

Brusel 16. listopadu 2018
(OR. en)

13987/18

Interinstitucionální spis:
2018/0236(COD)

ESPACE 61	MI 807
RECH 476	ENER 364
COMPET 748	EMPL 515
IND 331	CSC 314
EU-GNSS 25	CSCGNSS 9
TRANS 518	CSDP/PSDC 633
AVIATION 146	CADREFIN 333
MAR 164	CODEC 1921
TELECOM 389	IA 379

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	13980/18 + COR1
Č. dok. Komise:	9898/18 + ADD 1-4
Předmět:	<i>Příprava zasedání Rady Evropské unie (konkurenceschopnost – vnitřní trh, průmysl, výzkum a vesmír), 29. a 30. listopadu 2018</i> Nařízení, kterým se zavádí kosmický program Unie (první čtení) – zpráva o pokroku

I. ÚVOD

1. Dne 6. června 2018 Komise předložila Evropskému parlamentu a Radě výše uvedený návrh nařízení.

2. Navržené nařízení je součástí opatření navazujících na sdělení Komise o kosmické strategii pro Evropu. Navržený nový program má tyto obecné cíle:
- poskytovat vysoce kvalitní, aktuální a případně zabezpečená data, informace a služby související s vesmírem, pokud možno na globální úrovni, jež splňují současné i budoucí potřeby a jsou schopny vyhovět politickým prioritám Unie;
 - maximalizovat socioekonomické přínosy, a to rovněž prosazováním co nejširšího využívání dat, informací a služeb poskytovaných složkami programu;
 - posilovat bezpečnost Unie a jejích členských států, jakož i její svobodu jednání a strategickou autonomii;
 - prosazovat úlohu Unie na mezinárodní scéně jakožto vůdčího aktéra v kosmickém odvětví a posilovat její úlohu při řešení globálních výzev a podporování globálních iniciativ.
3. Navržený kosmický program usiluje o zachování kontinuity a vývoje družicového polohového systému EU Galileo a EGNOS (evropské služby pro pokrytí geostacionární navigací) i programu Copernicus, což je nejpokročilejší systém pozorování Země na světě. Iniciativa získávání poznatků o situaci ve vesmíru (SSA) podpoří dlouhodobou udržitelnost a bezpečnost činností v oblasti vesmíru, neboť zajistí ochranu před kosmickými riziky. Nová iniciativa družicové komunikace v rámci státní správy (Govsatcom) zajistí aktérům v oblasti bezpečnosti z členských států i EU garantovaný přístup k zabezpečené družicové komunikaci.

4. Komise navrhuje:

- zjednodušit a zracionalizovat stávající právní rámec EU týkající se politiky pro oblast vesmíru. Poprvé budou veškeré činnosti v oblasti vesmíru zahrnuty pod jediný právní základ (článek 189 SFEU – vesmír). Návrh harmonizuje a spojuje do jednoho textu jednotlivá pravidla, jež dosud byla obsažena v samostatných nařízeních nebo rozhodnutích a doplňuje nové prvky;
- stanovit rozpočtové příspěvky a mechanismy programu – s výhradou výsledku jednání o víceletém finančním rámci na období 2021–2027. Celkový rozpočet programu na období 2021–2027 má činit 16 miliard EUR v běžných cenách, jež mají být orientačně rozděleny takto: Galileo a EGNOS: 9,7 miliardy EUR; Copernicus: 5,8 miliardy EUR; SSA a Govsatcom: 0,5 miliardy EUR;
- zavést jednotný a zjednodušený systém správy. Za řízení celého programu bude i nadále odpovídat Komise. Ta navrhuje, aby Agentura pro evropský GNSS, jež má být přejmenována na Agenturu EU pro kosmický program, v rostoucí míře podporovala využívání činností EU v oblasti vesmíru a rozšiřování uživatelské základny a aby hrála důraznější úlohu při zajišťování bezpečnostní akreditace všech složek programu. Evropská kosmická agentura (ESA) zůstane vzhledem ke svým bezkonkurenčním odborným znalostem hlavním partnerem při technickém a operačním provádění kosmického programu EU;
- specifikovat a standardizovat bezpečnostní rámec pro program, zejména s ohledem na zásady, jež mají být dodržovány, postupy, jimiž je třeba se řídit, a opatření, jež mají být přijata.

5. Výbor Evropského parlamentu pro průmysl, výzkum a energetiku (ITRE) jmenoval zpravodajem Massimiliana Saliniho (EPP, IT) a o návrhu zprávy by měl hlasovat 21. listopadu 2018. Hlasování v rámci plenárního zasedání proběhne zřejmě v prosinci 2018.

6. Evropský hospodářský a sociální výbor přijal a předložil stanovisko dne 17. října 2018¹, zatímco na stanovisko Výboru regionů se stále čeká.

¹ Dokument 13686/18.

