



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 10 Δεκεμβρίου 2020
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2020/0353(COD)

13944/20
ADD 2

ENV 792
ENT 150
MI 561
CODEC 1320

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Δεκεμβρίου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2020) 334 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις μπαταρίες και τα απόβλητα μπαταριών, για την κατάργηση της οδηγίας 2006/66/ΕΚ και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2020) 334 final.

σνημμ.: SWD(2020) 334 final



Βρυξέλλες, 10.12.2020
SWD(2020) 334 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ
ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΚΘΕΣΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου
σχετικά με τις μπαταρίες και τα απόβλητα μπαταριών, για την κατάργηση της οδηγίας
2006/66/ΕΚ και την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020

{COM(2020) 798 final} - {SEC(2020) 420 final} - {SWD(2020) 335 final}

Ποιο είναι το πρόβλημα;

Η παρούσα εκτίμηση επιπτώσεων εξετάζει την πρόταση κανονισμού που θα αντικαταστήσει την οδηγία για τις ηλεκτρικές στήλες. Στόχος είναι να εξεταστούν τρεις ομάδες εξαιρετικά αλληλένδετων προβλημάτων που σχετίζονται με τις μπαταρίες:

1. η έλλειψη συνθηκών πλαισίου που να παρέχουν κίνητρα για επενδύσεις στην ικανότητα παραγωγής βιώσιμων μπαταριών, η οποία συνδέεται με ενδεχόμενες αποκλίσεις μεταξύ των κανονιστικών πλαισίων εντός της εσωτερικής αγοράς·
2. η μη βέλτιστη λειτουργία των αγορών ανακύκλωσης και των ανεπαρκώς κλειστών κυκλωμάτων υλικών, η οποία περιορίζει τις δυνατότητες της ΕΕ να μετριάσει τους κινδύνους που συνδέονται με την προμήθεια πρώτων υλών·
3. οι κοινωνικοί και περιβαλλοντικοί κίνδυνοι που επί του παρόντος δεν καλύπτονται από την περιβαλλοντική νομοθεσία της ΕΕ.

Τι επιθυμούμε να πετύχουμε;

Η πρόταση έχει τρεις, σε μεγάλο βαθμό, αλληλένδετους στόχους:

1. την ενίσχυση της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς της ΕΕ για τις μπαταρίες·
2. την προώθηση της κυκλικής οικονομίας με το κλείσιμο του κύκλου των υλικών·
3. τη μείωση των περιβαλλοντικών και κοινωνικών επιπτώσεων των μπαταριών καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής τους.

Ποιες είναι οι επιλογές;

- Η επιλογή 1, διατήρηση της υφιστάμενης κατάστασης, δεν τροποποιεί την οδηγία για τις ηλεκτρικές στήλες, η οποία καλύπτει κυρίως τις μπαταρίες στο τέλος του κύκλου ζωής τους. Δεν υπάρχει νομοθεσία της ΕΕ που να καλύπτει τα προηγούμενα στάδια της αξιακής αλυσίδας και του κύκλου ζωής των μπαταριών.
- Η επιλογή 2, με μέτριο επίπεδο φιλοδοξίας, ενισχύει σταδιακά τις απαιτήσεις και αυξάνει το επίπεδο φιλοδοξίας, τόσο για το στάδιο της κατασκευής όσο και για το τέλος του κύκλου των μπαταριών, και το πράττει κυρίως με τη μορφή της έκδοσης απαιτήσεων ενημέρωσης.
- Η επιλογή 3, με υψηλό επίπεδο φιλοδοξίας, αποτελεί μια κάπως πιο ανατρεπτική προσέγγιση, αλλά παραμένει τεχνικά εφικτή. Συνεπάγεται τον καθορισμό οριακών τιμών και κατώτατων ορίων συμμόρφωσης εντός καθορισμένης προθεσμίας.
- Η επιλογή 4, με πολύ υψηλό επίπεδο φιλοδοξίας, περιλαμβάνει μέτρα που υπερβαίνουν κατά πολύ το ισχύον κανονιστικό πλαίσιο και την τρέχουσα επιχειρηματική πρακτική.

Ποια είναι η προτιμώμενη επιλογή και γιατί;

Η προτιμώμενη επιλογή είναι ένας συνδυασμός των επιλογών 2 και 3. Περιλαμβάνει σειρά μέτρων σε ολόκληρη την αξιακή αλυσίδα, όπως η διευκόλυνση της δεύτερης χρήσης των μπαταριών βιομηχανικού τύπου, η αύξηση του στοχευόμενου ποσοστού συλλογής για τα απόβλητα φορητών μπαταριών στο 65 %, η αύξηση της ανάκτησης υλικών, ο καθορισμός νέων απαιτήσεων απόδοσης της ανακύκλωσης για τις μπαταρίες μολύβδου και ιόντων λιθίου, η βελτίωση των επιδόσεων και της ανθεκτικότητας, ο καθορισμός απαιτήσεων για την ένταση άνθρακα, η αντιμετώπιση της ανεπαρκούς ροής πληροφοριών και η θέσπιση δέουσας επιμέλειας για την προέλευση των πρώτων υλών.

Από νομική άποψη, η μετάβαση από μια οδηγία σε έναν κανονισμό θα συνεπάγεται άμεσες απαιτήσεις για όλους τους οικονομικούς φορείς και ορισμένες εθνικές αρχές και άλλους

οργανισμούς. Αυτό θα έχει ως αποτέλεσμα τη βελτίωση της εναρμόνισης, την παροχή της αναγκαίας ασφάλειας δικαίου και τη δυνατότητα επιβολής μιας πλήρως ολοκληρωμένης αγοράς σε ολόκληρη την ΕΕ καθ' όλο τον κύκλο ζωής των μπαταριών.

Θα υπάρξουν ορισμένες χρηματοοικονομικές δαπάνες που συνδέονται με ορισμένα από τα μέτρα, αλλά δεν αναμένονται σημαντικές επιπτώσεις για τις επιχειρήσεις ή τους καταναλωτές. Θα υπάρξει επίσης μικρή αύξηση του διοικητικού φόρτου, ιδίως όσον αφορά τις απαιτήσεις για το αποτύπωμα άνθρακα και το ανακυκλωμένο περιεχόμενο.

Ωστόσο, τα οφέλη σαφώς υπερτερούν του κόστους. Ο προτεινόμενος κανονισμός θα αντιμετωπίσει προβλήματα που είναι εγγενή στην παρούσα κατάσταση. Θα βελτιώσει τη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς, θα περιορίσει τις περιβαλλοντικές επιπτώσεις, όπως τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, και θα μειώσει τους περιβαλλοντικούς και κοινωνικούς κινδύνους. Επιπλέον, θα έχει σημαντικά έμμεσα οφέλη μέσω της δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας στους τομείς της κατασκευής και της ανακύκλωσης μπαταριών λιθίου.