



Brussel, 16 november 2018  
(OR. en)

13987/18

---

---

Interinstitutioneel dossier:  
2018/0236(COD)

---

---

|              |               |
|--------------|---------------|
| ESPACE 61    | MI 807        |
| RECH 476     | ENER 364      |
| COMPET 748   | EMPL 515      |
| IND 331      | CSC 314       |
| EU-GNSS 25   | CSCGNSS 9     |
| TRANS 518    | CSDP/PSDC 633 |
| AVIATION 146 | CADREFIN 333  |
| MAR 164      | CODEC 1921    |
| TELECOM 389  | IA 379        |

## NOTA

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| van:            | het voorzitterschap                                                                                                                                                                                                                                                        |
| aan:            | het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad                                                                                                                                                                                                                       |
| nr. vorig doc.: | 13980/18 + COR1                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Nr. Comdoc.:    | 9898/18 + ADD 1-4                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Betreft:        | <i>Vorbereiding van de zitting van de Raad (Concurrentievermogen (Interne Markt, Industrie, Onderzoek en Ruimtevaart) op 29 en 30 november 2018</i><br>Verordening tot vaststelling van het ruimtevaartprogramma van de Unie (eerste lezing)<br>- <i>Voortgangsverslag</i> |

## I. INLEIDING

1. De Commissie heeft bovengenoemd voorstel voor een verordening op 6 juni 2018 bij het Europees Parlement en de Raad ingediend.

2. De voorgestelde verordening is een onderdeel van de follow-up op de mededeling van de Commissie over een ruimtestrategie voor Europa (hierna "RSE"). De algemene doelstellingen van het voorgestelde nieuwe programma zijn:
- het verstrekken van hoogwaardige, geactualiseerde en, in voorkomend geval, beveiligde met de ruimtevaart verband houdende gegevens, indien mogelijk op mondiaal niveau, waarbij wordt voorzien in de bestaande en toekomstige behoeften en dit in overeenstemming met de politieke prioriteiten van de Unie;
  - het maximaliseren van de socio-economische voordelen, onder meer door bevordering van een zo ruim mogelijk gebruik van de gegevens, informatie en diensten die door de onderdelen van het programma worden verstrekt;
  - het verhogen van de veiligheid van de Unie en haar lidstaten, haar handelingsvrijheid en haar strategische autonomie;
  - het bevorderen van de rol van Unie op het internationale niveau als een voortrekker in de ruimtevaartsector en het versterken van de rol van de Unie bij de aanpak van wereldwijde uitdagingen en de ondersteuning van internationale initiatieven.
3. Doel van het voorgestelde ruimtevaartprogramma is het garanderen van de continuïteit en de ontwikkeling van Galileo en Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service), het EU-satellietnavigatiesysteem GNSS en Copernicus, 's werelds meest geavanceerde aardobservatiesysteem. Het initiatief inzake omgevingsbewustzijn in de ruimte (space situational awareness of SSA) zal de duurzaamheid en beveiliging op lange termijn van ruimtevaartactiviteiten ondersteunen door te zorgen voor bescherming tegen gevaren in de ruimte. Het nieuwe initiatief inzake satellietcommunicatie voor de overheid (Govsatcom) zal de lidstaten en de veiligheidsactoren van de EU een gegarandeerde toegang tot beveiligde satellietcommunicatie bieden.

