

Bruksela, 28 października 2022 r.
(OR. en)

13931/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0350 (NLE)

JAI 1396
COPEN 370
EPPO 5
FIN 1164
GAF 23

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	28 października 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 564 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 564 final.

Załącznik: COM(2022) 564 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 28.10.2022 r.
COM(2022) 564 final

2022/0350 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

**w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3
rozporządzenia (UE) 2017/1939**

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej (EPPO) zostało przyjęte 12 października 2017 r. i weszło w życie 20 listopada 2017 r.¹. EPPO podjęła zadania związane z prowadzeniem postępowań przygotowawczych oraz z wnoszeniem i popieraniem oskarżeń, powierzone jej zgodnie z tym rozporządzeniem 1 czerwca 2021 r. EPPO jest właściwa do spraw dochodzenia, ścigania i stawiania przed sądem sprawców i współsprawców przestępstw naruszających interesy finansowe Unii, które to przestępstwa przewidziano w dyrektywie (UE) 2017/1371² i określono w rozporządzeniu (UE) 2017/1939.

Zgodnie z art. 8 rozporządzenia (UE) 2017/1939 prokuratorzy europejscy wchodzi w skład szczebla centralnego EPPO. Wszyscy prokuratorzy europejscy, tj. po jednym prokuratorze europejskim z każdego państwa członkowskiego uczestniczącego we wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia EPPO, tworzą wspólnie z Europejskim Prokuratorem Generalnym kolegium EPPO. W lipcu 2020 r. Rada mianowała pierwszych 22 prokuratorów europejskich EPPO³.

Kadencja prokuratorów europejskich trwa sześć lat, a Rada może podjąć decyzję o przedłużeniu jej o nie więcej niż trzy lata (art. 16 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939). Art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że co trzy lata powinna nastąpić wymiana jednej trzeciej prokuratorów europejskich oraz zobowiązuje Radę do przyjęcia przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania. Na tej podstawie Rada przyjęła decyzję wykonawczą (UE) 2019/598 z dnia 9 kwietnia 2019 r.⁴, która stanowi, że kadencja prokuratorów europejskich z ośmiu państw członkowskich, wybranych w drodze losowania, powinna wynosić trzy lata i nie powinna być odnawialna. Kadencja tych prokuratorów europejskich dobiegnie zatem końca w lipcu 2023 r.

Art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że Rada dokonuje wyboru i powołuje jednego z kandydatów na stanowisko prokuratora europejskiego z odpowiedniego państwa członkowskiego po otrzymaniu od komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 tego rozporządzenia, opinii wraz z uzasadnieniem. Zgodnie z tym ostatnim przepisem komisja selekcyjna powinna składać się z 12 osób mianowanych przez Radę na podstawie wniosku Komisji i wybieranych spośród byłych członków Trybunału Sprawiedliwości i Trybunału Obrachunkowego, byłych przedstawicieli krajowych Eurojustu, członków krajowych sądów najwyższych, osób sprawujących wysokie stanowiska prokuratorskie i prawników o uznanych

¹ Rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”), Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1.

² Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1371 z dnia 5 lipca 2017 r. w sprawie zwalczania za pośrednictwem prawa karnego nadużyć na szkodę interesów finansowych Unii, Dz.U. L 198 z 28.7.2017, s. 29.

³ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2020/1117 z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie powołania prokuratorów europejskich w Prokuraturze Europejskiej, Dz.U. L 244 z 29.7.2020, s. 18.

⁴ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2019/598 z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania, przewidzianych w art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz.U. L 103 z 12.4.2019, s. 29.

kompetencjach. Jedną z wybieranych osób proponuje Parlament Europejski. Zgodnie z art. 1 decyzji Rady (UE) 2018/1275⁵ kadencja obecnych członków komisji selekcyjnej wygasa 9 października 2022 r.

Skład komisji selekcyjnej musi zostać odnowiony w celu przeprowadzenia rozmów kwalifikacyjnych z kandydatami wskazanymi przez państwa członkowskie celem zastąpienia ośmiu prokuratorów europejskich, Komisja składa w związku z tym wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie mianowania członków komisji. Wszyscy proponowani we wniosku członkowie spełniają wyżej wymienione wymogi określone w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Jedna z wymienionych osób została zaproponowana przez Parlament Europejski. Przedstawiając wniosek w sprawie 12 członków komisji selekcyjnej, Komisja wzięła pod uwagę potrzebę zapewnienia równowagi pod względem rozmieszczenia geograficznego, płci i wiedzy na temat systemów prawnych państw członkowskich uczestniczących w EPPO.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

EPPO ustanowiono rozporządzeniem (UE) 2017/1939, które przyjęto na podstawie art. 86 TFUE. EPPO pełni funkcje powierzone jej rozporządzeniem (UE) 2017/1939 od dnia 1 czerwca 2021 r. Przedkładając niniejszy wniosek dotyczący decyzji Rady w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, Komisja wypełnia swój obowiązek wynikający z art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Niniejszy wniosek umożliwia mianowanie nowych członków komisji selekcyjnej, ponieważ zgodnie z art. 1 decyzji Rady (UE) 2018/1275 kadencja obecnych członków wygasa 9 października 2022 r. Powołanie komisji selekcyjnej przez Radę umożliwiłoby rozpoczęcie procedur niezbędnych do zastąpienia ośmiu prokuratorów europejskich w 2023 r. oraz, w razie potrzeby, innych prokuratorów europejskich i Europejskiego Prokuratora Generalnego. Wniosek jest zatem zgodny z obowiązującymi przepisami w przedmiotowej dziedzinie polityki.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Niniejszy wniosek jest spójny z innymi politykami Unii, których celem jest wzmocnienie ochrony interesów finansowych Unii.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek dotyczący mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, może zostać złożony jedynie przez Komisję, a zatem stanowi z założenia kompetencję wyłączną, która nie podlega zasadzie pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Zakres niniejszego wniosku ogranicza się do tego, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonych celów, a zatem jest zgodny z zasadą proporcjonalności. Niniejszy wniosek ma zasadnicze znaczenie dla zapewnienia możliwości zastąpienia prokuratorów europejskich

