

Brusel 24. října 2022
(OR. en)

13979/22

Interinstitucionální spis:
2022/0331(CNS)

FISC 210
ECOFIN 1085

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	24. října 2022
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 539 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2012, pokud jde o výměnu informací uchovávaných v elektronických registrech, které se týkají hospodářských subjektů přepravujících zboží podléhající spotřební dani mezi členskými státy pro obchodní účely

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 539 final.

Příloha: COM(2022) 539 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.10.2022
COM(2022) 539 final

2022/0331 (CNS)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

**kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2012, pokud jde o výměnu informací uchovávaných
v elektronických registrech, které se týkají hospodářských subjektů přepravujících
zboží podléhající spotřební dani mezi členskými státy pro obchodní účely**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Obchodní přeprava zboží podléhajícího spotřební dani uvnitř EU může být uskutečněna v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně (dále jen „s podmíněným osvobozením“) nebo poté, co bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a následně dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely (dále jen „se zaplacením daně“). Prostřednictvím elektronického systému uvedeného v článku 1 rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/263¹ je v současné době sledována pouze přeprava zboží s podmíněným osvobozením. Pro tuto přepravu jsou ve směrnici Rady 2008/118/ES² vytvořeny a definovány typy hospodářských subjektů.

Podle kapitoly V směrnice Rady 2020/262³ se od 13. února 2023 doprava zboží se zaplacením daně sleduje elektronickým systémem. Ve směrnici Rady 2020/262 byly vytvořeny a definovány zvláštní typy hospodářských subjektů pro přepravu zboží se zaplacením daně.

Nařízení Rady (EU) č. 389/2012⁴ stanoví právní základ pro správní spolupráci mezi členskými státy. Každý členský stát provozuje elektronickou databázi obsahující registry s údaji o hospodářských subjektech zabývajících se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani. V rámci správní spolupráce si členské státy vyměňují údaje obsažené v těchto registrech s centrálním registrem provozovaným Komisí, pouze pokud jde o hospodářské subjekty, které přepravují zboží s podmíněným osvobozením.

Od 13. února 2023 budou členské státy na základě článku 19 nařízení Rady (EU) č. 389/2012 uchovávat v týchž elektronických databázích údaje o hospodářských subjektech zabývajících se přepravou zboží se zaplacením daně. Tyto hospodářské subjekty jsou definovány ve směrnici Rady 2020/262 jako certifikovaní odesílatelé a certifikovaní příjemci.

Tímto návrhem členské státy sladí postup výměny údajů o hospodářských subjektech přepravujících zboží s podmíněným osvobozením s výměnou údajů o hospodářských subjektech přepravujících zboží se zaplacením daně. .

Díky tomuto sladění se dále dokončí digitalizace sledování přepravy zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely, a zlepší se boj proti daňovým podvodům.

¹ Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2020/263 ze dne 15. ledna 2020 o zavedení elektronického systému pro dopravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 43).

² Směrnice Rady 2008/118/ES ze dne 16. prosince 2008 o obecné úpravě spotřebních daní a o zrušení směrnice 92/12/EHS (Úř. věst. L 9, 14.1.2009, s. 12).

³ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

⁴ Nařízení Rady (EU) č. 389/2012 ze dne 2. května 2012 o správní spolupráci v oblasti spotřebních daní a o zrušení nařízení (ES) č. 2073/2004 (Úř. věst. L 121, 8.5.2012, s. 1).

Tento návrh rovněž nahrazuje odkazy na nařízení, které bude zrušeno. Konkrétně nařízení Rady (EU) č. 389/2012 odkazuje na nařízení Komise (ES) č. 684/2009⁵. Uvedené nařízení bude s účinkem ode dne 13. února 2023 zrušeno a nahrazeno nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) .../...[Úřad pro publikace: vložte číslo nařízení uvedeného v poznámce pod čarou]⁶. Prostřednictvím tohoto návrhu bude odkaz na předchozí nařízení nahrazen odkazem na nové nařízení.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh souvisí se směrnicí Rady (EU) 2020/262, která vymezuje přepravu zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je dopravováno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.

