

Bryssel den 16 november 2018
(OR. en)

13987/18

Interinstitutionellt ärende:
2018/0236(COD)

ESPACE 61	MI 807
RECH 476	ENER 364
COMPET 748	EMPL 515
IND 331	CSC 314
EU-GNSS 25	CSCGNSS 9
TRANS 518	CSDP/PSDC 633
AVIATION 146	CADREFIN 333
MAR 164	CODEC 1921
TELECOM 389	IA 379

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Föreg. dok. nr:	13980/18 + COR1
Komm. dok. nr:	9898/18 + ADD 1-4
Ärende:	<i>Förberedelser inför Europeiska unionens råd (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 29 och 30 november 2018</i> Förordning om inrättande av unionens rymdprogram (första behandlingen). – <i>Lägesrapport</i>

I. INLEDNING

1. Den 6 juni 2018 lade kommissionen fram det ovannämnda förslaget till förordning för Europaparlamentet och rådet.

2. Den föreslagna förordningen ingår i uppföljningen av kommissionens meddelande om en rymdstrategi för Europa. De allmänna målen för det nya program som föreslås är att
- tillhandahålla högkvalitativa, aktuella och i tillämpliga fall säkra rymdrelaterade uppgifter, information och tjänster, i möjligaste mån på global nivå, för att tillgodose befintliga och framtida behov och kunna uppfylla unionens politiska prioriteringar,
 - maximera den samhällsekonomiska nyttan, bland annat genom att främja bredast möjliga användning av data, information och tjänster från programmets komponenter.
 - stärka säkerheten i unionen och dess medlemsstater, dess handlingsförmåga och dess strategiska oberoende,
 - främja unionens roll på den internationella arenan som en ledande aktör på rymdområdet och stärka dess roll för att ta itu med globala utmaningar och stödja globala initiativ.
3. Syftet med det föreslagna rymdprogrammet är att trygga kontinuiteten i och utvecklingen av Galileo, Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service), EU:s system för satellitpositionering, och Copernicus, världens mest avancerade system för jordobservation. Initiativet om rymdlägesbild (SSA) kommer att stödja hållbarheten och säkerheten i rymdverksamheterna på lång sikt genom att säkerställa ett skydd mot rymdrisker. Det nya initiativet om statlig satellitkommunikation (Govsatcom) kommer att ge medlemsstaterna och säkerhetsaktörer inom EU garanterad tillgång till säker satellitkommunikation.

4. Kommissionen föreslår följande åtgärder:

- Att förenkla och rationalisera EU:s befintliga rättsliga ramar för rymdpolitiken. För första gången omfattas all rymdverksamhet av en enda rättslig grund (artikel 189 i EUF-fördraget, rymdfrågor). I förslaget harmoniseras de olika bestämmelser som tidigare ingick i skilda förordningar och beslut, varvid de nu kombineras i en enda text med nya inslag.
- Att tillhandahålla bestämmelser om budgetmedel och budgetmekanismer, beroende på resultatet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Programmet ska ha en total budget på 16 miljarder euro i nuvarande priser för perioden 2021–2027 med följande vägledande fördelning: för Galileo och Egnos: 9,7 miljarder euro. För Copernicus: 5,8 miljarder euro. för SSA och Govsatcom: 0,5 miljarder euro.
- Att inrätta ett enhetligt och förenklat system för förvaltning. Kommissionen kommer även fortsättningsvis att ansvara för förvaltningen av det övergripande programmet. Kommissionen föreslår att Europeiska byrån för GNSS, under det nya namnet ”Europeiska unionens rymdprogrambyrå”, i allt högre grad ska stödja utnyttjandet och marknadsspridningen av EU:s rymdverksamhet och ha en större roll vid säkerhetsackrediteringen av alla komponenter i programmet. Med tanke på dess oförlikneliga sakkunskap kommer Europeiska rymdorganisationen (ESA) att förbli en viktig partner i det tekniska och operativa genomförandet av EU:s rymdprogram.
- Att precisera och standardisera programmets säkerhetsram, särskilt när det gäller principer som ska följas, förfaranden som ska tillämpas och åtgärder som ska vidtas.

5. Europaparlamentets utskott för industrifrågor, forskning och energi (ITRE) utsåg Massimiliano Salini (EPP, IT) till föredragande och planerar att rösta om utkastet till betänkande den 21 november 2018. Omröstningen i plenum förväntas äga rum i december 2018.

6. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog och avgav sitt yttrande den 17 oktober 2018¹, Regionkommittén har ännu inte avgett sitt yttrande.

¹ Dokument 13686/18.

