

Bruxelles, den 28. oktober 2022
(OR. en)

13931/22

**Interinstitutionel sag:
2022/0350(NLE)**

JAI 1396
COPEN 370
EPPO 5
FIN 1164
GAF 23

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	28. oktober 2022
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 564 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 564 final.

Bilag: COM(2022) 564 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.10.2022
COM(2022) 564 final

2022/0350 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Rådets forordning (EU) 2017/1939 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed ("EPPO") blev vedtaget den 12. oktober 2017 og trådte i kraft den 20. november 2017¹. EPPO overtog de efterforsknings- og retsforfølgningsopgaver, som den blev pålagt ved forordningen, den 1. juni 2021. EPPO er ansvarlig for at foretage efterforskning og retsforfølgning af gerningsmænd og medvirkende til strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, som nævnt i direktiv (EU) 2017/1371² og fastsat ved forordning (EU) 2017/1939, samt til at stille dem for en domstol.

I overensstemmelse med artikel 8 i forordning (EU) 2017/1939 er de europæiske anklagere en del af EPPO's centrale niveau. Sammen med den europæiske chefanklager består EPPO's kollegium af alle europæiske anklagere, dvs. en europæisk anklager pr. medlemsstat, der deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO. Rådet udpegede de første 22 europæiske anklagere ved EPPO i juli 2020³.

De europæiske anklageres embedsperiode er seks år, og Rådet kan beslutte at forlænge den med højst tre år, jf. artikel 16, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Det fremgår af artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939, at der hvert tredje år sker en delvis udskiftning af en tredjedel af de europæiske anklagere, og Rådet vedtager overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og i løbet af den første embedsperiode. På dette grundlag vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019⁴, hvori det fastsættes, at embedsperioden for de europæiske anklagere fra otte medlemsstater, der findes ved lodtrækning, er tre år og ikke kan forlænges. Disse europæiske anklageres embedsperiode udløber således i juli 2023.

I artikel 16, stk. 2, i forordning (EU) 2017/1939 bestemmes det, at Rådet udvælger og udpeger en af de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til stillingen som europæisk anklager, efter at have modtaget den begrundede udtalelse fra det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i samme forordning. Ifølge sidstnævnte bestemmelse består udvælgelsespanelet af tolv personer, der udpeges af Rådet efter indstilling fra Kommissionen og vælges blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Revisionsretten, tidligere nationale medlemmer af Eurojust, medlemmer af de øverste nationale domstole, højtstående anklagere og jurister med anerkendte faglige kvalifikationer. Én af de udvalgte personer indstilles af Europa-Parlamentet. Embedsperioden for de nuværende medlemmer af udvælgelsespanelet

¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO"), EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser, EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29.

³ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2020/1117 af 27. juli 2020 om udpegelse af de europæiske anklagere ved Den Europæiske Anklagemyndighed, EUT L 244 af 29.7.2020, s. 18.

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019 om overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode som fastsat i artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 103 af 12.4.2019, s. 29.

udløber den 9. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275⁵.

Da udvælgelsespanelet skal fornyes for at kunne gennemføre samtalerne med de kandidater, som medlemsstaterne har indstillet til udskiftning af otte europæiske anklagere, foreslår Kommissionen en rådsafgørelse om udpegning af de personer, der skal indgå i panelet. Alle de foreslåede personer opfylder ovennævnte krav i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Én af de udvalgte personer blev indstillet af Europa-Parlamentet den 7. juni 2022. Ved indstillingen af de tolv medlemmer af udvælgelsespanelet har Kommissionen taget hensyn til behovet for at sikre balance med hensyn til geografisk fordeling, køn og kendskab til retssystemerne i de medlemsstater, der deltager i EPPO.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

EPPO blev oprettet ved forordning (EU) 2017/1939, som blev vedtaget på grundlag af artikel 86 i TEUF. EPPO har siden den 1. juni 2021 udøvet de funktioner, der er tillagt den ved forordning (EU) 2017/1939. Ved at forelægge dette forslag til Rådsafgørelse om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet opfylder Kommissionen sine forpligtelser efter artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. Dette forslag gør det muligt at udpege de nye medlemmer af udvælgelsespanelet, da embedsperioden for de nuværende medlemmer udløber den 9. oktober 2022, jf. artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275. Rådets udpegelse af personer, der skal indgå i udvælgelsespanelet, vil gøre det muligt at iværksætte de nødvendige procedurer til erstatning af otte europæiske anklagere i 2023 og i påkommende tilfælde andre europæiske anklagere og den europæiske chefanklager. Dette forslag er derfor i overensstemmelse med de gældende regler på de forskellige politikområder.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Dette forslag er i overensstemmelse med Unionens politik på andre områder, der har til formål at styrke beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

2. **RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET**

- **Retsgrundlag**

Forslaget har hjemmel i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet, jf. artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, kan kun fremsættes af Kommissionen og er derfor i sagens natur en enekompetence, som ikke er underlagt nærhedsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette forslag er begrænset til, hvad der er nødvendigt for at nå de foreslåede mål, og er derfor i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. Dette forslag er afgørende for at sikre, at de europæiske anklagere og den europæiske chefanklager kan udskiftes ved udløbet af deres embedsperiode, og dermed sikre kontinuitet i EPPO's operationelle aktiviteter.

