



Bryssel, 16. marraskuuta 2018
(OR. en)

13987/18

Toimielinten välinen asia:
2018/0236(COD)

ESPACE 61	MI 807
RECH 476	ENER 364
COMPET 748	EMPL 515
IND 331	CSC 314
EU-GNSS 25	CSCGNSS 9
TRANS 518	CSDP/PSDC 633
AVIATION 146	CADREFIN 333
MAR 164	CODEC 1921
TELECOM 389	IA 379

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Ed. asiak. nro:	13980/18 + COR1
Kom:n asiak. nro:	9898/18 + ADD 1-4
Asia:	<i>Euroopan unionin neuvoston (kilpailukyky (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus)) 29. ja 30. marraskuuta 2018 pidettävän istunnon valmistelu</i> <i>Asetus unionin avaruusohjelman perustamisesta (ensimmäinen käsittely)</i> <i>–Tilanneselvitys</i>

I JOHDANTO

1. Komissio toimitti 6. kesäkuuta 2018 edellä mainitun asetusehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle.

2. Asetusehdotus on osa Euroopan avaruusstrategiaa koskevan komission tiedonannon jatkotoimia. Ehdotetun uuden ohjelman yleiset tavoitteet ovat seuraavat:
- laadukkaan, ajantasaisen ja tarvittaessa suojatun avaruusaiheisen datan sekä laadukkaiden, ajantasaisten ja tarvittaessa suojattujen avaruusaiheisten tietojen ja palvelujen tuottaminen mahdollisuuksien mukaan maailmanlaajuisesti, jotta voidaan vastata nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin ja kyetään saavuttamaan unionin poliittiset prioriteetit;
 - sosioekonomisten hyötyjen maksimointi mm. edistämällä ohjelman eri osien tuottamien datan, tietojen ja palvelujen mahdollisimman laajaa hyödyntämistä;
 - unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuuden sekä unionin toimintavapauden ja strategisen riippumattomuuden lujittaminen;
 - unionin aseman edistäminen kansainvälisellä foorumilla johtavana avaruusalan toimijana ja sen roolin vahvistaminen globaaleihin haasteisiin vastaamisessa ja globaalien aloitteiden tukemisessa.
3. Ehdotetun avaruusohjelman tavoitteena on turvata Galileon ja EGNOSin (Euroopan geostationaarinen navigointilisäjärjestelmä), EU:n GNSS-satelliittipaikannusjärjestelmän ja maailman edistyneimmän maanhavainnointijärjestelmän Copernicuksen jatkuvuus ja kehittäminen. Avaruustilannetietoisuutta koskevalla aloitteella (SSA) tuetaan avaruustoiminnan pitkän aikavälin kestävyyttä ja turvallisuutta suojelemalla sitä avaruuden vaaroilta. Uusi valtiollista satelliittiviestintää koskeva aloite (Govsatcom) takaa jäsenvaltioille ja EU:n turvallisuusalan toimijoille mahdollisuuden käyttää suojattua satelliittiviestintää.

