



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 28. lokakuuta 2022
(OR. en)

13931/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0350 (NLE)

JAI 1396
COPEN 370
EPPO 5
FIN 1164
GAF 23

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	28. lokakuuta 2022
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 564 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 564 final.

Liite: COM(2022) 564 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 28.10.2022
COM(2022) 564 final

2022/0350 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan
jäsenten nimittämisestä**

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Neuvoston asetus (EU) 2017/1939 tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta¹ annettiin 12. lokakuuta 2017, ja se tuli voimaan 20. marraskuuta 2017. EPPO alkoi hoitaa sille kyseisellä asetuksella annettuja tutkinta- ja syyttämistehtäviä 1. kesäkuuta 2021. EPPO vastaa direktiivissä (EU) 2017/1371² säädettyjen ja asetuksessa (EU) 2017/1939 määritettyjen unionin taloudellisia etuja vahingoittavien rikosten tutkimisesta sekä kyseisten rikosten tekijöiden ja niihin osallisten asettamisesta syytteeseen ja saattamisesta tuomittaviksi.

Asetuksen (EU) 2017/1939 8 artiklan mukaisesti Euroopan syyttäjät ovat osa EPPOn keskustasoa. EPPOn kollegion muodostavat yhdessä Euroopan pääsyyttäjän kanssa kaikki Euroopan syyttäjät eli yksi Euroopan syyttäjä kustakin jäsenvaltiosta, joka osallistuu tiiviimpään yhteistyöhön EPPOn perustamisessa. Neuvosto nimitti EPPOn ensimmäiset 22 Euroopan syyttäjää heinäkuussa 2020.³

Euroopan syyttäjien toimikausi on kuusi vuotta, ja neuvosto voi päättää jatkaa sitä enintään kolmella vuodella (asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 3 kohta). Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 4 kohdassa säädetään, että kolmasosa Euroopan syyttäjistä olisi vaihdettava joka kolmas vuosi, ja edellytetään, että neuvosto hyväksyy Euroopan syyttäjien nimittämistä koskevat siirtymäsäännöt ensimmäistä toimikautta varten ja sen aikana. Tämän perusteella neuvosto hyväksyi 9. huhtikuuta 2019 neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/598⁴, jossa säädetään, että kahdeksan arpomalla määritetyn jäsenvaltion Euroopan syyttäjien toimikauden olisi oltava kolme vuotta eikä sitä saisi uusia. Näiden Euroopan syyttäjien toimikausi päättyy näin ollen heinäkuussa 2023.

Asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 2 kohdassa säädetään, että neuvoston olisi valittava ja nimitettävä Euroopan syyttäjän virkaan yksi kunkin jäsenvaltion nimeämistä ehdokkaista, saatuaan kyseisen asetuksen 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan perustellun lausunnon. Viimeksi mainitun säännöksen mukaisesti valintalautakunnassa olisi oltava 12 henkilöä, jotka neuvosto nimittää komission ehdotuksesta. Henkilöt valitaan unionin tuomioistuimen ja tilintarkastustuomioistuimen entisten jäsenten, Eurojustin entisten kansallisten jäsenten, kansallisten korkeimpien oikeuksien jäsenten, korkea-arvoisten syyttäjien ja tunnustetusti pätevien lainoppineiden joukosta. Valittavista henkilöistä yhden olisi oltava Euroopan parlamentin ehdottama. Valintalautakunnan nykyisten jäsenten

¹ Neuvoston asetus (EU) 2017/1939, annettu 12 päivänä lokakuuta 2017, tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta, EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1–71.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2017/1371, annettu 5 päivänä heinäkuuta 2017, unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjunnasta rikosoikeudellisin keinoin, EUVL L 198, 28.7.2017, s. 29–41.

³ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2020/1117, annettu 27 päivänä heinäkuuta 2020, Euroopan syyttäjänviraston Euroopan syyttäjien nimittämisestä, EUVL L 244, 29.7.2020, s. 18–20.