Cílem návrhu je rozšířit oblast působnosti článků 15, 19 a 20 nařízení Rady (EU) č. 389/2012 tak, aby si členské státy vyměňovaly informace týkající se všech hospodářských subjektů, a nikoli pouze těch, které se zabývají přepravou zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením.

Dále tento návrh souvisí se směrnicí Rady (EU) 2020/262, neboť nařízení v přenesené pravomoci (EU) .../...[Úřad pro publikace: vložte číslo], které nahradí nařízení Komise (ES) č. 684/2009, je na základě směrnice Rady (EU) 2020/262.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Tato změna je velmi technického rázu, a proto nemá žádný dopad na ostatní politiky Unie.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Návrh vychází z článku 113 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU). Tento článek stanoví, že Rada zvláštním legislativním postupem a po konzultaci s Evropským parlamentem a Hospodářským a sociálním výborem jednomyslně přijme ustanovení k harmonizaci právních předpisů členských států v oblasti nepřímých daní.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Zásada subsidiarity se použije, nespadá-li návrh do výlučné pravomoci Evropské unie.

Cílů návrhu nemůže být dosaženo na úrovni členských států a může jich být lépe dosaženo na úrovni Evropské unie. Nařízení Rady (EU) č. 389/2012 stanoví harmonizovaná pravidla týkající se výměny údajů pro hladké fungování přepravy zboží podléhajícího spotřební dani mezi členskými státy, bez nichž by je členské státy mohly stanovit dvoustranně a mezi jednotlivými členskými státy by existovaly rozdíly. Tímto návrhem se rozšiřuje uplatňování stávajících postupů výměny údajů na hospodářské subjekty zabývající se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je dopravováno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.

⁵ Nařízení Komise (ES) č. 684/2009 ze dne 24. července 2009, kterým se provádí směrnice Rady 2008/118/ES, pokud jde o elektronické postupy pro přepravu zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně (Úř. věst. L 197, 29.7.2009, s. 24).

⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne ..., kterým se doplňuje směrnice Rady (EU) 2020/262 stanovením struktury a obsahu dokladů vyměňovaných v souvislosti s dopravou zboží podléhajícího spotřební dani a stanovením prahu ztrát v důsledku povahy zboží (Úř. věst. L ...) [Úřad pro publikace: vložte číslo a odkaz na vyhlášení v Úředním věstníku].

- **Proporcionalita**

Navrhovaná změna nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k řešení příslušných otázek, a tím i k dosažení cílů Smlouvy spočívajících v řádném a účinném fungování vnitřního trhu.

Tento návrh je v souladu se zásadou proporcionality podle čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii.

Cílem návrhu je uložit členským státům povinnosti týkající se výměny údajů o hospodářských subjektech dopravujících zboží podle kapitoly V oddílu 2 směrnice (EU) 2020/262, které jsou uchovávány v národních registrech, s centrálním registrem. Bez tohoto návrhu nebude úplná výměna informací možná, což by mělo negativní dopad na administrativní zátěž hospodářských subjektů, riziko podvodů a správní spolupráci mezi příslušnými orgány členských států.

- **Volba nástroje**

Nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů bylo vypracováno pro přepracované znění směrnice 2008/118/ES. Směrnice Rady 2008/118/ES, která stanoví obecnou úpravu pro zboží podléhající spotřební dani, byla po několika podstatných změnách v zájmu srozumitelnosti zrušena směrnicí Rady (EU) 2020/262. K návrhu přepracovaného znění bylo připojeno posouzení dopadů směrnice Rady 2008/118/ES, které se zaměřilo na určité oblasti, z nichž jednou byla automatizace dopravy zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě, uvnitř EU. Směrnice Rady (EU) 2020/262 řeší elektronický systém pro dopravu zboží podléhajícího spotřební dani a propuštěného ke spotřebě, který není ve směrnici 2008/118/ES stanoven.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Hodnocení směrnice 2008/118/ES bylo provedeno v rámci programu REFIT Evropské komise.

