεων για συγκεκριμένους ταξιδιώτες.

1.7. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

- Πρόταση/πρωτοβουλία **περιορισμένης διάρκειας**
 - Πρόταση/Πρωτοβουλία με ισχύ από την [HH/MM]EEEE μέχρι την [HH/MM]EEEE
 - Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το EEEE μέχρι το EEEE
- Πρόταση/πρωτοβουλία **απεριόριστης διάρκειας**
 - Προπαρασκευαστική περίοδος 2017,
 - Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το 2018 μέχρι το 2020,
 - και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή το 2021.

1.8. Προβλεπόμενος(-οι) τρόπος(-οι) διαχείρισης¹²

- Άμεση διαχείριση** από την Επιτροπή
 - από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
 - από τους εκτελεστικούς οργανισμούς
- Επιμερισμένη διαχείριση** με τα κράτη μέλη
- Έμμεση διαχείριση** με ανάθεση εκτελεστικών καθηκόντων σε:
 - τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει,
 - διεθνείς οργανισμούς και τις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν),
 - την ΕΤΕπ και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων,
 - τους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού,
 - οργανισμούς δημοσίου δικαίου,
 - οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο με αποστολή δημόσιας υπηρεσίας στον βαθμό που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,
 - οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και που προσφέρουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις,

¹² Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης, καθώς και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EL/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ δυνάμει του τίτλου V της ΣΕΕ και προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, παρακαλείσθε να τους διευκρινίσετε στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA αποτελεί το χρηματοδοτικό μέσο στο οποίο συμπεριλαμβάνεται ο προϋπολογισμός για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για τα ευφυή σύνορα.

Στο άρθρο 5 προβλέπει ότι θα διατεθούν 791 εκατ. EUR μέσω προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 15. Από τα εν λόγω 791 εκατ. EUR, 480 εκατ. EUR δεσμεύονται για την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου. Ένα μέρος από το ποσό που απομένει, ήτοι 311 εκατ. EUR, θα χρησιμοποιηθεί για το ETIAS.

Όσον αφορά τις μεθόδους εκτέλεσης, ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA ορίζει τα εξής:

Το άρθρο 5 παράγραφος 4 τελευταίο εδάφιο ορίζει ότι *«Η μέθοδος ή οι μέθοδοι εκτέλεσης του προϋπολογισμού για το πρόγραμμα σχετικά με την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα καθορίζεται ή καθορίζονται στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης εφόσον εγκριθούν».*

Το άρθρο 15 έχει ως εξής: *«Το πρόγραμμα για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ, με βάση υφιστάμενα και/ή νέα συστήματα ΤΠ, θα εφαρμοστεί υπό την προϋπόθεση ότι θα εγκριθούν οι νομοθετικές πράξεις της Ένωσης που ορίζουν αυτά τα συστήματα ΤΠ και την υποδομή επικοινωνιών τους με βασικό σκοπό να βελτιωθούν η διαχείριση και ο έλεγχος των ροών των ταξιδιωτών στα εξωτερικά σύνορα, μέσω της ενίσχυσης των ελέγχων και της επιτάχυνσης της διέλευσης των συνόρων για τους νόμιμους ταξιδιώτες. Στις περιπτώσεις που κρίνεται σκόπιμο, επιδιώκονται συνέργειες με υφιστάμενα συστήματα ΤΠ προκειμένου να αποφεύγονται οι περιττές δαπάνες.*

Η ανάλυση του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) πραγματοποιείται είτε στις σχετικές νομοθετικές πράξεις της Ένωσης είτε, μετά την έγκριση των εν λόγω νομοθετικών πράξεων, μέσω κατ' εξουσιοδότηση πράξης σύμφωνα με το άρθρο 17.»

Οι μέθοδοι εκτέλεσης που προβλέπονται στην πρόταση είναι οι εξής:

1) **Έμμεση διαχείριση:** Κατά την περίοδο 2018-2020, την ανάπτυξη του συστήματος πληροφοριών ETIAS θα εκτελεί ο eu-LISA. Θα καλύπτει το τμήμα της ανάπτυξης όλων των πτυχών ΤΠ του έργου, ήτοι του κεντρικού συστήματος, της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI) σε κάθε κράτος μέλος, της ασφαλούς υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των εθνικών ενιαίων διεπαφών, του δημόσιου δικτυακού τόπου και της εφαρμογής για φορητές συσκευές, της υπηρεσίας ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, της υπηρεσίας ασφαλούς λογαριασμού, της πύλης για τους μεταφορείς, της διαδικτυακής υπηρεσίας και του

λογισμικού που θα επιτρέπει στην κεντρική μονάδα ETIAS και στις εθνικές μονάδες ETIAS να επεξεργάζονται τις αιτήσεις. Κατά την περίοδο λειτουργίας η οποία θα αρχίσει το 2021, ο eu-LISA θα εκτελεί όλες τις τεχνικές δραστηριότητες που συνδέονται με τη συντήρηση του συστήματος πληροφοριών ETIAS.

Από το 2018, προβλέπεται να μεταφερθεί συνολικό ποσό 100,8 εκατ. EUR από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας στη γραμμή του προϋπολογισμού του eu-LISA για την κάλυψη των δραστηριοτήτων που θα υλοποιηθούν κατά τη διάρκεια της φάσης ανάπτυξης.

Το 2020, ο Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα προβεί στη σύσταση της κεντρικής μονάδας ETIAS, η οποία θα καλύπτει την προετοιμασία των γραφείων, τις δημόσιες συμβάσεις και την εγκατάσταση του εξοπλισμού ΤΠ που θα χρησιμοποιεί το προσωπικό, καθώς και την πρόσληψη και την κατάρτιση των υπαλλήλων που θα στελεχώνουν την κεντρική μονάδα. Κατά τη φάση λειτουργίας η οποία ξεκινά το 2021, η κεντρική μονάδα ETIAS θα εκτελεί τις επιχειρησιακές δραστηριότητες που σχετίζονται με την επεξεργασία των αιτήσεων ETIAS κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7.

Το 2020, προβλέπεται να μεταφερθεί συνολικό ποσό 12,3 εκατ. EUR από το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA) στη γραμμή του προϋπολογισμού του Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής για την κάλυψη των δαπανών σύστασης της κεντρικής μονάδας ETIAS.

2) Επιμερισμένη διαχείριση από τη ΓΔ HOME: Κατά τη φάση ανάπτυξης (2018-2020), η Επιτροπή θα δαπανήσει συνολικά 92,3 εκατ. EUR για τις δαπάνες που σχετίζονται με την ολοκλήρωση και τη λειτουργία των NUI των κρατών μελών. Το 2020, τα κράτη μέλη θα συστήσουν τις εθνικές τους μονάδες ETIAS. Για τον σκοπό αυτόν, θα διατεθεί μέσω των εθνικών προγραμμάτων του TEA ποσό ύψους 4,2 εκατ. EUR, το οποίο θα καλύψει τις δημόσιες συμβάσεις και την εγκατάσταση του εξοπλισμού ΤΠ που θα χρησιμοποιεί το προσωπικό, καθώς και την πρόσληψη και την κατάρτιση των υπαλλήλων που θα στελεχώνουν την κεντρική μονάδα. Κατά τη φάση λειτουργίας η οποία θα αρχίσει το 2021, τα κράτη μέλη θα διασφαλίζουν το αναγκαίο προσωπικό για τη λειτουργία (επί 24ώρου βάσεως) και οι εθνικές μονάδες ETIAS θα εκτελούν τις επιχειρησιακές δραστηριότητες που σχετίζονται με την επεξεργασία των αιτήσεων ETIAS κατά τα προβλεπόμενα στο άρθρο 8. Τα ποσά ανά κράτος μέλος θα καθοριστούν σε παράρτημα του κανονισμού και θα διατεθούν κατά τον πλέον προσηκόντα τρόπο με γνώμονα τη βέλτιστη δυνατή επίτευξη των επιχειρησιακών στόχων.

Ο υπόλοιπος προϋπολογισμός της γραμμής για τα ευφυή σύνορα (311 εκατ. EUR αρχικό κονδύλιο μείον 209,9* εκατ. EUR προϋπολογισμός για το ETIAS = 100,8 εκατ. EUR) θα χρησιμοποιηθεί όπως ορίζεται στο άρθρο 5 παράγραφος 5 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 515/2014 (TEA-σύνορα).

**Εξαιρούνται οι δαπάνες του τομέα 5*

Ενότητες	Φάση ανάπτυξης (2018-2020)	Φάση λειτουργίας (2021)	Τρόπος διαχείρισης	Φορέας
----------	----------------------------	-------------------------	--------------------	--------

Δίκτυο	X	X	Έμμεση	Eu-LISA
Ανάπτυξη και συντήρηση κεντρικού συστήματος	X	X	Έμμεση	Eu-LISA
Λειτουργία κεντρικού συστήματος		X	Έμμεση	Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής
Ανάπτυξη της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI)	X		Έμμεση	Eu-LISA
Ολοκλήρωση της NUI και σχετική διαχείριση κατά την ανάπτυξη	X	X	Επιμερισμένη	Επιτροπή
Συντήρηση εθνικών συστημάτων	X	X	Επιμερισμένη	Επιτροπή

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Διατάξεις στον τομέα της παρακολούθησης και της υποβολής

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι των διατάξεων αυτών

Οι κανόνες σχετικά με την ανάπτυξη και την τεχνική διαχείριση του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδειας ταξιδιού (ETIAS) περιγράφονται στο κεφάλαιο XIII (και συγκεκριμένα στα άρθρα 63 και 64) της πρότασης. Οι κανόνες σχετικά με την παρακολούθηση και αξιολόγηση περιγράφονται στο άρθρο 81:

1. Ο eu-LISA διασφαλίζει ότι εφαρμόζονται διαδικασίες για την παρακολούθηση της ανάπτυξης του συστήματος πληροφοριών του ETIAS σε σχέση με τους επιδιωκόμενους στόχους όσον αφορά τον σχεδιασμό και το κόστος, καθώς και για την παρακολούθηση της λειτουργίας του ETIAS σε σχέση με τους επιδιωκόμενους στόχους όσον αφορά τα τεχνικά αποτελέσματα, τη σχέση κόστους-αποτελεσματικότητας, την ασφάλεια και την ποιότητα των υπηρεσιών.

2. Έως έξι μήνες μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος κανονισμού και, στη συνέχεια, ανά εξάμηνο κατά τη διάρκεια του σταδίου ανάπτυξης του συστήματος πληροφοριών του ETIAS, ο eu-LISA υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για την τρέχουσα κατάσταση της ανάπτυξης του κεντρικού συστήματος, των ενιαίων διεπαφών και της υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των ενιαίων διεπαφών. Μόλις οριστικοποιηθεί η ανάπτυξη, υποβάλλεται έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στην οποία επεξηγείται λεπτομερώς πώς επιτεύχθηκαν οι στόχοι, ιδίως όσον αφορά τον σχεδιασμό και το κόστος, και αιτιολογούνται τυχόν αποκλίσεις.

3. Για τους σκοπούς της τεχνικής συντήρησης, ο eu-LISA έχει πρόσβαση στις αναγκαίες πληροφορίες σε σχέση με τις εκτελούμενες στο σύστημα πληροφοριών ETIAS εργασίες επεξεργασίας δεδομένων.

4. Δύο έτη μετά την έναρξη της λειτουργίας του ETIAS και κατόπιν ανά διετία, ο eu-LISA υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή έκθεση σχετικά με την τεχνική λειτουργία του συστήματος πληροφοριών του ETIAS, καθώς και την ασφάλειά του.

5. Τρία έτη μετά την έναρξη λειτουργίας του ETIAS και, στη συνέχεια, κάθε τέσσερα έτη, η Επιτροπή εκπονεί έκθεση συνολικής αξιολόγησης του ETIAS και διατυπώνει τις απαιτούμενες συστάσεις. Η εν λόγω συνολική αξιολόγηση περιλαμβάνει: τα αποτελέσματα του ETIAS σε σχέση με τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του· τον αντίκτυπο, την αποτελεσματικότητα και την αποδοτικότητα των επιδόσεων του ETIAS και των εργασιακών πρακτικών του ως προς τους στόχους, την εντολή και τα καθήκοντά του· τους κανόνες του εκτελούντος την αυτοματοποιημένη επεξεργασία αιτήσεων που χρησιμοποιούνται για την σκοπό της εκτίμησης κινδύνου· την ενδεχόμενη ανάγκη τροποποίησης της εντολής της κεντρικής μονάδας ETIAS· τις δημοσιονομικές επιπτώσεις κάθε παρόμοιας τροποποίησης· τον αντίκτυπο στα θεμελιώδη δικαιώματα.

Η Επιτροπή διαβιβάζει την έκθεση αξιολόγησης στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

6. Τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρέχουν στον eu-LISA, την κεντρική μονάδα ETIAS και την Επιτροπή τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την κατάρτιση των εκθέσεων που προβλέπονται στις παραγράφους 4 και 5 σύμφωνα με τους ποσοτικούς δείκτες που προκαθορίζονται από την Επιτροπή και/ή τον eu-LISA. Οι συγκεκριμένες πληροφορίες δεν θέτουν σε κίνδυνο μεθόδους εργασίας ούτε περιλαμβάνουν πληροφορίες που αποκαλύπτουν πηγές, μέλη του προσωπικού ή έρευνες των ορισθεισών αρχών.

7. Ο eu-LISA και η κεντρική μονάδα του ETIAS παρέχουν στην Επιτροπή τις πληροφορίες που είναι αναγκαίες για την εκπόνηση των συνολικών αξιολογήσεων που αναφέρεται στην παράγραφο 5.

8. Με σεβασμό στις διατάξεις της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με τη δημοσίευση ευαίσθητων πληροφοριών, κάθε κράτος μέλος και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή καταρτίζουν ετήσιες εκθέσεις για την αποτελεσματικότητα της πρόσβασης στα δεδομένα του συστήματος πληροφοριών ETIAS για τον σκοπό της επιβολής του νόμου, οι οποίες περιλαμβάνουν πληροφορίες και στατιστικές για:

- τον ακριβή σκοπό της διαβούλευσης, καθώς επίσης και το είδος τρομοκρατικού εγκλήματος ή άλλης σοβαρής αξιόποινης πράξης·

- τους βάσιμους λόγους ύπαρξης στοιχειοθετημένης υπόνοιας ότι ο ύποπτος, ο δράστης ή το θύμα καλύπτεται από τον παρόντα κανονισμό·

- τον αριθμό των αιτημάτων πρόσβασης στο σύστημα πληροφοριών του ETIAS για σκοπούς επιβολής του νόμου·

- τον αριθμό και το είδος των υποθέσεων που έχουν καταλήξει σε επιτυχείς ταυτοποιήσεις·

- την ανάγκη και τη χρήση του εξαιρετικά κατεπείγοντος, συμπεριλαμβανομένων των υποθέσεων ο επείγων χαρακτήρας των οποίων δεν έγινε δεκτός κατά την εκ των υστέρων επαλήθευση στην οποία προέβη το κεντρικό σημείο πρόσβασης.

Οι εκθέσεις των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής διαβιβάζονται στην Επιτροπή έως τις 30 Ιουνίου του επόμενου έτους.