4. Komissio ehdottaa seuraavaa:

- Yksinkertaistetaan ja johdonmukaistetaan EU:n avaruuspolitiikan nykyistä lainsäädäntökehystä. Ensimmäistä kertaa kaikkeen avaruustoimintaan sovelletaan nyt yhtä ainoaa oikeusperustaa (SEUT 189 artikla, Avaruus). Tähän asti eri asetuksiin tai päätöksiin sisältyneet säännöt kootaan tässä ehdotuksessa yhdeksi tekstiksi, sääntöjä yhdenmukaistetaan ja niihin lisätään uusia elementtejä;
- Säädetään rahoitusosuuksista ja talousarviojärjestelyistä monivuotisesta rahoituskehyksestä 2021–2027 käytävien neuvottelujen tulokset huomioon ottaen. Ohjelman kokonaisbudjetti vuosiksi 2021–2027 on 16 miljardia euroa käypinä hintoina ja alustava jakautuminen on seuraava: Galileo ja EGNOS: 9,7 miljardia euroa; Copernicus: 5,8 miljardia euroa; SSA ja Govsatcom: 0,5 miljardia euroa;
- Perustetaan yhtenäinen ja yksinkertaistettu hallintojärjestelmä. Komissio vastaa edelleen koko ohjelman hallinnoinnista. Komissio ehdottaa, että Euroopan GNSS-virasto, joka nimettäisiin uudelleen EU:n avaruusohjelmavirastoksi, tukisi enenevässä määrin EU:n avaruustoiminnan hyödyntämistä sekä käyttöönottoa markkinoilla. Sillä olisi myös suurempi rooli ohjelman kaikkien osien turvallisuusjärjestelyjen hyväksynnässä. Euroopan avaruusjärjestö (ESA) olisi ainutlaatuisen asiantuntemuksensa vuoksi edelleen tärkeä kumppani EU:n avaruusohjelman teknisessä ja operatiivisessa toteutuksessa;
- Määritellään ja yhdenmukaistetaan ohjelman turvallisuuspuitteet etenkin noudatettavien periaatteiden ja menettelyjen sekä toteutettavien toimenpiteiden osalta.

5. Euroopan parlamentin teollisuus-, tutkimus- ja energiavaliokunta (ITRE) nimitti Massimiliano Salinin (EPP, IT) esittelijäksi, ja sen on määrä äänestää mietintöehdotuksesta 21. marraskuuta 2018. Täysistuntoäänestys pidettäneen joulukuussa 2018.

6. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea hyväksyi ja antoi lausuntonsa 17. lokakuuta 2018¹. Alueiden komitea ei ole vielä antanut lausuntoaan.

¹ Asiakirja 13686/18.

II ASIAN KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

7. Avaruustyöryhmä on käsitellyt tätä ehdotusta 20 kokouksessa Bulgarian ja Itävallan puheenjohtajakausilla.
8. Koska asetusehdotus on osa uutta MRK-ehdotuspakettia, kaikkien niiden säännösten käsittely, joilla on talousarviovaikutuksia tai jotka ovat luonteeltaan horisontaalisia, on keskeytetty, kunnes MRK:n osalta edistytään lisää. Nämä tekstissä hakasulkeisiin merkityt säännökset koskevat ilmastotavoitetta (johdanto osan 13 kappale), unionin talousarvion suojelua siinä tapauksessa, että jäsenvaltioissa ilmenee oikeusvaltioperiaatteen noudattamiseen liittyviä yleisiä puutteita (johdanto-osan 22 kappale), kolmansien maiden osallistumista EU:n ohjelmiin (7 artiklan 2 kohta), omistajuutta ja omaisuuden käyttöä sekä sopimuksia tai muita järjestelyjä kolmansien osapuolten kanssa (9 artiklan 3 ja 4 kohta) ja ohjelman toteuttamiseen varattuja rahoituspuitteita (11 artiklan 1 kohta).
9. Ehdotukseen liitettyä vaikutustenarviointia tarkasteltiin yksityiskohtaisesti 13. ja 26. kesäkuuta 2018. Tarkastelussa keskityttiin erityisesti seikkoihin, joista valtuuskunnat olivat pyytäneet lisäselvitystä. Tarkastuslistan vastausten pohjalta yksilöitiin myös tiettyjä yksittäisiä kysymyksiä, jotka edellyttivät erityishuomiota ja perusteellista keskustelua.
10. Valtuuskunnat suhtautuivat myönteisesti komission ehdotukseen, joka perustuu vuoden 2016 Euroopan avaruusstrategiaan, ja kannattivat laajalti sääntöjen yksinkertaistamista ja johdonmukaistamista sekä ehdotettuja rahoituspuitteita. Jäsenvaltiot pitivät äärimmäisen tärkeänä avaruutta koskevien lippulaivahankkeiden (Copernicus, Galileo ja EGNOS) jatkuvuutta ja olivat myös tyytyväisiä osiin, jotka koskevat vanhojen ja uusien toimijoiden, etenkin pk-yritysten ja startup-yritysten, kilpailukykyä, sekä avaruutta digitalouden mahdollistajana, synergioita muiden unionin ohjelmien kanssa, osallistavuutta ja valmiuksien kehittämistoimia.