⁴ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2019/598, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2019, asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 4 kohdassa säädetyistä Euroopan syyttäjien nimittämistä koskevista siirtymäsäännöistä ensimmäistä toimikautta varten ja sen aikana, EUVL L 103, 12.4.2019, s. 29–30.

toimikausi päättyy neuvoston päätöksen (EU) 2018/1275⁵ 1 artiklan mukaisesti 9. lokakuuta 2022.

Koska valintalautakunta on uudistettava, jotta voidaan haastatella kahdeksan Euroopan syyttäjän tilalle nimettyjä jäsenvaltioiden ehdokkaita, komissio esittää ehdotuksen neuvoston päätökseksi valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä. Kaikki ehdotetut jäsenet täyttävät edellä mainitut asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyt vaatimukset. Euroopan parlamentti ehdotti yhtä valittavista henkilöistä 7. kesäkuuta 2022. Komissio on ottanut valintalautakunnan 12:ta jäsentä koskevassa ehdotuksessaan huomioon tarpeen varmistaa tasapaino maantieteellisen jakauman, sukupuolen ja EPPOon osallistuvien jäsenvaltioiden oikeusjärjestelmien tuntemuksen suhteen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

EPPO perustettiin asetuksella (EU) 2017/1939, joka hyväksyttiin Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 86 artiklan nojalla. EPPO on hoitanut sille asetuksella (EU) 2017/1939 annettuja tehtäviä 1. kesäkuuta 2021 alkaen. Esittämällä tämän ehdotuksen neuvoston päätökseksi valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä komissio täyttää asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdan mukaisen veloitteensa. Ehdotus mahdollistaa valintalautakunnan uusien jäsenten nimittämisen, koska nykyisten jäsenten toimikausi päättyy 9. lokakuuta 2022 neuvoston päätöksen (EU) 2018/1275 1 artiklan mukaisesti. Kun neuvosto nimittää valintalautakunnan, voidaan käynnistää tarvittavat menettelyt kahdeksan Euroopan syyttäjän ja tarvittaessa muiden Euroopan syyttäjien ja Euroopan pääsyyttäjän vaihtamiseksi vuonna 2023. Ehdotus on näin ollen yhdenmukainen tällä politiikan alalla jo annettujen säännösten kanssa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on yhdenmukainen muiden unionin politiikkojen kanssa, joilla pyritään vahvistamaan unionin taloudellisten etujen suojaamista.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotus perustuu asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohtaan.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyin valintalautakunnan jäsenten nimittämistä koskevan ehdotuksen voi tehdä ainoastaan komissio, joten se kuuluu luonteeltaan yksinomaiseen toimivaltaan, johon ei sovelleta toissijaisuusperiaatetta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa rajoitutaan siihen, mikä on tarpeen ehdotettujen tavoitteiden saavuttamiseksi, joten se on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Ehdotus on olennaisen tärkeä sen varmistamiseksi, että Euroopan syyttäjät ja Euroopan pääsyyttäjä voidaan vaihtaa heidän toimikautensa päätyttyä ja siten varmistaa EPPO:n operatiivisen toiminnan jatkuvuus.

⁵ Neuvoston päätös (EU) 2018/1275, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä, EUVL L 238, 21.9.2018, s. 92–93.