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνος(-οι) που έχει(-ουν) εντοπιστεί

1) Δυσκολίες όσον αφορά την τεχνική ανάπτυξη του συστήματος

Για το κεντρικό σύστημα του ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδειας ταξιδιού είναι δυνατό να απαιτηθούν πρόσθετες διεπαφές προς ενδιαφερόμενους, όπως προς α) αερομεταφορείς και θαλάσσιους μεταφορείς, β) τράπεζες για τη συλλογή των πληροφοριών των πιστωτικών καρτών και γ) ταξιδιώτες για τους

οποίους θα πρέπει να πληρούνται συγκεκριμένες απαιτήσεις ασφαλείας. Η δημιουργία ευρείας διοικητικής πλατφόρμας που θα λειτουργεί επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα, για να παρακολουθεί το σύστημα και να διαχειρίζεται τις περιπτώσεις εκείνες που θα χρήζουν χειροκίνητης επεξεργασίας ενδέχεται να αποδειχθεί περίπλοκη, όπως επίσης και η θέσπιση των κανόνων για την αυτοματοποιημένη αξιολόγηση των αιτημάτων.

Τα εθνικά συστήματα ΤΠ των κρατών μελών έχουν διαφορετικά τεχνικά χαρακτηριστικά. Επιπλέον, οι μέθοδοι συνοριακού ελέγχου ενδέχεται να διαφέρουν ανάλογα με τις τοπικές συνθήκες (διαθέσιμος χώρος στο σημείο συνοριακής διέλευσης, ταξιδιωτικές ροές, κλπ.). Το ETIAS πρέπει να ενσωματωθεί στην εθνική αρχιτεκτονική της ΤΠ και στις εθνικές διαδικασίες συνοριακού ελέγχου. Επιπλέον, η ολοκλήρωση των εθνικών ενιαίων διεπαφών (NUI) πρέπει να εναρμονιστεί πλήρως με τις κεντρικές απαιτήσεις.

Υπάρχει, τέλος, ο κίνδυνος να εφαρμοστούν με διαφορετικούς τρόπους από διάφορα κράτη μέλη οι τεχνικές και νομικές πτυχές του ETIAS, λόγω του ανεπαρκούς συντονισμού μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των εθνικών συστημάτων. Ο σχεδιαζόμενος τρόπος υλοποίησης της NUI θα πρέπει να μετριάξει αυτόν τον κίνδυνο.

2) Δυσκολίες για την έγκαιρη ανάπτυξη του συστήματος

Από την πείρα που αποκτήθηκε κατά την ανάπτυξη των συστημάτων VIS και το SIS II, είναι λογικό να αναμένεται ότι κρίσιμος παράγοντας για την επιτυχή εφαρμογή του ETIAS θα είναι η έγκαιρη ανάπτυξη του συστήματος από εξωτερικό ανάδοχο. Ως κέντρο αριστείας στον τομέα της ανάπτυξης και διαχείρισης συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας, ο eu-LISA θα είναι επίσης υπεύθυνος για την ανάθεση και διαχείριση συμβάσεων, ιδίως των συμβάσεων υπεργολαβίας για την ανάπτυξη του συστήματος. Υπάρχουν διάφοροι κίνδυνοι που σχετίζονται με τη χρήση εξωτερικού αναδόχου για το έργο της ανάπτυξης:

α) συγκεκριμένα, ο κίνδυνος να μη διαθέσει ο ανάδοχος επαρκείς πόρους στο έργο ή να σχεδιάσει και να αναπτύξει ένα σύστημα που δεν θα είναι τελευταίας τεχνολογίας·

β) ο κίνδυνος να μην τηρηθούν πλήρως οι διοικητικές τεχνικές και μέθοδοι για τον χειρισμό έργων ΤΠ μεγάλης κλίμακας, για να μειώσει ο ανάδοχος το κόστος·

γ) τέλος, δεν μπορεί να αποκλειστεί τελείως ο κίνδυνος να αντιμετωπίσει ο ανάδοχος οικονομικές δυσκολίες για λόγους που δεν σχετίζονται με το έργο.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το υφιστάμενο σύστημα εσωτερικού ελέγχου

Σκοπός του Οργανισμού είναι να αποτελέσει κέντρο αριστείας στον τομέα της ανάπτυξης και της διαχείρισης συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας. Θα εκτελεί τις δραστηριότητες που σχετίζονται με την ανάπτυξη και τη λειτουργία του κεντρικού μέρους του συστήματος που περιλαμβάνει τις ενιαίες διεπαφές στα κράτη μέλη και τα δίκτυα. Με τη λύση αυτή θα αποφευχθούν τα περισσότερα από τα μειονεκτήματα που αντιμετώπισε η Επιτροπή κατά την ανάπτυξη του SIS II και του VIS.

Κατά τη φάση ανάπτυξης (2018-2020), ο eu-LISA θα εκτελεί όλες τις δραστηριότητες ανάπτυξης. Με αυτόν τον τρόπο θα καλυφθεί το τμήμα της ανάπτυξης όλων των πτυχών του έργου, δηλαδή του κεντρικού συστήματος, της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI), της υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και της εθνικής ενιαίας διεπαφής, και τυχόν ασφαλούς διαύλου επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος ETIAS και άλλων κεντρικών συστημάτων. Η διαχείριση του κόστους ολοκλήρωσης της NUI, καθώς και του κόστους διαχείρισης των συστημάτων στα κράτη μέλη κατά την ανάπτυξη θα πραγματοποιηθεί από την Επιτροπή μέσω επιμερισμένης διαχείρισης ή επιχορηγήσεων.

Κατά τη φάση λειτουργίας η οποία ξεκινά το 2021, ο eu-LISA θα είναι υπεύθυνος για την τεχνική και την οικονομική διαχείριση του κεντρικού συστήματος, ιδίως για την ανάθεση και τη διαχείριση των συμβάσεων, ενώ η Επιτροπή θα διαχειρίζεται τα κονδύλια προς τα κράτη μέλη για την κάλυψη των δαπανών των εθνικών μονάδων μέσω του χρηματοδοτικού μέσου του TEA στον τομέα των συνόρων (εθνικά προγράμματα).

Για να αποφευχθούν καθυστερήσεις σε εθνικό επίπεδο, θα προβλέπεται η αποτελεσματική διακυβέρνηση μεταξύ όλων των ενδιαφερομένων πριν από την έναρξη της ανάπτυξης. Η Επιτροπή έχει προτείνει στο σχέδιο κανονισμού τη σύσταση συμβουλευτικής ομάδας αποτελούμενης από εθνικούς εμπειρογνώμονες των κρατών μελών για να παρέχει στον Οργανισμό εμπειρογνομosύνη στον τομέα του ETIAS. Ακόμη, κατά τη φάση ανάπτυξης, το έργο ΤΠ στο σύνολό του εξαρτάται από διοικητικό συμβούλιο του προγράμματος το οποίο αποτελείται από έξι μέλη προερχόμενα από το διοικητικό συμβούλιο του eu-LISA (τακτικά ή αναπληρωματικά μέλη), τον πρόεδρο της συμβουλευτικής ομάδας ETIAS και τρία μέλη που εκπροσωπούν αντίστοιχα τον eu-LISA, τον Οργανισμό Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής και την Επιτροπή (βλ. άρθρο 63).

2.2.3. *Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος*

Άνευ αντικειμένου

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας

Τα μέτρα που προβλέπονται για την καταπολέμηση της απάτης ορίζονται στο άρθρο 35 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1077/2011, το οποίο προβλέπει τα εξής:

1. Για να καταπολεμηθούν η απάτη, η διαφθορά και άλλες παράνομες δραστηριότητες, εφαρμόζονται οι διατάξεις του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999.
2. Ο Οργανισμός προσχωρεί στη διοργανική συμφωνία σχετικά με τις εσωτερικές έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και εκδίδει, χωρίς καθυστέρηση, τις δέουσες διατάξεις, οι οποίες εφαρμόζονται στο σύνολο του προσωπικού του Οργανισμού.

