

Bruxelles, 24. listopada 2022.
(OR. en)

13979/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0331(CNS)

FISC 210
ECOFIN 1085

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	24. listopada 2022.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 539 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 u pogledu razmjene informacija iz elektroničkih upisnika o gospodarskim subjektima koji premještaju proizvode oporezive trošarinama među državama članicama u komercijalne svrhe

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 539 final.

Priloženo: COM(2022) 539 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.10.2022.
COM(2022) 539 final

2022/0331 (CNS)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

**o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 u pogledu razmjene informacija iz elektroničkih
upisnika o gospodarskim subjektima koji premještaju proizvode oporezive trošarinama
među državama članicama u komercijalne svrhe**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Komercijalna kretanja proizvoda oporezivih trošarinama unutar EU-a mogu se obavljati u sustavu odgode plaćanja trošarine (dalje u tekstu „odgoda plaćanja”) ili nakon što su pušteni u potrošnju na državnom području jedne države članice i zatim premješteni na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe (dalje u tekstu „plaćena trošarina”). Trenutačno se u računalnom sustavu iz članka 1. Odluke (EU) 2020/263 Europskog parlamenta i Vijeća prate samo kretanja u okviru odgode plaćanja¹. Za ta se kretanja stvaraju i definiraju vrste gospodarskih subjekata u Direktivi Vijeća 2008/118/EZ².

U skladu s poglavljem V. Direktive Vijeća 2020/262³, od 13. veljače 2023. kretanje u okviru plaćene trošarine prati se računalnim sustavom. Posebne vrste gospodarskih subjekata za kretanja u okviru plaćene trošarine uspostavljene su i definirane u Direktivi Vijeća 2020/262.

Uredbom Vijeća (EU) br. 389/2012⁴ utvrđuje se pravna osnova za upravnu suradnju između država članica. Svaka država članica vodi elektroničku bazu podataka koja sadržava upisnike s podacima o gospodarskim subjektima uključenima u kretanje proizvoda oporezivih trošarinama. U kontekstu administrativne suradnje države članice razmjenjuju podatke iz tih upisnika sa središnjim upisnikom kojim upravlja Komisija samo u pogledu gospodarskih subjekata koji premještaju robu u sustavu odgode plaćanja trošarine.

Na temelju članka 19. Uredbe Vijeća (EU) br. 389/2012 države članice od 13. veljače 2023. u iste upisnike elektroničke baze podataka upisuju podatke gospodarskih subjekata koji sudjeluju u kretanju u okviru plaćene trošarine. Ti su gospodarski subjekti u Direktivi Vijeća 2020/262 definirani kao ovjereni pošiljatelji i ovjereni primatelji.

Ovim prijedlogom države članice usklađuju postupak razmjene podataka gospodarskih subjekata koji premještaju robu u okviru odgode plaćanja s razmjenom podataka gospodarskih subjekata koji premještaju robu u okviru plaćene trošarine.

Tim će se usklađivanjem dodatno dovršiti digitalizacija praćenja kretanja proizvoda oporezivih trošarinama puštenih u potrošnju na državnom području jedne države članice i premještenih na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe te poboljšati borba protiv poreznih prijevara.

Ovaj prijedlog ujedno zamjenjuje upućivanja na uredbu koja će se staviti izvan snage. Točnije, u Uredbi Vijeća (EU) br. 389/2012 upućuje se na Uredbu Komisije (EZ) br. 684/2009⁵. Ta će se uredba staviti izvan snage 13. veljače 2023. i zamijeniti Delegiranom

¹ Odluka (EU) 2020/263 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2020. o računalnoj obradi kretanja i nadzora trošarinske robe (SL L 58, 27.2.2020., str. 43.–48.).

² Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ (SL L 9, 14.1.2009., str. 12.–30.).

³ Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4.).

⁴ Uredba Vijeća (EU) br. 389/2012 od 2. svibnja 2012. o upravnoj suradnji u području trošarina i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 2073/2004 (SL L 121, 8.5.2012., str. 1.).

⁵ Uredba Komisije (EZ) br. 684/2009 od 24. srpnja 2009. o provedbi Direktive Vijeća 2008/118/EZ s obzirom na računalnu obradu postupaka za kretanje trošarinske robe u sustavu odgode plaćanja trošarine (SL L 197, 29.7.2009., str. 24.–64.).

uredбом Komisije (EU).../[Ured za publikacije – unijeti broj objave Uredbe navedene u bilješci]⁶. Ovim će se prijedlogom upućivanje na prethodnu uredbu zamijeniti upućivanjem na novu uredbu.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je povezan s Direktivom Vijeća (EU) 2020/262, kojom se definiraju kretanja proizvoda oporezivih trošarinama koji su pušteni u potrošnju na državnom području jedne države članice i premješteni na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Cilj je ovog prijedloga proširiti područje primjene članaka 15., 19. i 20. Uredbe Vijeća (EU) br. 389/2012 kako bi države članice mogle razmjenjivati informacije o svim gospodarskim subjektima, a ne samo o onima koji sudjeluju u kretanju proizvoda oporezivih trošarinama u sustavu odgode plaćanja trošarine.

Ovaj je Prijedlog dodatno povezan s Direktivom Vijeća (EU) 2020/262 jer je Delegirana uredba (EU).../[Ured za publikacije – unijeti broj objave], kojom će se zamijeniti Uredba Komisije (EZ) br. 684/2009, u skladu s Direktivom Vijeća (EU) 2020/262.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Ova izmjena je izrazito tehničke prirode i stoga nema utjecaja na druge politike Unije.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Tim se člankom propisuje da Vijeće, odlučujući jednoglasno u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom i nakon savjetovanja s Europskim parlamentom te Gospodarskim i socijalnim odborom, donosi odredbe za usklađivanje pravila država članica u području neizravnog oporezivanja.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Načelo supsidijarnosti primjenjuje se u mjeri u kojoj prijedlog nije u isključivoj nadležnosti Europske unije.

Ciljeve prijedloga ne mogu u dostatnoj mjeri ostvariti države članice, nego se oni na bolji način mogu ostvariti na razini Europske unije. Uredbom Vijeća (EU) br. 389/2012 predviđena su usklađena pravila u pogledu razmjene podataka za nesmetano odvijanje kretanja proizvoda oporezivih trošarinama među državama članicama, u nedostatku kojih bi ih države članice mogle bilateralno utvrditi, čime bi se uvele razlike među državama članicama. Ovim se prijedlogom proširuje primjena postojećih postupaka razmjene podataka o gospodarskim subjektima koji sudjeluju u kretanju proizvoda oporezivih trošarinama koji su pušteni u potrošnju na državnom području jedne države članice i premješteni na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od... o dopuni Direktive Vijeća (EU) 2020/262 utvrđivanjem strukture i sadržaja dokumenata koji se razmjenjuju u kontekstu kretanja trošarinske robe te utvrđivanjem praga za gubitke zbog prirode robe (SL L...) [Ured za publikacije – umetnuti broj i upućivanje na SL].

- **Proporcionalnost**

Predložene izmjene ne nadilaze ono što je potrebno za rješavanje predmetnih pitanja, a time i za ostvarivanje ciljeva Ugovora u pogledu pravilnog i djelotvornog funkcioniranja unutarnjeg tržišta.

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti kako je utvrđeno u članku 5. stavku 4. Ugovora o Europskoj uniji.

Cilj je prijedloga uvesti obveze država članica koje se odnose na razmjenu podataka o gospodarskim subjektima koji premještaju robu u skladu s poglavljem V. odjeljkom 2. Direktive Vijeća (EU) 2020/262 iz nacionalnih upisnika sa središnjim upisnikom. Bez ovog prijedloga potpuna razmjena informacija nije moguća, što bi negativno utjecalo na administrativno opterećenje gospodarskih subjekata, rizik od prijevare i administrativnu suradnju među nadležnim tijelima država članica.

- **Odabir instrumenta**

Uredba Vijeća.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- **Procjena učinka**

Procjena učinka pripremljena je za preinaku Direktive 2008/118/EZ. Direktiva Vijeća 2008/118/EZ, kojom se utvrđuju opći aranžmani za robu podložnu trošarini, nakon višestrukih bitnih izmjena radi jasnoće stavljena je izvan snage Direktivom Vijeća (EU) 2020/262. Prijedlogu preinake priložena je procjena učinka Direktive Vijeća 2008/118/EZ usmjerena na određena područja, od kojih je jedno bilo automatizacija kretanja proizvoda oporezivih trošarinama puštenih u potrošnju unutar EU-a. Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 odnosi se na informatizaciju kretanja proizvoda oporezivih trošarinama puštenih u potrošnju koja nije predviđena Direktivom 2008/118/EZ.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Evaluacija Direktive 2008/118/EZ provedena je u okviru Komisijina programa REFIT.