4. De Commissie stelt het volgende voor:

- Het bestaande juridisch kader van de EU inzake ruimtevaartbeleid vereenvoudigen en stroomlijnen. Voor het eerst worden alle ruimtevaartactiviteiten onder één rechtsgrondslag ondergebracht (artikel 189 VWEU, Ruimtevaart). Het voorstel combineert in één tekst en harmoniseert de diverse voorschriften die tot dusver in afzonderlijke verordeningen of besluiten waren opgenomen, en voegt nieuwe elementen toe;
- Voorzien in de begrotingsbijdragen en mechanismen, onder voorbehoud van het resultaat van de onderhandelingen over het meerjarig financieel kader 2021-2027. Het programma zal beschikken over een totale begroting van 16 miljard euro in huidige prijzen voor de periode 2021-2027, met de volgende indicatieve onderverdeling: voor Galileo en Egnos: 9,7 miljard EUR; voor Copernicus: 5,8 miljard EUR; voor SSA en Govsatcom: 0,5 miljard EUR;
- Een eengemaakt en vereenvoudigd governancestelsel opzetten. De Commissie blijft verantwoordelijk voor het beheer van het totale programma. De Commissie stelt voor dat het Europees GNSS-Agentschap, dat zal worden omgedoopt tot het "Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma", in toenemende mate steun zal verlenen voor de exploitatie en de aanvaarding door de markt van ruimtevaartactiviteiten van de EU en een grotere rol zal spelen bij het waarborgen van de beveiligingshomologatie van alle onderdelen van het programma. Het Europees Ruimteagentschap (ESA) zal, gezien zijn ongeëvenaarde deskundigheid, een belangrijke partner blijven in de technische en operationele uitvoering van het ruimtevaartprogramma van de EU;
- Het veiligheidskader van het programma specificeren en standaardiseren, met name met betrekking tot de te eerbiedigen beginselen, te volgen procedures en te nemen maatregelen.

5. De Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) van het Europees Parlement heeft de heer Massimiliano Salini (EPP, IT) als rapporteur aangewezen en zal naar verwachting op 21 november 2018 over een ontwerpverslag stemmen. De plenaire stemming zal naar verwachting in december 2018 plaatsvinden.

6. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 17 oktober 2018 advies uitgebracht<sup>1</sup>; het advies van het Comité van de Regio's wordt nog ingewacht.

---

<sup>1</sup> Doc. 13686/18.

## II. BESPREKINGEN IN DE RAAD

7. De Groep ruimtevaart heeft het voorstel besproken in twintig vergaderingen onder het Bulgaarse en het Oostenrijkse voorzitterschap.
8. Omdat de voorgestelde verordening een van de pakketten voorstellen is die aan het nieuwe MFK gekoppeld zijn, werden alle bepalingen met budgettaire gevolgen en alle horizontale bepalingen apart gezet in afwachting van verdere vorderingen met het MFK. Deze bepalingen, die in de tekst tussen vierkante haken staan, betreffen de klimaatdoelstelling (overweging 13), de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat in de lidstaten (overweging 22), de deelname van derde landen aan het EU-programma (artikel 7, lid 2), eigendom en gebruik van activa - contracten of andere regelingen met derde partijen (artikel 9, leden 3 en 4), en de financiële middelen voor de uitvoering van het programma (artikel 11, lid 1).
9. De effectbeoordeling bij dit voorstel is uitvoerig besproken op 13 en 26 juni 2018, en met name de aspecten waarvoor de delegaties om verdere verduidelijking hadden verzocht. Op basis van de antwoorden op de "checklist" kwamen ook bepaalde specifieke kwesties in beeld die bijzondere aandacht en grondige bespreking verdienen.
10. De delegaties waren ingenomen met het Commissievoorstel, dat voortbouwt op de ruimtestrategie voor Europa van 2016, en steunden in grote lijnen de vereenvoudiging en de stroomlijning van de voorschriften en de voorgestelde financiële middelen. De lidstaten achten de continuïteit van de vlaggenschipprogramma's inzake ruimtevaart (Copernicus, Galileo en Egnos) van het grootste belang en waren ook ingenomen met de met concurrentievermogen verband houdende elementen voor "oude" en de "nieuwe" actoren op ruimtevaartgebied, met name voor kleine en middelgrote ondernemingen en start-ups, alsook met de elementen met betrekking tot de ruimte als aanjager van de digitale economie, synergieën met andere Unieprogramma's, inclusiviteit en maatregelen inzake capaciteitsopbouw.