3. Οι αποφάσεις σχετικά με τη χρηματοδότηση και οι εκτελεστικές συμφωνίες και πράξεις που απορρέουν από αυτές ορίζουν ρητά ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο και η OLAF μπορούν να διενεργούν, εφόσον είναι αναγκαίο, επιτόπιους ελέγχους στους αποδέκτες χρηματοδότησης του Οργανισμού και στους υπαλλήλους που είναι υπεύθυνοι για τη χορήγησή της.

Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή, στις 28 Ιουνίου 2012 εκδόθηκε η απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για τη λειτουργική διαχείριση συστημάτων ΤΠ μεγάλης κλίμακας στον χώρο ελευθερίας, ασφάλειας και δικαιοσύνης, σχετικά με την εντολή και τους όρους των εσωτερικών ερευνών για την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παράνομης δραστηριότητας επίσημης για τα συμφέροντα της Ένωσης.

Θα εφαρμοστεί η στρατηγική της ΓΔ HOME για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

ΟΙ ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΣΤΙΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΚΑΙ ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΓΙΑ ΤΑ ΕΤΗ 2021 ΚΑΙ ΕΦΕΞΗΣ ΣΤΟ ΠΑΡΟΝ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ ΠΑΡΑΤΙΘΕΝΤΑΙ ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΑ ΚΑΙ ΔΕΝ ΠΡΟΔΙΚΑΖΟΥΝ ΤΟ ΠΡΟΣΕΧΕΣ ΠΟΛΥΕΤΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3.1. Τομέας(είς) του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή προϋπολογισμού	Είδος της δαπάνης	Συμμετοχή			
			χωρών ΕΖΕΣ ¹⁴	υποψηφίων για ένταξη χωρών ¹⁵	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
	Τομέας 3 - Ασφάλεια και ιθαγένεια	ΔΠ/ΜΔ Π ¹³				
		ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.020101 – Στήριξη της διαχείρισης των συνόρων και κοινή πολιτική θεωρήσεων εισόδου για τη διευκόλυνση της νόμιμης κυκλοφορίας	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.020103 – Θέσπιση συστήματος εισόδου/εξόδου (ΣΕΕ) και ευρωπαϊκού συστήματος πληροφοριών και αδείας ταξιδιού (ETIAS)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ
3	18.0203 – Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Διαχείριση της Επιχειρησιακής	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

¹³ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις/ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις

¹⁴ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁵ Υποψήφιες χώρες και, εφόσον ισχύει, δυνάμει υποψηφίες για ένταξη χώρες των Δυτικών Βαλκανίων.

	Συνεργασίας στα Εξωτερικά Σύνορα (Frontex)					
3	18.0207 – Ευρωπαϊκός Οργανισμός για τη Λειτουργική Διαχείριση Συστημάτων ΤΠ Μεγάλης Κλίμακας στον Χώρο Ελευθερίας, Ασφάλειας και Δικαιοσύνης (eu-LISA)	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΝΑΙ	ΟΧΙ

Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Σύμφωνα με τη σειρά των τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και των γραμμών του προϋπολογισμού.

Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	3	Ασφάλεια και ιθαγένεια
---	---	------------------------

ΓΔ: HOME			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις													
18.020103 (Ευφυή σύνορα)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	20,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	112,500
	Πληρωμές	(2)	16,000	20,000	20,000	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	7,500	108,500
18.020101 (Σύνορα & θεώρηση)	Αναλήψεις υποχρεώσεων		9,240	9,240	18,047	22,733	20,423	20,423	20,423	20,423	20,818	21,548	183,318
	Πληρωμές		16,499	9,166	9,166	15,711	9,036	7,340	17,909	14,568	13,211	21,666	131,772
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ¹⁶													
Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού		(3)											
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τη ΓΔ HOME	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3	29,240	29,240	38,047	30,233	27,923	27,923	27,923	27,923	28,318	29,048	295,818
	Πληρωμές	=2+2α	32,499	29,166	29,166	23,211	16,536	14,840	25,409	22,068	20,711	29,166	242,772

¹⁶ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

		+3											
--	--	----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Οι δαπάνες αυτές θα καλύψουν το κόστος που σχετίζεται με τα ακόλουθα:

- την ολοκλήρωση της NUI στις εθνικές συνοριακές υποδομές των κρατών μελών και με τη λειτουργία των εν λόγω επιμέρους NUI·
- τη σύσταση και τη λειτουργία των εθνικών κεντρικών μονάδων.

18.0207 - Eu-LISA			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Τίτλος 1: Δαπάνες προσωπικού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
	Πληρωμές	(2)	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
Τίτλος 2: Δαπάνες υποδομών και λειτουργίας	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
	Πληρωμές	(2α)	1,658	1,395	1,395	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	0,770	9,838
Τίτλος 3: Επιχειρησιακές δαπάνες	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3α)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168
	Πληρωμές	(3β)	23,467	11,023	55,800	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	18,554	220,168
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον eu-LISA	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3α	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	261,117
	Πληρωμές	=2+2α	26,763	14,231	59,879	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	22,892	261,117

		+3β											
--	--	-----	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Οι δαπάνες αυτές θα καλύψουν το κόστος που σχετίζεται με τα ακόλουθα:

- την ανάπτυξη όλων των πτυχών ΤΠ του έργου, ήτοι του κεντρικού συστήματος, της εθνικής ενιαίας διεπαφής (NUI) σε κάθε κράτος μέλος, της ασφαλούς υποδομής επικοινωνίας μεταξύ του κεντρικού συστήματος και των εθνικών ενιαίων διεπαφών, του δημόσιου δικτυακού τόπου και της εφαρμογής για φορητές συσκευές, της υπηρεσίας ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, της υπηρεσίας ασφαλούς λογαριασμού, της πύλης για τους μεταφορείς, της διαδικτυακής υπηρεσίας και του λογισμικού που θα επιτρέπει στην κεντρική μονάδα ETIAS και στις εθνικές μονάδες ETIAS να επεξεργάζονται τις αιτήσεις·
- την τεχνική λειτουργία του συστήματος πληροφοριών ETIAS και της συντήρησής του.
- Οι δαπάνες του τίτλου 1 (δαπάνες προσωπικού) αυξάνονται το 2019 λόγω της προσθήκης μηχανικών δοκιμής και δοκιμαστών στην υφιστάμενη ομάδα. Η ίδια αυτή ομάδα διατηρείται και το 2020 και αυξάνεται περαιτέρω με την πρόσληψη προσωπικού στο γραφείο υποστήριξης (Helpdesk) για τα κράτη μέλη και τους μεταφορείς (1η γραμμή, λειτουργία επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα), τεχνικού προσωπικού (2η γραμμή, λειτουργία επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα), και χειριστών για την παρακολούθηση του κεντρικού συστήματος (λειτουργία επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα). Το προσωπικό του eu-LISA που απαιτείται για τη δημιουργία του συστήματος και τη διασφάλιση της παράδοσης του συστήματος ETIAS από τον ανάδοχο παραμένει και μετά τη θέση του συστήματος σε λειτουργία προκειμένου να διασφαλίζει τόσο τη λειτουργία του συστήματος όσο και τη συντήρηση και την εξέλιξή του. Από τη σύγκριση με άλλα συστήματα έχει επισημανθεί η σημασία της εκτέλεσης καθηκόντων συντήρησης ώστε οι εφαρμοζόμενοι κανόνες διαλογής να διατηρούν το υψηλότερο δυνατό επίπεδο επιδόσεων, αξιοπιστίας και καταλληλότητας.
- Οι δαπάνες του τίτλου 2 (Δαπάνες υποδομών και λειτουργίας) αυξάνονται από το 2018 για να καλύψουν το πρόσθετο κόστος που σχετίζεται με το ETIAS για τη λειτουργία του κέντρου δεδομένων στις κεντρικές εγκαταστάσεις (στο Στρασβούργο, Γαλλία) και στις εφεδρικές κεντρικές εγκαταστάσεις (στο Sankt Johann im Pongau), καθώς και τα πρόσθετα γραφεία για το επιπλέον προσωπικό του eu-LISA και την ομάδα του αναδόχου που θα είναι υπεύθυνη για την ανάπτυξη και συντήρηση του συστήματος πληροφοριών ETIAS.
- Οι δαπάνες του τίτλου 3 το 2018 επηρεάζονται από την αρχική επένδυση σε υλισμικό και λογισμικό για τα αναγκαία περιβάλλοντα κατά τη φάση ανάπτυξης. Το 2019, οι δαπάνες του τίτλου 3 περιλαμβάνουν μόνο το κόστος της ανάπτυξης (όπως το 2018 και το 2020), το κόστος συντήρησης υλισμικού και λογισμικού και το κόστος δικτύου κατά τη φάση ανάπτυξης. Οι δαπάνες του τίτλου 3 (επιχειρησιακές δαπάνες) σημειώνουν απότομη αύξηση το 2020 επειδή οι δαπάνες για επενδύσεις σε υλισμικό και λογισμικό για τα επιχειρησιακά περιβάλλοντα ΤΠ (παραγωγή και προ-παραγωγή για την κεντρική μονάδα και την εφεδρική κεντρική μονάδα)

