



Brussel, 7 november 2016  
(OR. en)

13981/16

---

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2016/0347 (NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 193  
FRONT 425  
COMIX 724**

#### **NOTA A-PUNT**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	Raad
nr. vorig doc.:	13699/16; 13937/16
Betreft:	Ontwerpuitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van een aanbeveling inzake de verlenging van het tijdelijk toezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden waarbij de algemene werking van het Schengengebied in gevaar komt

---

1. Naar aanleiding van de Schengenevaluatie van Griekenland in 2015 heeft de Raad op 12 februari 2016 een uitvoeringsbesluit van de Raad aangenomen houdende een aanbeveling voor het verhelpen van de ernstige tekortkomingen die zijn vastgesteld tijdens de in 2015 uitgevoerde evaluatie van de wijze waarop Griekenland het Schengenacquis met betrekking tot het buitengrensbeheer toepast (5985/16).
2. Op 12 mei 2016 heeft de Raad een uitvoeringsbesluit van de Raad aangenomen tot vaststelling van een aanbeveling inzake tijdelijk toezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden waarbij de algemene werking van het Schengengebied in gevaar komt (8835/16).
3. Overeenkomstig artikel 29, lid 2, van de Schengengrenscod<sup>1</sup> heeft de Commissie op 26 oktober 2016 een voorstel ingediend voor een uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van een aanbeveling inzake de verlenging van het tijdelijke toezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden waarbij de algemene werking van het Schengengebied in gevaar komt (13699/16).

---

<sup>1</sup> Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen ("Schengengrenscod").

4. De JBZ-raden, alsmede de partners in het Gemengd Comité Noorwegen, IJsland, Zwitserland en Liechtenstein, hebben het voorstel op 28 oktober 2016 besproken.
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft het voorstel op 4 november 2016 besproken op basis van document 13937/16 en er zijn goedkeuring aan gehecht met het oog op de vaststelling ervan door de Raad als A -punt op 11 november 2016. De tekst voor definitieve vaststelling staat in document 13979/16.
6. De Raad wordt derhalve verzocht het ontwerpuitvoeringsbesluit van de Raad in de versie in document 13979/16 vast te stellen.

Griekenland en Hongarije hebben meegedeeld dat zij voornemens zijn tegen te stemmen, en hebben de tijdens de vergadering van het Comité van permanente vertegenwoordigers op 4 november 2016 aangekondigde verklaringen in de bijlage ingediend met het oog op de opneming ervan in de Raadsnotulen.

Bulgarije en Cyprus hebben aangegeven dat ze voornemens zijn zich van stemming te onthouden.

Verklaring van Griekenland

Griekenland betreurt het dat de aanneming van het voorstel voor een uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van een aanbeveling inzake de verlenging van het tijdelijke toezicht aan de binnengrenzen in uitzonderlijke omstandigheden waarbij de algemene werking van het Schengengebied in gevaar komt onder meer gebaseerd is op de veronderstelling dat "een aanzienlijk aantal irreguliere migranten (ongeveer 60 000) in Griekenland [is] gestrand, die vermoedelijk zullen trachten irregulier door te reizen naar andere lidstaten".

Griekenland herinnert aan zijn follow-up-verslag (12 augustus 2016) over de uitvoering van het actieplan voor het verhelpen van de in de evaluatie van november 2015 geconstateerde tekortkomingen in het beheer van de buitengrenzen, waarin het toelichting heeft gegeven bij zijn gefundeerd standpunt dat er geen feitelijke argumenten zijn tot staving van een risico op secundaire bewegingen van zijn grondgebied naar andere EU-lidstaten - die van dien aard zijn dat zij een bedreiging zouden vormen voor de interne veiligheid en de openbare orde in de zin van de Schengengrenscore.