⁵ Decyzja Rady (UE) 2018/1275 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz. U. L 238 z 21.9.2018, s. 92.

i Europejskiego Prokuratora Generalnego po zakończeniu ich kadencji, a tym samym zagwarantowania ciągłości działań operacyjnych EPPO.

- **Wybór instrumentu**

Art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939 stanowi, że Rada przyjmuje decyzję w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej na podstawie wniosku Komisji. Wybór proponowanego instrumentu jest zatem podyktowany obowiązującymi przepisami w tej dziedzinie.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Z uwagi na techniczny charakter niniejszego wniosku i brak swobody uznania Komisji, która wypełnia obowiązek określony w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, nie przeprowadzono ocen *ex post*, konsultacji z zainteresowanymi stronami ani ocen skutków.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wniosek nie ma wpływu finansowego na budżet.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Biorąc pod uwagę charakter przedmiotowego środka, nie ma potrzeby opracowywania planów wdrażania i monitorowania ani dokonywania ustaleń dotyczących oceny i sprawozdawczości.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Art. 1 stanowi, że dwanaście wymienionych w nim osób należy mianować członkami komisji, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, na okres czterech lat od daty wejścia w życie, o której mowa w art. 2.

Wniosek

DECYZJA RADY**w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2017/1939 z dnia 12 października 2017 r. wdrażające wzmocnioną współpracę w zakresie ustanowienia Prokuratury Europejskiej („EPPO”)⁶, w szczególności jego art. 14 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Europejski Prokurator Generalny jest powoływany przez Parlament Europejski i Radę spośród kandydatów wybranych przez komisję selekcyjną, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939. Każdy prokurator europejski jest wybierany przez Radę spośród trzech kwalifikujących się kandydatów wskazanych przez dane państwo członkowskie i powoływany po otrzymaniu od komisji selekcyjnej opinii wraz z uzasadnieniem.
- (2) Na podstawie art. 3 decyzji wykonawczej (UE) 2019/598⁷ kadencja prokuratorów europejskich z ośmiu państw członkowskich, wybranych w drodze losowania, powinna wynosić trzy lata i nie powinna być odnawialna. Kadencja tych prokuratorów europejskich dobiegnie zatem końca w lipcu 2023 r.
- (3) Zgodnie z art. 1 decyzji Rady (UE) 2018/1275⁸ kadencja obecnych członków komisji selekcyjnej wygasa 9 października 2022 r. Należy zatem mianować nowych członków komisji selekcyjnej.
- (4) Komisja selekcyjna składa się z 12 osób wybieranych spośród byłych członków Trybunału Sprawiedliwości i Trybunału Obrachunkowego, byłych przedstawicieli krajowych Eurojustu, członków krajowych sądów najwyższych, osób sprawujących wysokie stanowiska prokuratorskie i prawników o uznanych kompetencjach.
- (5) Jednego członka komisji selekcyjnej proponuje Parlament Europejski. 7 czerwca 2022 r. Parlament Europejski wyznaczył na członka komisji selekcyjnej panią Margreet Fröberg.

⁶ Dz.U. L 283 z 31.10.2017, s. 1.

⁷ Decyzja wykonawcza Rady (UE) 2019/598 z dnia 9 kwietnia 2019 r. w sprawie przepisów przejściowych dotyczących powoływania prokuratorów europejskich na pierwszą kadencję i podczas jej trwania, przewidzianych w art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz.U. L 103 z 12.4.2019, s. 29.

⁸ Decyzja Rady (UE) 2018/1275 z dnia 18 września 2018 r. w sprawie mianowania członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, Dz. U. L 238 z 21.9.2018, s. 92.

- (6) Wybierając członków komisji selekcyjnej, Komisja uwzględniła potrzebę równowagi pod względem rozmieszczenia geograficznego, równowagi płci oraz właściwej reprezentacji systemów prawnych państw członkowskich uczestniczących we wzmocnionej współpracy w zakresie ustanowienia EPPO.
- (7) Wśród 11 osób zaproponowanych przez Komisję znajduje się jeden były członek Trybunału Sprawiedliwości, jeden były członek Trybunału Obrachunkowego, jeden był przedstawiciel krajowy Eurojustu, sześć osób sprawujących wysokie stanowiska prokuratorskie oraz dwóch członków krajowych sądów najwyższych – łącznie sześciu mężczyzn i pięć kobiet.
- (8) Należy zatem mianować członków komisji selekcyjnej,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Na członków komisji selekcyjnej, o której mowa w art. 14 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2017/1939, mianuje się, na okres czterech lat od [dnia wejścia w życie wskazanego w art. 2 niniejszej decyzji], następujące osoby:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Antonio MURA

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*