πραγματοποιούνται κατά το έτος πριν από την έναρξη λειτουργίας, καθώς πρέπει να είναι έτοιμα πριν από την έναρξη της φάσης λειτουργίας.

18.0203 – Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή ¹⁷			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
Τίτλος 1: Δαπάνες προσωπικού	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
	Πληρωμές	(2)			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
Τίτλος 2: Δαπάνες υποδομών και λειτουργίας	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1α)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066
	Πληρωμές	(2α)			5,129	4,822	4,822	3,802	3,802	3,802	3,876	4,011	34,066
Τίτλος 3: Επιχειρησιακές δαπάνες	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3α)											
	Πληρωμές	(3β)											
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+1α+3α			12,531	27,137	27,137	26,117	26,117	26,117	26,565	27,390	199,111

¹⁷ Το προσωπικό για το έτος 2020 και τα επόμενα έτη είναι ενδεικτικό και θα πρέπει να αξιολογηθεί αν πρόκειται ή όχι για προσθήκη στο προβλεπόμενο προσωπικό της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής κατά τα οριζόμενα στο έγγραφο COM(2015) 671.

Ακτοφυλακή	σεων													
	Πληρωμές	=2+2α +3β			12,53 1	27,13 7	27,13 7	26,11 7	26,11 7	26,11 7	26,565	27,39 0		199,111

Οι δαπάνες αυτές θα καλύψουν το κόστος που σχετίζεται με τα ακόλουθα:

- τη σύσταση της κεντρικής μονάδας ETIAS.
- τις επιχειρησιακές δραστηριότητες που σχετίζονται με την επεξεργασία των αιτήσεων ETIAS.
- Οι δαπάνες του τίτλου 1 για την Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή καθορίζονται βάσει της υπόθεσης ότι το 5% του συνόλου των αιτήσεων θα υποβάλλεται σε χειροκίνητη επεξεργασία και ότι θα απαιτούνται 10 λεπτά για την επεξεργασία μίας αίτησης (το οποίο σημαίνει χειροκίνητη επεξεργασία 48 αιτήσεων ανά άτομο και ανά ημέρα). Ο αριθμός των υπαλλήλων που θα στελεχώνουν την ομάδα του γραφείου υποστήριξης ταξιδιωτών καθορίζεται με βάση την υπόθεση ότι το 0,5% όλων των αιτήσεων θα εγείρουν αιτήματα/ερωτήσεις προς την ομάδα του γραφείου υποστήριξης και ότι θα απαιτούνται 5 λεπτά για να απαντηθεί κάθε αίτημα. Προβλέπεται 10% περισσότερο προσωπικό (ήτοι, 1 ανά δέκα μέλη προσωπικού που χειρίζονται αιτήσεις) για ανώτερες διοικητικές θέσεις και επιπλέον 10% για υπεύθυνο προστασίας δεδομένων, παροχή νομικών συμβουλών, έλεγχο, παρακολούθηση, ανθρώπινους πόρους, συμβάσεις, οικονομικά, στήριξη ΤΠ και άλλες θέσεις στήριξης. Το ανώτερο διοικητικό προσωπικό και προσωπικό στήριξης της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής θα αρχίσει να εργάζεται μισό χρόνο πριν από την έναρξη λειτουργίας του ETIAS, ενώ το υπόλοιπο προσωπικό θα αρχίσει να εργάζεται 4 μήνες πριν από την έναρξη λειτουργίας του ETIAS. Οι εκτιμήσεις για τον αριθμό των απαιτούμενων υπαλλήλων βασίζονται στη μελέτη σκοπιμότητας που προηγήθηκε της πρότασης και αυτές καθαυτές στηρίζονται σε τιμές δεικτών αναφοράς από παρόμοια συστήματα και περιβάλλοντα.
- Οι δαπάνες του τίτλου 2 (Δαπάνες υποδομών και λειτουργίας) αυξάνονται από το 2020 για να καλύψουν το πρόσθετο κόστος που σχετίζεται με τη σύσταση της κεντρικής μονάδας ETIAS (2020), την ενημερωτική εκστρατεία ETIAS (2020-2022), τα πρόσθετα γραφεία για το προσωπικό της κεντρικής μονάδας ETIAS και τις ΤΠ διοικητικής φύσης (σταθμούς εργασίας που θα χρησιμοποιούνται από το προσωπικό της κεντρικής μονάδας ETIAS).

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ HOME												
• Ανθρώπινοι πόροι Αριθμός γραμμής του προϋπολογισμού 18.01		0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Άλλες διοικητικές δαπάνες (συνεδριάσεις, κ.λπ.)		0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ HOME	Πιστώσεις	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων για τον ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
---	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	56,72 8	44,19 6	111,18 2	81,12 1	78,81 1	77,26 6	77,26 6	77,266	78,10 9	79,66 4	761,609
	Πληρωμές	59,98 7	44,12 2	102,30 1	74,09 9	67,42 4	64,18 3	74,75 2	71,411	70,50 2	79,78 2	708,563

3.1.1. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.1.1.1. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις του eu-LISA

Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων

Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα Eu-LISA ↓			Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ	
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ													
	Είδος ¹⁸	Μέσο κόστος	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Αριθμός Κόστους	Συνολικός αριθμός
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ¹⁹ Ανάπτυξη κεντρικού συστήματος														
-	Ανάδοχος		5,940	5,940	5,940									17,820
-	Λογισμικό		6,888	0,000	28,27									35,165

¹⁸ Αποτελέσματα θα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (παράδειγμα: αριθμός ανταλλαγών σπουδαστών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ οδών που θα κατασκευαστούν, κ.λπ.)

¹⁹ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικός(-οί) στόχος(-οί)...».

-	Υλισμικό	1,588	0,000	6,913															8,501
-	Διοίκηση																		
-	Άλλο																		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1		14,416	5,940	41,130															61,486

ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 2 Συντήρηση κεντρικού συστήματος		Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
-	Ανάδοχος				4,010	4,010	4,010	4,010	4,010	4,01	4,010	28,070
-	Λογισμικό	1,974	1,974	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,07	10,0	10,07	84,548
-	Υλισμικό	0,343	0,343	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,829	1,82	1,829	15,318
-	Διοίκηση											
-	Άλλο											
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 2		2,317	2,317	11,90 4	15,91 4	15,91 4	15,91 4	15,91 4	15,91 4	15,9 14	15,91 4	127,936
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 3 Δίκτυο												
- Αποτέ- λεσμα	Ανάπτυξη	3,968										3,968
- Αποτέ- λεσμα	Λειτουργία	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,47 2	2,472	24,720
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 3		6,440	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,472	2,47 2	2,472	28,688
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ		0,294	0,294	0,294	0,168	0,168	0,168	0,168	0,168	0,16	0,168	2,058

αριθ. 4 Συνεδριάσεις/Κατάρτιση																			8				
ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ για τον eu- LISA		23,46 7		11,02 3		55,80 0		18,55 4		18,55 4		18,55 4		18,55 4		18,55 4		18,55 54		18,55 4			220,168

- η «Διοίκηση (τεχνικοί διευθυντές και λοιπό προσωπικό)» καλύπτει τις δαπάνες που σχετίζονται με το προσωπικό το οποίο συμμετέχει στην «προσαρμογή της NUI» στα κράτη μέλη κατά τη φάση ανάπτυξης καθώς και, το 2020, με το κόστος της σύστασης των εθνικών μονάδων ETIAS στα κράτη μέλη (πρόσληψη και κατάρτιση προσωπικού, διοικητικές δαπάνες).