⁵ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939 skal Rådet på forslag af Kommissionen vedtage en afgørelse om udpegelse af medlemmerne af udvælgelsespanelet. Valget af den foreslåede retsakt er derfor påkrævet ifølge den gældende lovgivning på området.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I betragtning af dette forslags tekniske karakter og manglen på skønsmålinger over for Kommissionen, som opfylder forpligtelsen i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, blev der ikke foretaget efterfølgende evalueringer, høringer af interessenter og konsekvensanalyser.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen budgetmæssige virkninger.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

I betragtning af denne foranstaltnings art er der hverken behov for gennemførelsesplaner og overvågning eller for evaluerings- og rapporteringsordninger.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 fastsættes det, at de tolv personer, der er opregnet der, udpeges til medlemmer af det udvalg, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, for en periode på fire år fra den ikrafttrædelsesdato, der er angivet i artikel 2.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om udpegelse af medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO")⁶, særlig artikel 14, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den europæiske chefanklager udpeges af Europa-Parlamentet og Rådet blandt de kandidater, der udvælges af det panel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939. De europæiske anklagere udpeges af Rådet blandt tre kvalificerede kandidater, der indstilles af hver medlemsstat efter at have modtaget en begrundet udtalelse fra dette udvælgelsespanel.
- (2) Det fremgår af artikel 3 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598⁷, at embedsperioden for de europæiske anklagere fra otte medlemsstater, der findes ved lodtrækning, er tre år, og at den ikke kan forlænges. Disse europæiske anklageres embedsperiode udløber således i juli 2023.
- (3) Embedsperioden for de nuværende medlemmer af udvælgelsespanelet udløber den 9. oktober 2022 i overensstemmelse med artikel 1 i Rådets afgørelse (EU) 2018/1275⁸. Der skal derfor udpeges nye medlemmer.
- (4) Udvælgelsespanelet skal bestå af 12 personer, der er valgt blandt tidligere medlemmer af Domstolen og Revisionsretten, tidligere nationale medlemmer af Eurojust, medlemmer af de højeste nationale retter, højtstående anklagere samt jurister, hvis faglige kvalifikationer er almindeligt anerkendt.
- (5) Et af medlemmerne af udvælgelsespanelet udpeges af Europa-Parlamentet. Den 7. juni 2022 indstillede Europa-Parlamentet Margreet Fröberg til medlem af udvælgelsespanelet.
- (6) Ved indstillingen af medlemmer til udvælgelsespanelet har Kommissionen taget hensyn til behovet for geografisk balance, balance mellem kønnene og passende

⁶ EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1.

⁷ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2019/598 af 9. april 2019 om overgangsbestemmelser for udpegelsen af de europæiske anklagere for og under den første mandatperiode som fastsat i artikel 16, stk. 4, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 103 af 12.4.2019, s. 29.

⁸ Rådets afgørelse (EU) 2018/1275 af 18. september 2018 om udpegelse af medlemmerne af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939, EUT L 238 af 21.9.2018, s. 92.

repræsentation af retssystemerne i de medlemsstater, som deltager i det forstærkede samarbejde om oprettelse af EPPO.

- (7) Blandt de 11 personer, som Kommissionen har indstillet, er et tidligere medlem af Domstolen, et tidligere medlem af Revisionsretten, et tidligere nationalt medlem af Eurojust, seks højtstående anklagere, to medlemmer af de højeste nationale retter, hvoraf seks er mænd og fem er kvinder.
- (8) Medlemmerne af udvælgelsespanelet bør derfor udpeges —

HAR VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

For en periode på fire år fra [den ikrafttrædelsesdato, der er angivet i artikel 2 i denne afgørelse] udpeges følgende personer til medlemmer af det udvælgelsespanel, der er omhandlet i artikel 14, stk. 3, i forordning (EU) 2017/1939:

Jean-François BOHNERT

Vítor Manuel DA SILVA CALDEIRA

Peter FRANK

Margreet FRÖBERG

Ulrike HABERL-SCHWARZ

María Ángeles GARRIDO LORENZO

Saale LAOS

Ján MAZÁK

Marin MRČELA

Antonio MURA

Martine SOLOVIEFF

Tuire TAMMINIEMI.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Ursula VON DER LEYEN