### **III. BELANGRIJKSTE NOG NIET OPGELOSTE VRAAGSTUKKEN EN WIJZIGINGEN IN DE TEKST**

11. De Groep ruimtevaart heeft de tekst volledig besproken, uitgezonderd de bepalingen over beveiliging, in afwachting van het advies van het Beveiligingscomité van de Raad over dat onderdeel, dat in juli 2018 door de Groep ruimtevaart is gevraagd.
12. Het laatste compromisvoorstel van het voorzitterschap staat in het addendum bij dit document (doc. 13987/18 ADD 1). In de besprekingen stonden de volgende onderwerpen centraal:

- a) Governance (artikelen 27-32): in de tekst zijn verbeteringen aangebracht ter verdere verduidelijking van de rolverdeling tussen alle actoren (Commissie, lidstaten, Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma en Europees Ruimteagentschap (ESA)). Er moet nog voort worden gewerkt om het toepassingsgebied van de door het Agentschap van de Unie te verrichten activiteiten beter te kaderen.

In verband met governance is artikel 107 "Comitéprocedure" gewijzigd met het oog op de opnemings van verschillende configuraties voor het programmacomité: een sectordoorsnijdende configuratie en een configuratie per component, met dien verstande dat alle configuraties gelijke rechten hebben. De configuratie "beveiliging" zal verder worden besproken zodra het advies van het Beveiligingscomité beschikbaar is.

- b) Toegang tot de ruimte (artikel 5): er moet nog voort van gedachten worden gewisseld over de perimeter van de activiteiten in het kader van de toegang tot de ruimte.
- c) Algemene bepalingen (artikelen 1 tot en met 10): de definities zijn in overeenstemming gebracht met de wijzigingen die in de diverse onderdelen van de tekst zijn aangebracht en enkele nieuwe definities werden toegevoegd. De bepalingen in verband met de onderdelen en de doelstellingen van het programma zijn verder verduidelijkt.
- d) Bijdrage en begrotingsmechanismen (artikelen 11-13): er is een plafond toegevoegd voor de herverdeling van de middelen tussen de categorieën uitgaven.

- e) Financiële bepalingen (artikelen 14-26): in de tekst is een raad voor aanbestedingen toegevoegd, die toezicht zal uitoefenen op de aanbestedingsprocedures, en zijn enkele bepalingen verder verduidelijkt. Er moet evenwel voort worden gewerkt aan deze titel, en met name aan artikel 25 "Bescherming van essentiële veiligheidsbelangen van de Unie".
  - f) Onderdelen van het programma (Galileo en Egnos, Copernicus, Omgevingsbewustzijn in de ruimte (SSA) en GovaSatcom) (artikelen 43-69): de bepalingen zijn nader gespecificeerd en verder verduidelijkt.
  - g) Agentschap van de Unie (artikelen 70-99): de bepalingen over het functioneren van het Agentschap van de Unie zijn op bepaalde punten verduidelijkt.
  - h) Indicatoren (bijlage): er zijn twee reeksen indicatoren ontwikkeld, een voor de jaarlijkse verslaglegging en een voor de meerjarige evaluaties van de uitvoering van het programma.
13. Ondanks de aanzienlijke inspanningen en vorderingen is het voorzitterschap zich ervan bewust dat er nog een lange weg te gaan is. Het voorzitterschap is voornemens de Groep ruimtevaart binnenkort een herzien compromisvoorstel toe te zenden, teneinde tot een algeheel akkoord over de tekst te komen en een mandaat van het Coreper te krijgen om de onderhandelingen met het Europees Parlement zo spoedig mogelijk te beginnen.

#### IV. CONCLUSIE

14. Het Comité van permanente vertegenwoordigers en de Raad wordt verzocht nota te nemen van het bovenstaande verslag over de vorderingen met de bespreking van het voorstel voor een verordening tot vaststelling van het ruimtevaartprogramma van de Unie.
-