β) Για τον ειδικό στόχο αριθ. 2,

- η «λειτουργία της NUI» καλύπτει το κόστος συντήρησης της ολοκλήρωσης της NUI στα κράτη μέλη κατά τη λειτουργία. Το ύψους του εν λόγω κόστους υπολογίζεται ως ετήσιο ποσοστό (12,5%) επί των αρχικών δραστηριοτήτων ανάπτυξης.
- Η «Διοίκηση (ομάδες στα κράτη μέλη, επεξεργασία και λοιπό προσωπικό)» καλύπτει το κόστος των εθνικών μονάδων στα κράτη μέλη κατά τη λειτουργία (δαπάνες προσωπικού, δαπάνες ανώτερου διοικητικού προσωπικού, διοικητικές δαπάνες) καθώς και, το 2021, τις δαπάνες που σχετίζονται με το προσωπικό το οποίο συμμετέχει στη «λειτουργία της NUI» στα κράτη μέλη για την οριστικοποίηση της ολοκλήρωσης της NUI.

Το προσωπικό των ομάδων που θα στελεχώνουν τις εθνικές μονάδες ETIAS των κρατών μελών καθορίζεται βάσει της υπόθεσης ότι όλες οι εθνικές μονάδες μαζί θα καλούνται να επεξεργάζονται το 3% του συνόλου των αιτήσεων και ότι θα απαιτούνται 30 λεπτά για την επεξεργασία κάθε αίτησης. Βάσει αυτής της υπόθεσης, οι εθνικές μονάδες ETIAS θα πρέπει να αποτελούνται συνολικά από 381 άτομα. Το εν λόγω προσωπικό θα προσληφθεί 4 μήνες πριν από την έναρξη της λειτουργίας των εθνικών μονάδων.

Η κλείδα κατανομής για τη φάση λειτουργίας θα πρέπει να προσδιοριστεί κατά τη διάρκεια των συζητήσεων για το προσεχές πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και σύμφωνα με την πρόταση κανονισμού για το ETIAS.

3.1.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στους ανθρώπινους πόρους

3.1.2.1. Eu-LISA: Συνοπτική παρουσίαση

Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.

Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	--------

Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AD)											
Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AST)											
Συμβασιούχοι υπάλληλοι	0,700	0,875	1,746	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	2,630	21,731
Έκτακτοι υπάλληλοι	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	0,938	9,380
Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες											

ΣΥΝΟΛΟ	1,638	1,813	2,684	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	3,568	31,111
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	---------------

Η πρόσληψη των 7 έκτακτων υπαλλήλων και των 10 συμβασιούχων υπαλλήλων (τεχνικοί εμπειρογνώμονες) προγραμματίζεται για τον Ιανουάριο του 2018. Όλο το προσωπικό πρέπει να είναι διαθέσιμο από τις αρχές του 2018 ώστε να καταστεί δυνατή η έναρξη της τριετούς περιόδου ανάπτυξης εν ευθέτω χρόνω με απώτερο στόχο την έναρξη της φάσης λειτουργίας του ETIAS το 2021. Οι πόροι θα διατεθούν για τη διαχείριση έργων και συμβάσεων, καθώς και για την ανάπτυξη και δοκιμή του συστήματος.

Στον ακόλουθο πίνακα παρατίθεται το απαιτούμενο κατ' εκτίμηση προσωπικό με βάση τις εκτιμήσεις της μελέτης σκοπιμότητας.

Πρόσθετο προσωπικό του eu-LISA για το ETIAS											
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Είδος
	Ανάπτυξη			Λειτουργία							
10 τεχνικοί εμπειρογνώμονες: - Αρχιτέκτονας λύσης (x1) - Αρχιτέκτονας συστήματος (x1) - Αρχιτέκτονας SOA (x1) - Σχεδιαστής βάσης δεδομένων (x1) - Διαχειριστής εφαρμογής (x2) - Διαχειριστής συστήματος (x1) - Διαχειριστής δικτύου (x1) - Υπεύθυνος ασφάλειας (x2)	10	10	10	10	10	10	10	10	10	10	Συμβασιούχοι υπάλληλοι
Δοκιμή	0	2,5	5	5	5	5	5	5	5	5	Συμβασιούχοι υπάλληλοι
Προσωπικό γραφείου υποστήριξης (1 ^η γραμμή, λήψη υπόψη του παράγοντα λειτουργίας επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα , που σημαίνει ότι για μία θέση εργασίας απαιτούνται 5 άτομα)	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Συμβασιούχοι υπάλληλοι
Χειριστές για την παρακολούθηση του κεντρικού συστήματος (λήψη υπόψη του παράγοντα λειτουργίας επί	0	0	5	10	10	10	10	10	10	10	Συμβασιούχοι υπάλληλοι

24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα)												
<i>Μερικό σύνολο συμβασιούχων υπαλλήλων</i>	10	12,5	25	35	35	35	35	35	35	35	35	(83% επί του συνόλου)
Διαχείριση προγραμμάτων/έργων	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	Έκτακτοι υπάλληλοι
Διαχείριση συμβάσεων	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	Έκτακτοι υπάλληλοι
Διασφάλιση ποιότητας	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	Έκτακτοι υπάλληλοι
<i>Μερικό σύνολο εκτάκτων υπαλλήλων</i>	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	(17% επί του συνόλου)
ΣΥΝΟΛΟ	17	19,5	32	42	42	42	42	42	42	42	42	Όλοι οι υπάλληλοι

Ο αριθμός των υπαλλήλων φαίνεται υψηλός, όμως θα πρέπει να ληφθεί υπόψη ότι το σύστημα ETIAS αποτελείται από διάφορα δομοστοιχεία (τον δικτυακό τόπο για τους ταξιδιώτες, τη βάση δεδομένων με τις αιτήσεις, τη μηχανή διαλογής, αλλά και το σύστημα χειρισμού της επικοινωνίας με τους μεταφορείς και με τις ομάδες των κρατών μελών). Το ETIAS πρέπει επομένως να διαθέτει ασφάλεια υψηλού επιπέδου και υψηλή διαθεσιμότητα. Οι εν λόγω απαιτήσεις σε επίπεδο επιδόσεων αυξάνουν τον αριθμό του προσωπικού πολύ περισσότερο σε σύγκριση με τις απαιτήσεις λειτουργίας συστημάτων που προορίζονται για εμπορικούς σκοπούς.

Η πρόσληψη του προσωπικού του eu-LISA για τις δοκιμές θα λάβει χώρα κατά το δεύτερο έτος ανάπτυξης. Η πρόσληψη του προσωπικού για την υποστήριξη και παρακολούθηση του συστήματος επί 24ώρης βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα, θα λάβει χώρα 6 μήνες πριν από την έναρξη λειτουργίας του ETIAS.

3.1.2.2. Οργανισμός Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής: Συνοπτική παρουσίαση

Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AD)											165,045
Μόνιμοι υπάλληλοι (Βαθμοί AST)											
Συμβασιούχοι υπάλληλοι			4,710	16,011	16,011	16,011	16,011	16,011	16,332	16,921	118,018
Έκτακτοι υπάλληλοι			2,692	6,304	6,304	6,304	6,304	6,304	6,357	6,458	47,027
Αποσπασμένοι εθνικοί εμπειρογνώμονες											

ΣΥΝΟΛΟ			7,402	22,315	22,315	22,315	22,315	22,315	22,689	23,379	165,045
---------------	--	--	-------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	----------------

Τα ανωτέρω αριθμητικά στοιχεία αντιστοιχούν στους ακόλουθους αριθμούς μελών του προσωπικού²².

²²

Το προσωπικό για το έτος 2020 και τα επόμενα έτη είναι ενδεικτικό και θα πρέπει να αξιολογηθεί αν πρόκειται ή όχι για προσθήκη στο προβλεπόμενο προσωπικό της Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής κατά τα οριζόμενα στο έγγραφο COM(2015) 671.

Προσωπικό Οργανισμού Ευρωπαϊκής Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Είδος
Προσωπικό που θα επεξεργάζεται χειροκίνητα αιτήσεις ETIAS (ΙΠΑ)	64	192	192	192	192	192	196	203	Συμβασιούχοι υπάλληλοι
Προσωπικό γραφείου υποστήριξης ταξιδιωτών (ΙΠΑ)	3	10	10	10	10	10	10	10	Συμβασιούχοι υπάλληλοι
Μερικό σύνολο συμβασιούχων υπαλλήλων	67	202	202	202	202	202	206	213	
Ανώτερο διοικητικό προσωπικό της κεντρικής μονάδας (ΙΠΑ)	10	20	20	20	20	20	21	21	Έκτακτοι υπάλληλοι
Προσωπικό στήριξης (υπεύθυνος προστα-	10	20	20	20	20	20	20	20	Έκτακτοι υπάλληλοι

σίας δεδομένων, παροχή νομικών συμβουλών, έλεγχος, παρακολούθηση, ανθρώπινο δυναμικό, συμβάσεις, οικονομικά, υποστήριξη ΤΠ, κ.λπ.) (ΠΠΑ)									
<i>Μερικό σύνολο εκτάκτων υπαλλήλων</i>	<i>20</i>	<i>40</i>	<i>40</i>	<i>40</i>	<i>40</i>	<i>40</i>	<i>41</i>	<i>41</i>	
ΣΥΝΟΛΟ μελών του προσωπικού της κεντρικής οντότητας χειροκίνητης επεξεργασίας (Central Manual Processing Entity - CMPE) (ΠΠΑ)	87	242	242	242	242	242	247	254	

Το 2020 (το έτος πριν από την έναρξη λειτουργίας), ο αριθμός ΠΠΑ ισούται με τον αριθμό μελών του προσωπικού το 2021 που θα προσληφθούν λίγους μήνες πριν από την έναρξη λειτουργίας του συστήματος. Υπολογίζεται ότι η πρόσληψη του προσωπικού που θα επεξεργάζεται χειροκίνητα τις αιτήσεις και του προσωπικού του γραφείου υποστήριξης θα γίνει 4 μήνες πριν από την έναρξη λειτουργίας, ενώ η πρόσληψη του ανώτερου διοικητικού προσωπικού και του προσωπικού στήριξης θα γίνει μισό χρόνο πριν.

Ο αριθμός του προσωπικού που θα επεξεργάζεται τις αιτήσεις ETIAS στην κεντρική μονάδα καθορίζεται βάσει της υπόθεσης ότι το 5% του συνόλου των αιτήσεων θα υποβάλλεται σε χειροκίνητη επεξεργασία και ότι θα απαιτούνται 10 λεπτά για την επεξεργασία κάθε αίτησης

(το οποίο σημαίνει χειροκίνητη επεξεργασία 48 αιτήσεων ανά άτομο και ανά ημέρα). Η χειροκίνητη επεξεργασία στην κεντρική μονάδα πρέπει να διασφαλίζεται επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα, καθώς η κεντρική μονάδα οφείλει να ολοκληρώνει τη χειροκίνητη εξέταση εντός το πολύ 12 ωρών από την παραλαβή του φακέλου της αίτησης. Κατά συνέπεια, θα υπάρχει πάντοτε διαθέσιμη μια ομάδα 35-40 ατόμων για τη χειροκίνητη επεξεργασία των αιτήσεων.

Ο αριθμός των απαλλασσόμενων από την υποχρέωση θεώρησης ταξιδιωτών που αναμένεται να επισκεφθούν τον χώρο Σένγκεν κατά την περίοδο 2021-2027 και που αναμένεται να χρειαστούν άδεια ταξιδιού κυμαίνεται, σύμφωνα με εκτιμήσεις, από 40,6 εκατ. ταξιδιώτες το 2021 ως 50,5 εκατ. ταξιδιώτες το 2027. Ο αριθμός του προσωπικού που θα επεξεργάζεται χειροκίνητα τις αιτήσεις κυμαίνεται αντιστοίχως. Για παράδειγμα, με βάση 48 αιτήσεις ανά άτομο ανά ημέρα και 220 εργάσιμες ημέρες τον χρόνο, τα 192 ΙΠΑ που υπολογίζονται κατ' εκτίμηση για το 2021 θα είναι σε θέση να επεξεργαστούν περίπου δύο εκατομμύρια αιτήσεις, αριθμός που αντιστοιχεί στο 5% του συνόλου των αιτήσεων για το συγκεκριμένο έτος.

Ο αριθμός των υπαλλήλων που θα στελεχώνουν την ομάδα του γραφείου υποστήριξης ταξιδιωτών καθορίζεται με βάση την υπόθεση ότι το 0,5% όλων των αιτήσεων θα εγείρουν αιτήματα/ερωτήσεις προς την ομάδα του γραφείου υποστήριξης και ότι θα απαιτούνται 5 λεπτά για να απαντηθεί κάθε αίτημα. Η λειτουργία αυτή πρέπει να διασφαλίζεται επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα.

Το προσωπικό στήριξης θα είναι υπεύθυνο για τα ακόλουθα καθήκοντα:

- προστασία δεδομένων (2 υπάλληλοι)·
- παρακολούθηση των φακέλων των αιτήσεων και των δεδομένων που καταχωρίζονται στο κεντρικό σύστημα (2)·
- συντονισμός με τις εθνικές μονάδες και παροχή στήριξης στο συμβούλιο ελέγχου του ETIAS (3)·
- καθορισμός, δοκιμή, εφαρμογή, αξιολόγηση και αναθεώρηση των συγκεκριμένων δεικτών κινδύνου και των κανόνων διαλογής (3)·
- τακτικός έλεγχος της διαδικασίας επεξεργασίας των αιτήσεων και της εφαρμογής των κανόνων διαλογής και, μεταξύ άλλων, τακτική αξιολόγηση του αντίκτυπού τους στα θεμελιώδη δικαιώματα (2)·
- στήριξη ΤΠ επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα, της ομάδας που θα επεξεργάζεται τις αιτήσεις ETIAS (6)·
- προετοιμασία στατιστικών στοιχείων και υποβολή εκθέσεων (2).

Εφόσον θα υπάρχει πάντοτε διαθέσιμη μια ομάδα 35-40 ατόμων για τη χειροκίνητη επεξεργασία των αιτήσεων, και θα λειτουργεί διαρκώς γραφείο υποστήριξης των αιτούντων, θα απαιτείται επίσης η παρουσία ανώτερου διοικητικού προσωπικού επί 24ώρου βάσεως, επτά ημέρες την εβδομάδα. Αυτό σημαίνει ότι θα πρέπει να είναι πάντοτε παρόντες δύο επικεφαλής ομάδας και ένας προϊστάμενος μονάδας (15 υπάλληλοι). Ανώτερο διοικητικό προσωπικό απαιτείται επίσης για τις ακόλουθες θέσεις: προϊστάμενος της κεντρικής μονάδας, προϊστάμενος της ομάδας επεξεργασίας αιτήσεων, προϊστάμενος της ομάδας

υπαλλήλων του γραφείου υποστήριξης ταξιδιωτών, προϊστάμενος της ομάδας υπαλλήλων στήριξης, επικεφαλής ομάδας για τη στήριξη ΤΠ.