- **Základní práva**

Tento návrh dodržuje základní práva, zejména právo na soukromí, prostřednictvím stávajícího ustanovení o ochraně údajů obsaženého v nařízení (EU) č. 389/2012.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Nebudou zapotřebí žádné další zdroje z rozpočtu EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh rozšiřuje oblast působnosti čl. 15 odst. 1 písm. d) nařízení (EU) č. 389/2012, kterým se stanoví povinnost členských států vyměňovat si nezbytné informace, pokud došlo k úplnému zničení nebo nenahraditelné ztrátě při přepravě zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně, na přepravu zboží podléhajícího spotřební dani,

kté bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je dopravováno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.

Nařízení Komise (ES) č. 684/2009 bude zrušeno a nahrazeno nařízením v přenesené pravomoci (EU) .../....[Úřad pro publikace: vložte číslo]. Návrh nahrazuje odkaz na přílohu II, seznam kódů 11 nařízení Komise (ES) č. 684/2009 v čl. 19 odst. 2 písm. c) tohoto nařízení odkazem na přílohu II, seznam kódů 10 nařízení v přenesené pravomoci (EU) .../....[Úřad pro publikace: vložte číslo].

Návrh rozšiřuje oblast působnosti čl. 19 odst. 4 prvního pododstavce nařízení (EU) č. 389/2012, pokud jde o povinnost členských států vyměňovat si prostřednictvím centrálního registru informace obsažené v příslušných národních registrech, které se týkají hospodářských subjektů zabývajících se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani mezi členskými státy v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně, na přepravu zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.

Ustanovení čl. 20 odst. 1 první věty nařízení (EU) č. 389/2012 uvádí možnost elektronicky potvrzovat registrační čísla pro účely spotřebních daní u hospodářských subjektů zabývajících se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením. Tento návrh rozšiřuje jeho oblast působnosti tak, že se tato možnost vztahuje na registrační čísla pro účely spotřebních daní u hospodářských subjektů zabývajících se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely.

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 389/2012, pokud jde o výměnu informací uchovávaných v elektronických registrech, které se týkají hospodářských subjektů přepravujících zboží podléhající spotřební dani mezi členskými státy pro obchodní účely

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 113 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu¹,s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

v souladu se zvláštním legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Článek 36 směrnice Rady (EU) 2020/262³ stanoví, že přeprava zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a je dopravováno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely, má probíhat za použití zjednodušeného elektronického správního dokladu. Uvedený článek tak rozšiřuje používání elektronického systému pro dopravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani podle rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/263⁴, který se používá pro sledování dopravy zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně, na sledování zboží podléhajícího spotřební dani, které bylo propuštěno ke spotřebě na území jednoho členského státu a následně dopraveno na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely. Toto rozšířené používání elektronického systému začne platit od 13. února 2023.
- (2) Ke zohlednění toto rozšířené používání elektronického systému je nezbytné rozšířit oblast působnosti čl. 15 odst. 1 písm. d), čl. 19 odst. 4 prvního pododstavce a čl. 20 odst. 1 nařízení (EU) č. 389/2012 na veškeré dotčené zboží podléhající spotřební dani bez ohledu na to, zda se uplatnil režim s podmíněným osvobozením od spotřební daně.
- (3) Ustanovení čl. 19 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 389/2012 vyžaduje, aby členské státy vedly v elektronických registrech kategorii výrobku podléhajícího spotřební dani (KAT) nebo kód výrobku podléhajícího spotřební dani (EPC) pro výrobky, na něž se

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).

⁴ Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Rady (EU) 2020/263 ze dne 15. ledna 2020 o zavedení elektronického systému pro dopravu a sledování zboží podléhajícího spotřební dani (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 43).

vztahuje povolení, podle přílohy II seznamu kódů 11 v nařízení Komise (ES) č. 684/2009⁵. Od 13. února 2023 však bude nařízení Komise (ES) č. 684/2009 nahrazeno nařízením Komise v přenesené pravomoci (EU) .../...[Úřad pro publikace: vložte číslo nařízení uvedeného v poznámce pod čarou]⁶. V zájmu jasnosti je vhodné v čl. 19 odst. 2 písm. c) nařízení (EU) č. 389/2012 toto nahrazení zohlednit.

- (4) Jelikož cílem tohoto nařízení je zajistit výměnu informací, které každý členský stát uchovává v elektronickém registru a které se týkají hospodářských subjektů přepravujících zboží propuštěné ke spotřebě na území jednoho členského státu a následně dopravované na území jiného členského státu za účelem dodání pro obchodní účely, nemůže jej být uspokojivě dosaženo členskými státy, ale spíše jej z důvodu rozsahu opatření, totiž zajištění harmonizovaného fungování elektronického systému ve všech členských státech, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, a Unie tak může přijmout opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení uvedeného cíle.
- (5) Toto nařízení dodržuje základní práva a ctí zásady uznávané Listinou základních práv Evropské unie, zejména právo na ochranu osobních údajů. Zpracovávání těchto údajů na základě tohoto nařízení nepřesahuje rámec toho, co je nezbytné a přiměřené pro účely ochrany legitimních daňových zájmů členských států.
- (6) V souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725⁷ byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů.
- (7) Aby se datum použitelnosti tohoto nařízení sladilo s datem použitelnosti kapitoly V oddílu 2 směrnice (EU) 2020/262 a aby členské státy měly dostatek času připravit se na změny vyplývající z tohoto nařízení, mělo by se toto nařízení použít ode dne 13. února 2023.
- (8) Nařízení (EU) č. 389/2012 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Změny nařízení (EU) č. 389/2012

Nařízení (EU) č. 389/2012 se mění takto:

- 1) v čl. 15 odst. 1 se písmeno d) nahrazuje tímto:
„d) pokud došlo k úplnému zničení nebo nenahraditelné ztrátě zboží podléhajícího spotřební dani;“
- 2) článek 19 se mění takto:

⁵ Nařízení Komise (ES) č. 684/2009 ze dne 24. července 2009, kterým se provádí směrnice Rady 2008/118/ES, pokud jde o elektronické postupy pro přepravu zboží podléhajícího spotřební dani v režimu s podmíněným osvobozením od spotřební daně (Úř. věst. L 197, 29.7.2009, s. 24).

⁶ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne ..., kterým se doplňuje směrnice Rady (EU) 2020/262 stanovením struktury a obsahu dokladů vyměňovaných v souvislosti s dopravou zboží podléhajícího spotřební dani a stanovením prahu ztrát v důsledku povahy zboží (Úř. věst. L ...) [Úřad pro publikace: vložte číslo a odkaz na vyhlášení v Úředním věstníku].

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

a) v odstavci 2 se písmeno c) nahrazuje tímto:

„c) kategorii výrobku podléhajícího spotřební dani (KAT) nebo kód výrobku podléhajícího spotřební dani (EPC) pro výrobky, na něž se vztahuje povolení, podle přílohy II seznamu kódů 10 nařízení v přenesené pravomoci (EU) .../[Úřad pro publikace: vložte číslo]*;

* Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../... ze dne ..., kterým se doplňuje směrnice Rady (EU) 2020/262 stanovením struktury a obsahu dokladů vyměňovaných v souvislosti s dopravou zboží podléhajícího spotřební dani a stanovením prahu ztrát v důsledku povahy zboží (Úř. věst. L ...)[Úřad pro publikace: vložte číslo a odkaz na vyhlášení v Úředním věstníku].“;

b) v odstavci 4 se první pododstavec nahrazuje tímto:

„Informace obsažené v příslušných národních registrech podle odstavce 2 tohoto článku, které se týkají hospodářských subjektů zabývajících se přepravou zboží podléhajícího spotřební dani podle kapitoly IV a kapitoly V oddílu 2 směrnice Rady (EU) 2020/262*, jsou automaticky vyměňovány prostřednictvím centrálního registru.

* Směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní (Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 4).“;

3) v čl. 20 odst. 1 se první věta nahrazuje tímto:

„Komise zajistí, aby osoby, které se podílejí na přepravě zboží podléhajícího spotřební dani podle kapitoly IV a kapitoly V oddílu 2 směrnice (EU) 2020/262, mohly elektronickými prostředky získat potvrzení o platnosti čísel pro účely spotřebních daní, která jsou uchovávána v centrálním registru uvedeném v čl. 19 odst. 4 tohoto nařízení.“

Článek 2

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 13. února 2023.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně