

Bruxelles, 16 noiembrie 2018
(OR. en)

13987/18

**Dosar interinstituțional:
2018/0236(COD)**

ESPACE 61	MI 807
RECH 476	ENER 364
COMPET 748	EMPL 515
IND 331	CSC 314
EU-GNSS 25	CSCGNSS 9
TRANS 518	CSDP/PSDC 633
AVIATION 146	CADREFIN 333
MAR 164	CODEC 1921
TELECOM 389	IA 379

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Nr. doc. ant.:	13980/18 + COR1
Nr. doc. Csie:	9898/18 + ADD 1-4
Subiect:	<i>Pregătirea reuniunii Consiliului Uniunii Europene [Competitivitate (piață internă, industrie, cercetare și spațiu)] din 29 și 30 noiembrie 2018</i> Regulamentul de instituire a programului spațial al Uniunii (prima lectură) - <i>Raport intermediar</i>

I. INTRODUCERE

1. La 6 iunie 2018, Comisia a transmis Parlamentului European și Consiliului propunerea de regulament sus-menționată.

2. Propunerea de regulament face parte din acțiunile ulterioare Comunicării Comisiei „O strategie spațială pentru Europa” (SSE). Obiectivele generale ale noului program propus sunt următoarele:
- să furnizeze date, informații și servicii legate de spațiu care să fie de înaltă calitate și de actualitate și, dacă este cazul, securizate, la nivel mondial atunci când este posibil, și care să răspundă nevoilor prezente și viitoare și să poată contribui la prioritățile politice ale Uniunii;
 - să maximizeze beneficiile socioeconomice, inclusiv prin promovarea pe scară cât mai largă a utilizării datelor, informațiilor și serviciilor furnizate de componentele programului;
 - să sporească securitatea Uniunii și a statelor sale membre, precum și libertatea de acțiune și autonomia sa strategică;
 - să promoveze rolul Uniunii pe scena internațională ca unul dintre liderii din sectorul spațial și să îi consolideze rolul în ceea ce privește abordarea provocărilor globale și sprijinirea inițiativelor globale.
3. Programul spațial propus urmărește garantarea continuității și a evoluției serviciilor Galileo și EGNOS (Serviciul european geostaționar mixt de navigare), sistemul de poziționare prin satelit al UE, și ale Copernicus, cel mai avansat sistem de observare a Pământului din lume. Inițiativa pentru cunoașterea situației spațiale (SSA) va sprijini durabilitatea și securitatea pe termen lung a activităților spațiale prin asigurarea protecției împotriva pericolelor spațiale. Noua inițiativă privind comunicarea guvernamentală prin satelit (GOVSATCOM) va oferi acces garantat la comunicații sigure prin satelit statelor membre și actorilor din domeniul securității în UE.

4. Comisia propune:

- simplificarea și raționalizarea cadrului juridic existent al UE privind politica spațială. Pentru prima dată, toate activitățile în domeniul spațial sunt abordate pe baza unui singur temei juridic (articolul 189 din TFUE, Spațiu). Propunerea combină într-un singur text și armonizează diversele norme cuprinse până în prezent în regulamente sau decizii separate și adaugă elemente noi;
- prevederea contribuțiilor și a mecanismelor bugetare, sub rezerva rezultatului negocierilor cu privire la cadrul financiar multianual 2021-2027. Programul va dispune de un buget total de 16 miliarde EUR în prețuri curente pentru perioada 2021-2027, cu următoarea defalcare orientativă: pentru Galileo și EGNOS: 9,7 miliarde EUR; pentru Copernicus: 5,8 miliarde EUR; pentru SSA și GOVSATCOM: 0,5 miliarde EUR;
- instituirea unui sistem de guvernare unificat și simplificat. Comisia va rămâne în continuare responsabilă de gestionarea programului în ansamblu. Comisia propune ca Agenția GNSS European, al cărei nume urmează să fie schimbat în „Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial”, să sprijine în măsură tot mai mare exploatarea și adoptarea de către piață a activităților spațiale ale UE și să joace un rol mai puternic în asigurarea acreditării de securitate a tuturor componentelor programului. Având în vedere expertiza sa unică, Agenția Spațială Europeană (ESA) va rămâne un partener major în punerea în aplicare tehnică și operațională a programului spațial al UE;
- specificarea și standardizarea cadrului de securitate pentru program, în special în ceea ce privește principiile care trebuie respectate, procedurile care trebuie urmate și măsurile care trebuie luate.

5. Comisia pentru industrie, cercetare și energie (ITRE) a Parlamentului European l-a numit pe dl Massimiliano Salini (PPE, IT) în calitate de raportor și a programat votul privind proiectul de raport pe 21 noiembrie 2018. Se preconizează ca votul în plen să aibă loc în luna decembrie 2018.

6. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat și transmis avizul la 17 octombrie 2018¹, iar cel al Comitetului Regiunilor este încă așteptat.

¹ Documentul 13686/18.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI

7. Grupul de lucru pentru spațiu a examinat această propunere în cadrul a 20 de reuniuni desfășurate în cursul președinției bulgare și al celei austriece.
8. Având în vedere că propunerea de regulament face parte din pachetul de propuneri care au legătură cu noul CFM, toate dispozițiile care au implicații bugetare sau de natură orizontală au fost lăsate deoparte în așteptarea înregistrării unor progrese suplimentare cu privire la CFM. Aceste dispoziții, care apar în text între paranteze drepte, privesc obiectivul climatic (considerentul 13), protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate în ceea ce privește statul de drept în statele membre (considerentul 22), participarea țărilor terțe la programul UE [articolul 7 alineatul(2)], drepturile de proprietate și utilizarea activelor – contracte sau alte înțelegeri cu părți terțe [articolul 9 alineatele (3) și (4)] și pachetul financiar pentru implementarea programului [articolul 11 alineatul (1)].
9. Evaluarea impactului care însoțește propunerea a fost examinată în detaliu, la 13 și 26 iunie 2018, punându-se accentul, în special, pe aspectele pentru care delegațiile au solicitat clarificări suplimentare. Pe baza răspunsurilor la lista de verificare au fost identificate și anumite chestiuni specifice care necesită o atenție deosebită și o dezbatere aprofundată.
10. Delegațiile au salutat propunerea Comisiei bazată pe Strategia spațială pentru Europa din 2016 și au exprimat un sprijin amplu față de simplificarea și raționalizarea normelor și față de pachetul financiar propus. Statele membre consideră deosebit de importantă continuitatea programelor spațiale emblematice (Copernicus, Galileo și EGNOS) și au salutat, de asemenea, elementele legate de competitivitate pentru actorii „vechi” și „noi” din domeniul spațial, în special pentru IMM-uri și întreprinderile nou-înființate, precum și elementele referitoare la spațiu ca factor de stimulare a economiei digitale, la sinergiile cu alte programe ale Uniunii, la favorizarea incluziunii și măsurile privind consolidarea capacităților.

III. PRINCIPALELE CHESTIUNI NESOLUȚIONATE ȘI PRINCIPALELE MODIFICĂRI ADUSE TEXTULUI

11. Grupul de lucru pentru spațiu a finalizat examinarea textului, cu excepția dispozițiilor referitoare la securitate, pentru partea respectivă fiind așteptat avizul Comitetului de securitate (CSC), solicitat de Grupul de lucru pentru spațiu în iulie 2018.
12. Cea mai recentă propunere de compromis a Președinției figurează în addendumul la prezentul document (doc. 13987/18 ADD 1). Discuțiile s-au axat pe următoarele teme:

- a) Guvernanță (articolele 27-32): textul a fost îmbunătățit pentru a clarifica în mai mare măsură repartizarea rolurilor între toți actorii [Comisie, statele membre, Agenția Uniunii Europene pentru Programul Spațial și Agenția Spațială Europeană (ESA)]. Sunt necesare lucrări suplimentare pentru a încadra mai bine sfera activităților care urmează să fie îndeplinite de Agenția Uniunii.

În materie de guvernanță, articolul 107, „Procedura comitetului”, a fost modificat pentru a include configurații diferite ale Comitetului pentru program: o configurație transversală și o configurație pentru fiecare componentă, toate dispunând de drepturi egale. Configurația „Securitate” va fi examinată mai amănunțit după ce va fi disponibil avizul CSC.

- b) Accesul la spațiu (articolul 5): sunt necesare lucrări suplimentare pentru a defini perimetrul activităților din cadrul accesului la spațiu.
- c) Dispoziții generale (articolele 1-10): definițiile au fost aliniate la modificările introduse la diferite părți ale textului și s-au introdus câteva definiții noi. Dispozițiile legate de componentele și de obiectivele programului au fost mai bine clarificate.
- d) Contribuțiile și mecanismele bugetare (articolele 11-13): a fost adăugat un plafon pentru realocarea de fonduri între categoriile de cheltuieli.

- e) Dispoziții financiare (articolele 14-26): a fost adăugată o comisie de achiziții pentru a monitoriza procesul de achiziții publice și au fost clarificate suplimentar anumite dispoziții. Cu toate acestea, sunt necesare lucrări suplimentare în legătură cu acest titlu, mai ales cu privire la articolul 25, „Protejarea intereselor esențiale de securitate”.
 - f) Componentele programului [Galileo și EGNOS, Copernicus, cunoașterea situației spațiale (SSA) și GOVSATCOM] (articolele 43-69): dispozițiile au fost detaliate și clarificate în mai mare măsură.
 - g) Agencia Uniunii (articolele 70-99): au fost introduse o serie de clarificări în ceea ce privește dispozițiile referitoare la funcționarea Agenției Uniunii.
 - h) Indicatori (anexă): au fost elaborate două seturi de indicatori, unul pentru raportarea anuală și unul pentru evaluările multianuale privind implementarea programului.
13. În pofida eforturilor semnificative depuse și a progreselor substanțiale înregistrate, Președinția este conștientă că sunt necesare lucrări suplimentare. Intenția Președinției este de a prezenta în curând Grupului de lucru pentru spațiu o propunere de compromis revizuită, în vederea obținerii unui acord de ansamblu asupra textului și a solicitării unui mandat din partea Coreperului pentru a demara negocierile cu Parlamentul European cât mai curând posibil.

IV. CONCLUZIE

14. Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia notă de raportul de mai sus cu privire la progresele înregistrate în privința examinării propunerii de regulament de instituire a programului spațial al Uniunii.