- **Temeljna prava**

Ovim se prijedlogom poštuju temeljna prava, a posebno pravo na privatnost u skladu s postojećom odredbom o zaštiti podataka iz Uredbe (EU) br. 389/2012.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Neće biti potrebe za dodatnim sredstvima iz proračuna EU-a.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Prijedlogom se proširuje područje primjene članka 15. stavka 1. točke (d) Uredbe (EU) br. 389/2012 kojim se utvrđuje obveza država članica da razmjenjuju neophodne informacije ako je do potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka kretanja proizvoda oporezivih trošarinama u sustavu odgode plaćanja trošarine došlo pri kretanju proizvoda oporezivih

trošarinama puštenih u potrošnju na državnom području jedne države članice i premještenih na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Uredba Komisije (EZ) br. 684/2009 stavit će se izvan snage i zamijeniti Delegiranom uredbom (EU) .../... [Ured za publikacije – unijeti broj objave]. Prijedlogom se upućivanje na popis kodova 11. iz Priloga II. Uredbi Komisije (EZ) br. 684/2009 navedeno u članku 19. stavku 2. točki (c) te Uredbe zamjenjuje upućivanjem na popis kodova 10. u Prilogu II. Delegiranoj uredbi (EU) .../... [OP unijeti broj objave].

Prijedlogom se proširuje područje primjene članka 19. stavka 4. prvog podstavka Uredbe (EU) br. 389/2012 u pogledu obveze država članica da putem središnjeg upisnika razmjenjuju informacije sadržane u odgovarajućim nacionalnim upisnicima o gospodarskim subjektima koji premještaju proizvode oporezive trošarinama u sustavu odgode plaćanja trošarine među državama članicama, na kretanja proizvoda oporezivih trošarinama puštenih u potrošnju na državnom području jedne države članice i premještenih na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Prva rečenica članka 20. stavka 1. Uredbe (EU) br. 389/2012 odnosi se na mogućnost elektroničkog potvrđivanja valjanosti trošarinskih brojeva iz upisnika gospodarskih subjekata koji premještaju proizvode oporezive trošarinama u sustavu odgode plaćanja trošarine. Prijedlogom se proširuje njezina primjena tako da se ta mogućnost primjenjuje na trošarinske brojeve iz upisnika gospodarskih subjekata koji premještaju proizvode oporezive trošarinama koji su pušteni u potrošnju na državnom području jedne države članice i premješteni na državno područje druge države članice kako bi tamo bili dostavljeni u komercijalne svrhe.

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA**o izmjeni Uredbe (EU) br. 389/2012 u pogledu razmjene informacija iz elektroničkih upisnika o gospodarskim subjektima koji premještaju proizvode oporezive trošarinama među državama članicama u komercijalne svrhe**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 113.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta¹,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora²,

u skladu s posebnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Člankom 36. Direktive Vijeća (EU) 2020/262³ predviđeno je da se kretanje trošarinske robe koja je puštena u potrošnju na državnom području jedne države članice i premještena na državno područje druge države članice kako bi tamo bila dostavljena u komercijalne svrhe treba odvijati uz primjenu pojednostavnjenog elektroničkog trošarinskog dokumenta. Tim se člankom stoga uporaba računalnog sustava za praćenje kretanja trošarinske robe iz Odluke (EU) 2020/263 Europskog parlamenta i Vijeća⁴, koji se upotrebljava za nadzor kretanja trošarinske robe unutar sustava odgode plaćanja trošarina, proširuje na nadzor trošarinske robe puštene u potrošnju na državnom području jedne države članice i zatim premještene na područje druge države članice kako bi tamo bila dostavljena u komercijalne svrhe. To proširenje upotrebe računalnog sustava počeo će se primjenjivati 13. veljače 2023.
- (2) Kako bi se uzelo u obzir to proširenje upotrebe računalnog sustava, potrebno je proširiti područje primjene članka 15. stavka 1. točke (d), članka 19. stavka 4. prvog podstavka i članka 20. stavka 1. Uredbe (EU) br. 389/2012 na sve predmetne proizvode oporezive trošarinama, neovisno o tome je li riječ o kretanju u sustavu odgode plaćanja trošarine.
- (3) Člankom 19. stavkom 2. točkom (c) Uredbe (EU) br. 389/2012 od država članica zahtijeva se da njihovi elektronički upisnici sadržavaju kategoriju za proizvode oporezive trošarinama (CAT) i/ili kôd proizvoda oporezivih trošarinama obuhvaćenih

¹ SL C [...], [...], str. [...]

² SL C [...], [...], str. [...]

³ Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4.).