- **Toimintatavan valinta**

Asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetään, että neuvosto tekee päätöksen lautakunnan jäsenten nimityksistä komission ehdotuksesta. Ehdotetun välineen valinta perustuu näin ollen asiaa koskevan voimassa olevan lainsäädännön vaatimukseen.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Kun otetaan huomioon tämän ehdotuksen tekninen luonne ja se, ettei komissiolla ole harkintavaltaa, vaan sen on noudatettava asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädettyä velvoitetta, jälkiarviointeja, sidosryhmien kuulemisia ja vaikutustenarviointeja ei toteutettu.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Tällä ehdotuksella ei ole vaikutuksia talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Tämän toimenpiteen luonteen vuoksi täytäntöönpanosuunnitelmia ja seurantaa taikka arviointi- ja raportointijärjestelyjä ei tarvita.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Asetuksen 1 artiklassa säädetään, että siinä luetellut 12 henkilöä olisi nimitettävä asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäseniksi neljän vuoden toimikaudeksi 2 artiklassa tarkoitetusta voimaantulopäivästä alkaen.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS**asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiiviimmän yhteistyön toteuttamisesta Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) perustamisesta 12 päivänä lokakuuta 2017 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2017/1939⁶ ja erityisesti sen 14 artiklan 3 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentti ja neuvosto nimittävät Euroopan pääsyyttäjän asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa säädetyn valintalautakunnan valitsemien ehdokkaiden joukosta. Neuvosto nimittää Euroopan syyttäjät kunkin jäsenvaltion nimittämien kolmen pätevän ehdokkaan joukosta saatuaan kyseiseltä valintalautakunnalta perustellun lausunnon.
- (2) Neuvoston täytäntöönpanopäätöksen (EU) 2019/598⁷ 3 artiklan mukaan kahdeksan arpomalla määritetyn jäsenvaltion Euroopan syyttäjän toimikauden olisi oltava kolme vuotta eikä sitä saisi uusia. Näiden Euroopan syyttäjien toimikausi päättyy näin ollen heinäkuussa 2023.
- (3) Valintalautakunnan nykyisten jäsenten toimikausi päättyy neuvoston päätöksen (EU) 2018/1275⁸ 1 artiklan mukaisesti 9 päivänä lokakuuta 2022. Sen vuoksi on nimitettävä uusia jäseniä.
- (4) Valintalautakunta muodostuu 12 henkilöstä, jotka valitaan unionin tuomioistuimen ja tilintarkastustuomioistuimen entisten jäsenten, Eurojustin entisten kansallisten jäsenten, kansallisten korkeimpien oikeuksien jäsenten, korkea-arvoisten syyttäjien ja tunnustetusti pätevien lainoppineiden joukosta.
- (5) Euroopan parlamentti ehdottaa yhtä valintalautakunnan jäsenistä. Euroopan parlamentti nimesi 7 päivänä kesäkuuta 2022 Margreet Fröbergin valintalautakunnan jäseneksi.
- (6) Komissio otti valintalautakunnan kokoonpanossa huomioon maantieteellisen tasapainon, sukupuolten tasapuolisen edustuksen ja niiden jäsenvaltioiden

⁶ EUVL L 283, 31.10.2017, s. 1.

⁷ Neuvoston täytäntöönpanopäätös (EU) 2019/598, annettu 9 päivänä huhtikuuta 2019, asetuksen (EU) 2017/1939 16 artiklan 4 kohdassa säädetystä Euroopan syyttäjien nimittämistä koskevista siirtymäsäännöistä ensimmäistä toimikautta varten ja sen aikana, EUVL L 103, 12.4.2019, s. 29–30.

⁸ Neuvoston päätös (EU) 2018/1275, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäsenten nimittämisestä, EUVL L 238, 21.9.2018, s. 92–93.

oikeusjärjestelmien riittävän edustuksen, jotka osallistuvat tiiviimpään yhteistyöhön EPPOn perustamisessa.

- (7) Komission ehdottamista yhdestätoista henkilöstä yksi on unionin tuomioistuimen entinen jäsen, yksi tilintarkastustuomioistuimen entinen jäsen, yksi Eurojustin entinen kansallinen jäsen, kuusi on korkea-arvoisia syyttäjiä ja kaksi kansallisten korkeimpien oikeuksien jäseniä, yhteensä kuusi miestä ja viisi naista.
- (8) Valintalautakunnan jäsenet olisi sen vuoksi nimitettävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Nimitetään seuraavat henkilöt asetuksen (EU) 2017/1939 14 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun valintalautakunnan jäseniksi neljän vuoden ajaksi [*tämän päätöksen 2 artiklassa tarkoitetusta voimaantulopäivästä*]:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María de los Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Antonio MURA

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*