II. ARBETET INOM RÅDET

7. Arbetsgruppen för rymdfrågor har behandlat detta förslag vid 20 möten under de bulgariska och österrikiska ordförandeskapen.
8. Den föreslagna förordningen ingår i ett paket med förslag kopplade till den fleråriga budgetramen och alla bestämmelser med budgetkonsekvenser eller av övergripande karaktär har därför lagts åt sidan i avvaktan på ytterligare framsteg med den fleråriga budgetramen. Dessa bestämmelser, som står inom hakparentes i texten, gäller klimatmålet (skäl 13), skyddet av unionens budget vid allmänna brister när det gäller rättsstatsprincipen i medlemsstaterna (skäl 22), tredjeländers deltagande i EU:s program (artikel 7.2), äganderätt till och användning av tillgångar – avtal eller andra arrangemang med tredje part (artikel 9.3 (4)) samt finansieringsramen för genomförandet av programmet (artikel 11.1).
9. Den konsekvensbedömning som åtföljer förslaget granskades i detalj den 13 och 26 juni 2018 med särskilt fokus på de aspekter där delegationerna hade begärt ytterligare förtydliganden. På grundval av de svar som inkommit med anledning av checklistan identifierades även vissa specifika problem som krävde särskild uppmärksamhet och ingående diskussioner.
10. Delegationerna välkomnade kommissionens förslag som bygger på 2016 års rymdstrategi för Europa och ställde sig i stort sett bakom förenklingen och rationaliseringen av bestämmelserna och den föreslagna finansieringsramen. Medlemsstaterna anser att kontinuiteten i flaggskeppsprogrammen för rymden (Copernicus, Egnos och Galileo) är av största vikt och välkomnade även de aspekter som rör konkurrenskraft för ”gamla” och ”nya” rymdaktörer, särskilt för små och medelstora företag och nystartade företag, samt även de aspekter som rör rymden som drivkraft i den digitala ekonomin, synergier med andra unionsprogram, delaktighet och kapacitetsuppbyggande åtgärder.

III. VIKTIGA FRÅGOR SOM KVARSTÅR OCH VIKTIGA ÄNDRINGAR I TEXTEN

11. Arbetsgruppen för rymdfrågor avslutade sin behandling av texten, med undantag för bestämmelserna om säkerhet, i avvaktan på yttrandet om den delen från rådets säkerhetskommitté, som arbetsgruppen för rymdfrågor begärde i juli 2018.
12. Det senaste kompromissförslaget från ordförandeskapet återges i tillägget till detta dokument (dok. 13987/18 ADD 1). Diskussionerna rörde följande ämnen:

- a) Styrning (artiklarna 27–32): texten har förbättrats för att ytterligare förtydliga rollfördelningen mellan alla aktörer (kommissionen, medlemsstaterna, Europeiska unionens rymdprogrambyrå och Europeiska rymdorganisationen (ESA)). Ytterligare arbete behövs för att bättre avgränsa tillämpningsområdet för den verksamhet som ska utföras av byrån.

När det gäller styrningen har artikel 107 ”Kommittéförfarande” ändrats så att den ska omfatta olika sammanställningar av programkommittén: en övergripande sammanställning och en sammanställning för varje del, alla med lika rättigheter. Sammanställningen för ”säkerhet” kommer att behandlas närmare när yttrandet från säkerhetskommittén har inkommit.

- b) Tillträde till rymden (artikel 5): Ytterligare arbete behövs för att definiera avgränsningarna för verksamhet som avser tillträdet till rymden.
- c) Allmänna bestämmelser (artiklarna 1–10): definitionerna har anpassats efter de ändringar som införts i olika delar av texten och en del nya definitioner har lagts till. Bestämmelserna som rör programmets komponenter och mål har förtydligats.
- d) Budgetbidrag och budgetmekanismer (artiklarna 11–13): ett tak för omfördelning av medel mellan utgiftskategorier har lagts till.

- e) Finansiella bestämmelser (artiklarna 14–26): en upphandlingsnämnd som ska övervaka upphandlingsprocessen har lagts till och vissa bestämmelser har förtydligats. Mer arbete behöver dock ägnas åt den här avdelningen, särskilt artikel 25 ”Skydd av väsentliga säkerhetsintressen”.
 - f) Programmets komponenter (Galileo och Egnos, Copernicus, rymdlägesbild (SSA) och Govsatcom) (artiklarna 43–69): bestämmelserna har specificerats och förtydligats ytterligare.
 - g) Unionens rymdprogrambyrå (artiklarna 70–99): ett antal förtydliganden har införts vad gäller bestämmelserna om byråns funktion.
 - h) Indikatorer (bilagan): två uppsättningar av indikatorer har tagits fram, en för den årliga rapporteringen och en för fleråriga utvärderingar av programmets genomförande.
13. Trots de betydande insatserna och de avsevärda framstegen är ordförandeskapet medvetet om att det behövs ytterligare arbete. Ordförandeskapet har för avsikt att inom kort lägga fram ett reviderat kompromissförslag för arbetsgruppen för rymdfrågor i syfte att nå en övergripande överenskommelse om texten och begära ett mandat från Coreper för att så snart som möjligt inleda förhandlingar med Europaparlamentet.

IV. SLUTSATS

14. Coreper och rådet uppmanas att notera den ovanstående lägesrapporten vid behandlingen av förslaget till förordning om inrättande av unionens rymdprogram.
-