Οι εκτιμήσεις για τον αριθμό των απαιτούμενων υπαλλήλων βασίζονται στη μελέτη σκοπιμότητας που προηγήθηκε της πρότασης και αυτές καθαυτές στηρίζονται σε τιμές δεικτών αναφοράς από παρόμοια συστήματα και περιβάλλοντα.

3.1.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.1.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα

Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	--------

ΤΟΜΕΑΣ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου											
Ανθρώπινοι πόροι ΓΔ HOME	0,402	0,402	0,402	0,536	0,536	0,134	0,134	0,134	0,134	0,134	2,948
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,323	0,323	0,323	0,323	0,323	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	2,615
Μερικό σύνολο του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563

Εκτός του ΤΟΜΕΑ 5²³ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου											
Ανθρώπινοι πόροι											
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα											
Μερικό σύνολο εκτός του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου											

ΣΥΝΟΛΟ	0,725	0,725	0,725	0,859	0,859	0,334	0,334	0,334	0,334	0,334	5,563
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

²³ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Το προσωπικό θα ασχολείται:

- με τη διαχείριση των εθνικών προγραμμάτων του TEA-συνόρων και με την επικοινωνία με το συμβούλιο διαλογής για την προσήκουσα εφαρμογή της πρότασης (3 ΠΠΑ για την περίοδο 2018-2022).
- με τη διαχείριση των εσόδων του ETIAS (1 ΠΠΑ για την περίοδο 2021-2027).

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και λοιπές δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί εντός της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, εάν χρειαστεί, με πρόσθετους πόρους που ενδέχεται να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση της δράσης ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των δημοσιονομικών περιορισμών.

Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.

Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	Έτος 2018	Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝ ΟΛΟ
<p>• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)</p>											
18 01 01 01 (έδρα και γραφεία αντιπροσωπείας της Επιτροπής) ΓΔ HOME	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22
XX 01 01 02 (σε αντιπροσωπεία)											
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)											
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)											
<p>• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης - ΠΑ)²⁴</p>											
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED JED στις αντιπροσωπείες)											
XX 01 04 yy ²⁵	- στην έδρα										
	- σε αντιπροσωπείες										

²⁴ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό οργανισμού· JED = Νεαρός εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπεία.

²⁵ Επμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «BA»)

XX 01 05 02 (AC, END, INT - έμμεση έρευνα)											
10 01 05 02 (AC, END, INT - άμεση έρευνα)											
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)											
ΣΥΝΟΛΟ	3	3	3	4	4	1	1	1	1	1	22

18 είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι ΓΔ HOME	Το προσωπικό θα ασχολείται με τη διαχείριση των εθνικών προγραμμάτων του TEA-συνόρων και με την επικοινωνία με το συμβούλιο διαλογής για την προσήκουσα εφαρμογή της πρότασης, καθώς και με τη διαχείριση των εσόδων του ETIAS.
--	---

3.1.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μέσου ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί η ανάγκη, με προσδιορισμό των σχετικών τομέων και γραμμών του προϋπολογισμού, καθώς και των αντίστοιχων ποσών.

Ο κανονισμός για τη χρηματοδότηση στον τομέα των συνόρων από το TEA αποτελεί το χρηματοδοτικό μέσο στο οποίο συμπεριλαμβάνεται ο προϋπολογισμός για την εφαρμογή της δέσμης μέτρων για τα ευφυή σύνορα.

Στο άρθρο 5 προβλέπει ότι θα διατεθούν 791 εκατ. EUR μέσω προγράμματος για την ανάπτυξη συστημάτων ΤΠ για τη στήριξη της διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών στα εξωτερικά σύνορα υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 15. Από τα εν λόγω 791 εκατ. EUR, 480 εκατ. EUR δεσμεύονται για την ανάπτυξη του συστήματος εισόδου/εξόδου. Ένα μέρος από το ποσό που απομένει, ήτοι 311 εκατ. EUR, θα χρησιμοποιηθεί για το ETIAS.

3.1.5. Συμμετοχή τρίτων μερών στη χρηματοδότηση

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτα μέρη.

Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Να προσδιοριστεί ο φορέας συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
- στους ιδίους πόρους
- στα διάφορα έσοδα

Σε εκατ. EUR (με 3 δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Έτος 2018	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²⁶								
			Έτος 2019	Έτος 2020	Έτος 2021	Έτος 2022	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
Άρθρο 6313 – συνεισφορά συνδεδεμένων χωρών Σένγκεν (CH, NO, LI, IS)		p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Άρθρο 6600 - έσοδα από τέλη					p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Για τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστεί(ούν) η(οι) γραμμή(ές) δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

18.02.01.03 (Ευφυή σύνορα), 18.0207 (eu-LISA) και 18.0203 (Ευρωπαϊκή Συνοριοφυλακή και Ακτοφυλακή)

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει συνεισφορά από χώρες που συνδέονται με την εκτέλεση, εφαρμογή και ανάπτυξη του κεκτημένου του Σένγκεν και των συναφών μέτρων του Eurodac, κατά τα προβλεπόμενα στις αντίστοιχες συμφωνίες.

²⁶ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25% για έξοδα εισπραξής.

Ο προϋπολογισμός περιλαμβάνει ακόμη τα έσοδα που προκύπτουν από την καταβολή τέλους εκ μέρους των αιτούντων άδεια ταξιδίου. Η πρόταση για το ETIAS καθορίζει τέλος ύψους 5 EUR, το οποίο δεν θα καταβάλλεται από τους αιτούντες ηλικίας κάτω των 18 ετών, ούτε από τους αιτούντες οι οποίοι είναι μέλη της οικογένειας υπηκόου της Ένωσης ή υπηκόου τρίτης χώρας που απολαύει του δικαιώματος της ελεύθερης κυκλοφορίας βάσει του δικαίου της Ένωσης και δεν είναι κάτοχοι δελτίου διαμονής. Εκτιμάται ότι το 15 με 20% των αιτήσεων θα απαλλάσσεται από την υποχρέωση καταβολής του τέλους. Ο αριθμός των απαλλασσόμενων από την υποχρέωση θεώρησης ταξιδιωτών που αναμένεται να επισκεφθούν τον χώρο Σένγκεν κατά την περίοδο 2021-2027 και που αναμένεται να χρειαστούν άδεια ταξιδίου κυμαίνεται, σύμφωνα με εκτιμήσεις, από 40,6 εκατ. ταξιδιώτες το 2021 ως 50,5 εκατ. ταξιδιώτες το 2027. Οι ανωτέρω εκτιμήσεις περί του αριθμού των ταξιδιωτών βασίζονται στα στατιστικά στοιχεία που περιέχονται στην τεχνική μελέτη σχετικά με τα ευφυή σύνορα²⁷. Η πρόταση προβλέπει πάντως μεταβατική περίοδο και μεταβατικά μέτρα που θα έχουν αντίκτυπο στα έσοδα. Λαμβανομένων υπόψη των στοιχείων αυτών, δεν είναι δυνατό να δοθούν αξιόπιστες εκτιμήσεις σχετικά με τον αριθμό των αιτήσεων για τις οποίες θα καταβάλλεται τέλος και, κατά συνέπεια, δεν είναι δυνατή η αξιόπιστη εκτίμηση των αναμενόμενων εσόδων.

²⁷ Τεχνική μελέτη σχετικά με τα ευφυή σύνορα, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ΓΔ HOME, 2014. http://ec.europa.eu/dgs/home-affairs/what-we-do/policies/borders-and-visas/smart-borders/index_en.htm