II. ČINNOST V RÁMCI RADY

7. Pracovní skupina pro vesmír o tomto návrhu jednala na 20 zasedáních za bulharského a rakouského předsednictví.
8. Jelikož je navrženo nařízení součástí balíčku návrhů souvisejících s víceletým finančním rámcem, byla všechna ustanovení s rozpočtovými dopady nebo horizontální povahy zatím ponechána stranou, dokud nebude ve věci víceletého finančního rámce dosaženo dalšího pokroku. Tato ustanovení jsou v textu uvedena v hranatých závorkách a týkají se klimatického cíle (13. bod odůvodnění), ochrany rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků týkajících se dodržování zásad právního státu v členských státech (22. bod odůvodnění), účasti třetích zemí na programu EU (čl. 7 odst. 2), vlastnictví a využívání prostředků – smluv nebo jiných ujednání se třetími stranami (čl. 9 odst. 3 a 4) a finančního krytí pro provádění programu (čl. 11 odst. 1).
9. Posouzení dopadů připojené k tomuto návrhu bylo podrobně posouzeno ve dnech 13. a 26. června 2018 se zvláštním důrazem na aspekty, pro něž delegace požádaly o další objasnění. Na základě odpovědí ke kontrolnímu seznamu byly také identifikovány některé konkrétní otázky, které vyžadují zvláštní pozornost a důkladnou diskuzi.
10. Delegace uvítaly návrh Komise, jenž vychází z kosmické strategie pro Evropu z roku 2016, a v široké míře podpořily zjednodušení a racionalizaci pravidel i navržené finanční krytí. Členské státy přikládají prvořadý význam kontinuitě stěžejních programů v oblasti vesmíru (Copernicus, Galileo a EGNOS) a rovněž uvítaly prvky týkající se konkurenceschopnosti pro „staré“ i „nové“ aktéry v této oblasti, zejména malé a střední podniky a začínající podniky, stejně jako prvky týkající se vesmíru jakožto prostředku k rozvoji digitální ekonomiky, synergií s dalšími programy Unie, inkluzivnosti a opatření k budování kapacit.

III. HLAVNÍ NEVYŘEŠENÉ OTÁZKY A NEJDŮLEŽITĚJŠÍ ZMĚNY V TEXTU

11. Pracovní skupina pro vesmír dokončila projednávání textu s výjimkou ustanovení týkajících se bezpečnosti, u nichž čeká na stanovisko Bezpečnostního výboru Rady, které si vyžádala v červenci 2018.
12. Nejnovější kompromisní návrh předsednictví je obsažen v dodatku k tomuto dokumentu (13987/18 ADD 1). Diskuse se soustřeďovaly kolem těchto témat:
 - a) Správa (články 27–32): text byl zpřesněn, aby se lépe vyjasnilo rozdělení úloh mezi všemi aktéry (Komisí, členskými státy, Agenturou Evropské unie pro kosmický program a Evropskou kosmickou agenturou (ESA)). Je třeba dále pracovat na lepším vymezení rozsahu činností, jež má agentura Unie vykonávat.

V souvislosti se správou byl článek 107 – postup projednávání ve výboru – pozměněn tak, aby zahrnoval různá uspořádání výboru programu: horizontální uspořádání a uspořádání pro každou složku, přičemž všechna tato uspořádání mají stejná práva. Uspořádání pro bezpečnost bude předmětem dalších diskusí, jakmile bude k dispozici stanovisko Bezpečnostního výboru Rady.

- b) Přístup do vesmíru (článek 5): je třeba dále pracovat na vymezení rozsahu činností v rámci přístupu do vesmíru.
 - c) Obecná ustanovení (články 1–10): definice byly uvedeny do souladu se změnami provedenými v různých částech textu a byly doplněny některé nové definice. Ustanovení týkající se složek a cílů programu doznala dalších zpřesnění.
 - d) Rozpočtové příspěvky a mechanismy (články 11–13): byl doplněn strop pro přerozdělení finančních prostředků mezi kategoriemi výdajů.

- e) Finanční ustanovení (články 14–26): navrhuje se ustavení rady pro veřejné zakázky, která by monitorovala zadávání veřejných zakázek, a některá ustanovení byla dále zpřesněna. V této hlavě však je zapotřebí další práce, zejména na článku 25 – ochrana základních bezpečnostních zájmů Unie.
 - f) Složky programu (Galileo a EGNOS, Copernicus, iniciativa získávání poznatků o situaci ve vesmíru (SSA) a Govsatcom) (články 43–69): ustanovení byla dále rozpracována a zpřesněna.
 - g) Agentura Unie (články 70–99): v ustanoveních týkajících se fungování agentury Unie byla provedena řada zpřesnění.
 - h) Ukazatele (příloha): byly vyvinuty dva soubory ukazatelů, jeden pro každoroční podávání zpráv a jeden pro víceletá hodnocení provádění programu.
13. Navzdory značnému úsilí, které bylo vynaloženo, a výraznému pokroku, jehož bylo dosaženo, si předsednictví uvědomuje, že je zapotřebí další práce. Předsednictví má v úmyslu předložit v krátké době Pracovní skupině pro vesmír revidovaný kompromisní návrh s cílem dosáhnout celkové dohody o jeho znění a požádat co nejdříve Coreper o mandát k zahájení jednání s Evropským parlamentem.

IV. ZÁVĚR

14. Výbor stálých zástupců a Rada se vyzývají, aby výše uvedenou zprávu o pokroku dosaženém při projednávání návrhu nařízení, kterým se zavádí kosmický program Unie, vzaly na vědomí.
-