III TÄRKEIMMÄT RATKAISEMATTA OLEVAT KYSYMYKSET JA MUUTOKSET TEKSTIIN

11. Avaruustyöryhmä sai tekstin tarkastelun päätökseen lukuun ottamatta turvallisuuteen liittyviä säännöksiä, joiden osalta odotetaan neuvoston turvallisuuskomitean lausuntoa, jota avaruustyöryhmä pyysi heinäkuussa 2018.
12. Puheenjohtajavaltion viimeisin kompromissiehdotus esitetään tämän asiakirjan lisäyksessä (asiak. 13987/18 ADD 1). Keskusteluissa käsiteltiin seuraavia aiheita:
 - a) Hallinto (27–32 artikla): tekstiä on paranneltu eri toimijoiden (komissio, jäsenvaltiot, Euroopan unionin avaruushjelmavirasto ja Euroopan avaruusjärjestö) välisen tehtävänjaon selventämiseksi entisestään. Unionin avaruushjelmaviraston toiminnan laajuus on vielä rajattava tarkemmin.

Hallinnon osalta 107 artiklan komiteamenettelyä on muutettu siten, että ehdotukseen on sisällytetty ohjelmakomitean eri kokoonpanot: monialainen kokoonpano ja ohjelman eri osia vastaavat kokoonpanot. Niillä kaikilla on samat oikeudet. "Turvallisuus"-kokoonpanoa tarkastellaan vielä uudelleen, kunhan turvallisuuskomitean lausunto on saatavilla.
 - b) Avaruuteen pääsy (5 artikla): avaruuteen pääsyyn liittyvien toimien laajuuden määrittely edellyttää lisätyöskentelyä.
 - c) Yleiset säännökset (1–10 artikla): määritelmissä on otettu huomioon tekstin eri osiin tehdyt muutokset ja joitakin uusia määritelmiä on otettu käyttöön. Ohjelman eri osiin ja tavoitteisiin liittyviä säännöksiä on selvennetty edelleen.
 - d) Rahoitusosuudet ja talousarviojärjestelyt (11–13 artikla): eri menoluokkien välistä varojen uudelleen kohdentamista varten on lisätty enimmäismäärä.

- e) Rahoitussäännökset (14–26 artikla): hankintamenettelyn valvontaa varten on lisätty hankintalautakunta, ja joitakin säännöksiä on selvennetty. Tätä osastoa ja erityisesti 25 artiklaa "Olennaisten turvallisuusintressien suojaaminen" on kuitenkin vielä käsiteltävä.
 - f) Ohjelman eri osat (Galileo ja EGNOS, Copernicus, Avaruustilannetietoisuus (SSA) ja Govsatcom) (43–69 artikla): säännöksiä on tarkennettu ja selvennetty.
 - g) Unionin avaruusohjelmavirasto (70–99 artikla): unionin avaruusohjelmaviraston toimintaan liittyviä säännöksiä on selvennetty monilta osin.
 - h) Indikaattorit (liite): on laadittu kaksi indikaattoriryhmää, joista toinen vuotuista raportointia varten ja toinen ohjelman toteuttamista koskevia monivuotisia arviointeja varten.
13. Puheenjohtajavaltio on tietoinen siitä, että huomattavista ponnisteluista ja merkittävästä edistymisestä huolimatta asiaa on vielä käsiteltävä. Se aikoo esittää avaruustyöryhmälle piakkoin tarkistetun kompromissiehdotuksen, jotta tekstistä voitaisiin päästä yhteisymmärrykseen, ja pyytää pysyvien edustajien komitealta valtuutusta neuvottelujen aloittamiseksi Euroopan parlamentin kanssa mahdollisimman pian.
- IV PÄÄTELMÄ**
14. Pysyvien edustajien komiteaa ja neuvostoa pyydetään panemaan merkille edellä oleva selvitys edistymisestä unionin avaruusohjelman perustamista koskevan asetusehdotuksen käsittelyssä.
-