Sinds de evaluatie van november 2015 zijn alle grenscontroles en -patrouilles aan alle Griekse grensdoorlaatposten verder aangescherpt. Zo bijvoorbeeld heeft Griekenland in het kader van de nationale operatie SARISA alle nodige maatregelen genomen om pogingen om vanuit het vasteland onder te duiken in het noorden, onder meer in de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, te voorkomen en te ontraden. Voorts heeft Griekenland gevraagd dat uitgezonden functionarissen van Frontex worden ingezet aan de landgrenzen van Griekenland met Albanië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

Griekenland is van mening dat de "feiten" waarvan sprake in overweging 13 van dit voorstel niet naar behoren kunnen worden gestaafd. Uit de herhaling van "met reden worden verondersteld" (overweging 6); "lijkt [...] gerechtvaardigd" (overweging 12); en "die vermoedelijk zullen trachten irregulier door te reizen naar andere lidstaten" (toelichting, blz. 3) blijkt dat het voorstel gebaseerd is op speculaties, en niet voldoende gemotiveerd is om de tijdelijke grenscontroles overeenkomstig artikel 29 van de Schengengrenscore te verlengen.

Voorts wijst Griekenland erop dat de door vijf Schengenstaten (Oostenrijk, Duitsland, Denemarken, Zweden en Noorwegen) verstrekte informatie over toezicht aan de binnengrenzen mager en onvoldoende gedetailleerd is, hetgeen blijkt uit het Commissieverslag van 28 september 2016 over de tenuitvoerlegging van de aanbeveling van de Raad van 12 mei 2016. Derhalve biedt deze informatie geen stevige basis voor de verlenging van het tijdelijke toezicht aan de grenzen.

Griekenland herhaalt dat een passende reactie namens de lidstaten op de verzoeken om deskundigen van het EASO en Frontex van cruciaal belang is voor een succesvolle uitvoering van de verklaring EU-Turkije.

Voorts zijn de veronderstellingen over de gecumuleerde aantallen door de Schengenstaten ontvangen asielaanvragen ter zake irrelevant en bieden zij geen rechtvaardiging voor de verlenging van het tijdelijke toezicht aan de binnengrenzen.

Bijgevolg kan Griekenland niet instemmen met het voorstel voor dit uitvoeringsbesluit van de Raad.

---

## Verklaring van Hongarije

Sinds het begin van de migratiecrisis is Hongarije de mening toegedaan dat de bescherming van de buitengrenzen van cruciaal belang is om de instroom van irreguliere migranten te doen stoppen. Wij moeten ervoor zorgen dat de buitengrenzen alleen met eerbiediging van de wet- en regelgeving worden overschreden.

Hongarije is ervan overtuigd dat het ontwerpbesluit tot vaststelling van een aanbeveling inzake de verlenging van het tijdelijke toezicht aan de binnengrenzen geen passend antwoord biedt op de reële problemen en tot de ineensorting van het Schengengebied zou kunnen leiden.

In het ontwerpbesluit zelf wordt beklemtoond dat uit de informatie van de 5 lidstaten blijkt dat de situatie zich gaandeweg aan het stabiliseren is. De in het ontwerpbesluit opgenomen feiten en gegevens en de in het verslag van de Europese Commissie van 28 september 2016 opgenomen cijfers bieden geen rechtvaardiging, noch voor de noodzaak, noch voor de proportionaliteit van de handhaving van het tijdelijke toezicht aan de genoemde delen van de binnengrenzen. Noch het ontwerpbesluit, noch het verslag van de Commissie bevat objectieve feiten met betrekking tot de punten van binnenkomst van de asielzoekers op het grondgebied van de 5 betrokken lidstaten.

Met de mededeling "Terug naar Schengen – Een stappenplan" wordt de juridische voorwaarde voor de handhaving van tijdelijk toezicht aan de binnengrenzen niet vervuld; Hongarije stemt niettemin in met de volledige uitvoering van het proces "Terug naar Schengen".

Het toezicht aan de binnengrenzen dient wat betreft toepassingsgebied, frequentie, locatie en tijd te worden beperkt tot wat strikt noodzakelijk is om te reageren op ernstige bedreigingen en de openbare orde en de binnenlandse veiligheid te waarborgen, zonder het vrije verkeer binnen het Schengengebied ten onrechte te hinderen. De betrokken lidstaten moeten op geregelde tijdstippen worden geraadpleegd om ervoor te zorgen dat het toezicht aan de binnengrenzen alleen wordt verricht aan die delen van de binnengrens waar het noodzakelijk en evenredig wordt geacht, en de Commissie en de betrokken lidstaten dienen nauwlettend toe te zien op de uitvoering daarvan.

Op basis van bovenstaande overwegingen kan Hongarije de vaststelling van het ontwerpbesluit niet steunen.