⁴ Odluka (EU) 2020/263 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. siječnja 2020. o računalnoj obradi kretanja i nadzora trošarinske robe (SL L 58, 27.2.2020., str. 43.).

odobrenjem iz popisa kodova 11. u Prilogu II. Uredbi Komisije (EZ) br. 684/2009⁵. Međutim, od 13. veljače 2023. Uredba Komisije (EZ) br. 684/2009 zamijenit će se Delegiranom uredbom Komisije (EU).../...[SL umetnuti broj objave uredbe navedene u bilješci]⁶. Radi jasnoće primjereno je tu zamjenu uzeti u obzir u članku 19. stavku 2. točki (c) Uredbe (EU) br. 389/2012.

- (4) S obzirom na to da je cilj ove Uredbe osigurati razmjenu informacija koje elektronički upisnik svake države članice sadržava o gospodarskim subjektima koji premještaju robu puštenu u potrošnju na državnom području jedne države članice i zatim premještenu na državno područje druge države članice kako bi tamo bila dostavljena u komercijalne svrhe, to ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega djelovanja, odnosno osiguravanja usklađenog funkcioniranja računalnog sustava u svim državama članicama, on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja.
- (5) Ovom se Uredbom poštuju temeljna prava i načela priznata Poveljom Europske unije o temeljnim pravima, a posebno pravo na zaštitu osobnih podataka. Obrada takvih podataka izvršena u okviru ove Uredbe ne prelazi ono što je potrebno i razmjerno za potrebe zaštite legitimnih fiskalnih interesa država članica.
- (6) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća⁷.
- (7) Kako bi se datum početka primjene ove Uredbe uskladio s datumom primjene poglavlja V. odjeljka 2. Direktive (EU) 2020/262 i kako bi se državama članicama omogućilo dovoljno vremena za pripremu na promjene koje proizlaze iz ove Uredbe, ona bi se trebala primjenjivati od 13. veljače 2023.
- (8) Uredbu (EU) br. 389/2012 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

Izmjene Uredbe (EU) br. 389/2012

Uredba (EU) br. 389/2012 mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 15. stavku 1. točka (d) zamjenjuje se sljedećim:
„(d) u slučaju potpunog uništenja ili nepovratnog gubitka proizvoda oporezivih trošarinama;”;
- (2) članak 19. mijenja se kako slijedi:

⁵ Uredba Komisije (EZ) br. 684/2009 od 24. srpnja 2009. o provedbi Direktive Vijeća 2008/118/EZ s obzirom na računalnu obradu postupaka za kretanje trošarinske robe u sustavu odgode plaćanja trošarine (SL L 197, 29.7.2009., str. 24.).

⁶ Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od... o dopuni Direktive Vijeća (EU) 2020/262 utvrđivanjem strukture i sadržaja dokumenata koji se razmjenjuju u kontekstu kretanja trošarinske robe te utvrđivanjem pragova za gubitke zbog prirode robe (SL L...) [Ured za publikacije – umetnuti broj i upućivanje na SL].

⁷ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).

- (a) u stavku 2. točka (c) zamjenjuje se sljedećim:

„(c) kategoriju za proizvode oporezive trošarinama (CAT) i/ili kôd proizvoda oporezivih trošarinama obuhvaćenih odobrenjem iz popisa kodova 10. u Prilogu II. Delegiranoj uredbi Komisije (EU) .../[Ured za publikacije – unijeti broj objave]*;

* Delegirana uredba Komisije (EU) .../... od... o dopuni Direktive Vijeća (EU) 2020/262 utvrđivanjem strukture i sadržaja dokumenata koji se razmjenjuju u kontekstu kretanja trošarinske robe te utvrđivanjem praga za gubitke zbog prirode robe (SL L...) [Ured za publikacije – umetnuti broj i upućivanje na SL].”;

- (b) u stavku 4. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Informacije iz odgovarajućih nacionalnih upisnika iz stavka 2. ovog članka o gospodarskim subjektima koji se bave kretanjem proizvoda oporezivih trošarinama iz poglavlja IV. i poglavlja V. odjeljka 2. Direktive Vijeća (EU) 2020/262* izravno se razmjenjuju putem središnjeg upisnika.

* Direktiva Vijeća (EU) 2020/262 od 19. prosinca 2019. o općim aranžmanima za trošarine (SL L 58, 27.2.2020., str. 4.)”;

- (3) u članku 20. stavku 1. prva rečenica zamjenjuje se sljedećim:

„Komisija osigurava da osobe uključene u kretanje proizvoda oporezivih trošarinama iz poglavlja IV. i poglavlja V. odjeljka 2. Direktive (EU) 2020/262 mogu elektroničkim putem dobiti potvrdu valjanosti trošarinskih brojeva iz središnjeg upisnika iz članka 19. stavka 4. ove Uredbe.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Uredba stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Primjenjuje se od 13. veljače 2023.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik