

Bruselj, 7. november 2018
(OR. en)

13930/18

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0381 (NLE)**

**FISC 440
ECOFIN 1016**

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	6. november 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	COM(2018) 725 final
Zadeva:	Predlog IZVEDBENEGA SKLEPA SVETA o spremembi Izvedbenega sklepa 2009/1008/EU o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

V prilogi vam pošiljamo dokument COM(2018) 725 final.

Priloga: COM(2018) 725 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.11.2018
COM(2018) 725 final

2018/0381 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2009/1008/EU o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

V skladu s členom 395(1) Direktive 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (v nadaljnjem besedilu: direktiva o DDV¹) lahko Svet na predlog Komisije soglasno dovoli kateri koli državi članici, da uvede posebne ukrepe, ki odstopajo od določb navedene direktive, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom.

Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 20. junija 2018, je Republika Latvija (v nadaljnjem besedilu: Latvija) zaprosila za dovoljenje, da še naprej uporablja ukrep, ki odstopa od člena 193 direktive o DDV in določa osebo, ki je zavezana k plačilu DDV. Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 17. avgusta 2018, je Latvija poslala poročilo o uporabi navedenega ukrepa v skladu s členom 2 Izvedbenega sklepa Sveta 2009/1008/ES z dne 7. decembra 2009², kakor je bil spremenjen z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2396 z dne 10. decembra 2015³.

V skladu s členom 395(2) direktive o DDV je Komisija z dopisom z dne 7. septembra 2018 o prošnji Latvije obvestila druge države članice. Komisija je z dopisom z dne 10. septembra 2018 uradno obvestila Latvijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo prošnje.

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Člen 193 direktive o DDV določa splošno pravilo, po katerem je davčni zavezanec, ki dobavlja blago ali opravlja storitve, običajno zavezan k plačilu DDV.

V skladu s členom 395 direktive o DDV lahko države članice uporabijo ukrepe, ki odstopajo od določb direktive o DDV, za poenostavitev postopka obračunavanja DDV ali za preprečevanje nekaterih vrst davčnih utaj ali izogibanja davkom, če jih je odobril Svet.

Latvija je zaprosila, da še naprej uporablja mehanizem obrnjene davčne obveznosti za posle z lesom, tj. da oseba, ki ji je to blago ali storitve dobavljeno, postane zavezana k plačilu DDV.

Ukrep odstopanja za Latvijo je bil prvotno odobren z Odločbo Sveta 2006/42/ES z dne 24. januarja 2006⁴ do 31. decembra 2009 in z Izvedbenim sklepom Sveta 2009/1008/EU z dne 7. decembra 2009⁵ do 31. decembra 2012. Dovoljenje za uporabo odstopanja je bilo nato podaljšano z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/55/EU z dne 22. januarja 2013⁶ do 31. decembra 2015 in z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2396 z dne 10. decembra 2015⁷ do 31. decembra 2018.

Latvija je navedla, da je trg lesa, ki je eden njenih najpomembnejših gospodarskih sektorjev, zlasti občutljiv na goljufije na področju DDV, saj v njem prevladuje veliko število manjših lokalnih gospodarskih subjektov in posameznih dobaviteljev. Narava trga in zadevnih podjetij je pripeljala do goljufij na področju DDV, ki jih latvijski davčni organi težko obvladujejo. Za

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² UL L 347, 24.12.2009, str. 30.

³ UL L 332, 18.12.2015, str. 142.

⁴ UL L 25, 28.1.2006, str. 31.

⁵ UL L 347, 24.12.2009, str. 30.

⁶ UL L 22, 25.1.2013, str. 16.

⁷ UL L 332, 18.12.2015, str. 142.

boj proti tej zlorabi so uvedli mehanizem obrnjene davčne obveznosti za posle z lesom, ki se je izkazal za zelo učinkovitega in je znatno zmanjšal goljufije v tem sektorju.

Poleg tega ta posebni ukrep nima negativnega vpliva na skupni znesek prihodkov iz naslova DDV, zbranih na končni stopnji potrošnje, in tako ne po mnenju Latvije ne vpliva negativno na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.

Odstopanja so na splošno odobrena za omejeno časovno obdobje, da se oceni, ali je posebni ukrep primeren in učinkovit, državam članicam pa daje čas za uvedbo drugih običajnih ukrepov za odpravo zadevne težave do izteka odstopanja, tako da podaljšanje odstopanja postane nepotrebno. Odstopanje, ki dovoljuje uporabo mehanizma obrnjene davčne obveznosti, je odobreno zgolj izjemoma za določena področja goljufij in pomeni sredstvo v skrajni sili.

Ob upoštevanju nespremenjenega pravnega in dejanskega stanja se zato predlaga, da se ukrep o odstopanju še zadnjič podaljša, kar bo Latviji omogočilo, da še naprej uporablja ta ukrep odstopanja do 31. decembra 2021. Do izteka veljavnosti tega odstopanja bi morala Latvija izvesti druge običajne ukrepe za boj proti goljufijam na področju DDV v sektorju lesa ter preprečevanje goljufij na področju DDV v tem sektorju. Zaradi tega ne bi smelo biti več potrebe po odstopanju od člena 193 Direktive 2006/112/ES v zvezi s temi dobavami.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Podobna odstopanja v zvezi s členom 193 direktive o DDV so bila odobrena drugim državam članicam.

Predlagani ukrep je torej v skladu z obstoječimi določbami direktive o DDV.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 395 direktive o DDV.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Glede na določbo direktive o DDV, na kateri temelji predlog, se načelo subsidiarnosti ne uporablja.

- **Sorazmernost**

Ta sklep se nanaša na dovoljenje, izdano državi članici na njeno prošnjo, in ne pomeni nobene obveznosti.

Zaradi omejenega obsega odstopanja je posebni ukrep sorazmeren z želenim ciljem.

- **Izbira instrumenta**

Predlagani instrument: Izvedbeni sklep Sveta

V skladu s členom 395 Direktive Sveta 2006/112/ES lahko samo Svet na predlog Komisije soglasno odobri odstopanje od skupnih predpisov o DDV. Izvedbeni sklep Sveta je najustreznejši instrument, saj se lahko naslovi na posamezno državo članico.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

- **Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi**

Ta predlog temelji na prošnji Latvije in zadeva le to državo članico.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Zunanje strokovno mnenje ni bilo potrebno.

- **Ocena učinka**

Predlog izvedbenega sklepa Sveta Latviji dovoljuje, da še naprej uporablja mehanizem obrnjene davčne obveznosti za posle z lesom. Razmere, na katerih je temeljilo prvotno odstopanje, še vedno obstajajo. Latvija trdi, da kljub dejstvu, da je bilo od uvedbe postopka obrnjene davčne obveznosti manj primerov goljufij, ki vključujejo DDV in izogibanje DDV, na trgu lesa, to tveganje ni odpravljeno.

Latvija trdi, da podaljšanje tega ukrepa ne bo negativno vplivalo na skupni znesek prihodkov iz naslova DDV, zbranih na končni stopnji potrošnje, in tako ne bo negativno vplivalo na lastna sredstva Unije iz naslova DDV.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog ne vpliva na proračun EU.

5. DRUGI ELEMENTI

Predlog je časovno omejen.

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa 2009/1008/EU o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 2006/112/ES z dne 28. novembra 2006 o skupnem sistemu davka na dodano vrednost¹ in zlasti člena 395(1) Direktive,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Odločba Sveta 2006/42/ES² je dovolila Latviji, da uporabi ukrep, ki odstopa od člena 21(1)(a) Direktive 77/388/EGS³, in tako določi prejemnika pri poslih z lesom kot osebo, ki je zavezana k plačilu davka na dodano vrednost (DDV) do 31. decembra 2009. Z Izvedbenim sklepom Sveta 2009/1008/EU⁴ je bilo Latviji dovoljeno, da z odstopanjem od člena 193 Direktive 2006/112/ES pri poslih z lesom še naprej določa prejemnika kot osebo, ki je zavezana k plačilu DDV, in sicer do 31. decembra 2012. Dovoljenje za uporabo odstopanja je bilo nato podaljšano z Izvedbenim sklepom Sveta 2013/55/EU⁵ do 31. decembra 2015 in z Izvedbenim sklepom Sveta (EU) 2015/2396⁶ do 31. decembra 2018.
- (2) Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 20. junija 2018, je Latvija zaprosila za dovoljenje, da za posle z lesom še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES. Z dopisom, ki ga je Komisija evidentirala 17. avgusta 2018, je Latvija Komisiji predložila poročilo o uporabi ukrepa, kot se zahteva v drugem pododstavku člena 2 Izvedbenega sklepa Sveta 2009/1008/ES.
- (3) V skladu z drugim pododstavkom člena 395(2) Direktive 2006/112/ES je Komisija z dopisom z dne 7. septembra 2018 obvestila druge države članice o prošnji Latvije.

¹ UL L 347, 11.12.2006, str. 1.

² UL L 25, 28.1.2006, str. 31.

³ Šesta Direktiva Sveta 77/388/EGS z dne 17. maja 1977 o usklajevanju zakonodaje držav članic o prometnih davkih - Skupni sistem davka na dodano vrednost: enotna osnova za odmero (UL L 145, 13.6.1977, str. 1).

⁴ Izvedbeni sklep Sveta z dne 7. decembra 2009 o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 24.12.2009, str. 30).

⁵ Izvedbeni sklep Sveta z dne 22. januarja 2013 o spremembi Izvedbenega sklepa Sveta 2009/1008/EU o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 22, 25.1.2013, str. 16).

⁶ Izvedbeni sklep Sveta (EU) 2015/2396 z dne 10. decembra 2015 o spremembi Izvedbenega sklepa 2009/1008/EU o dovoljenju Republiki Latviji, da še naprej uporablja odstopanje od člena 193 Direktive 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 332, 18.12.2015, str. 142).

Komisija je z dopisom z dne 10. septembra 2018 uradno obvestila Latvijo, da ima vse informacije, potrebne za presojo prošnje.

- (4) Latvija je navedla, da je trg lesa, ki je eden njenih najpomembnejših gospodarskih sektorjev, zlasti občutljiv na goljufije na področju DDV, saj v njem prevladuje veliko število manjših lokalnih gospodarskih subjektov in posameznih dobaviteljev. Narava trga in zadevnih podjetij je pripeljala do goljufij na področju DDV, ki jih latvijski davčni organi težko obvladujejo. Za boj proti tej zlorabi so uvedli mehanizem obrnjene davčne obveznosti za posle z lesom, ki se je izkazal za zelo učinkovitega in je znatno zmanjšal goljufije v tem sektorju.
- (5) Latviji bi bilo zato treba dovoliti, da ukrep odstopanja uporablja za dodatno omejeno obdobje do 31. decembra 2021.
- (6) Odstopanja se običajno odobrijo za omejeno obdobje, da se lahko oceni, ali je ukrep ustrezen in učinkovit. Odstopanja dajejo državam članicam čas za uvedbo drugih običajnih ukrepov za reševanje zadevnega problema do izteka ukrepa odstopanja, tako da postane podaljšanje odstopanja nepotrebno. Odstopanje, ki dovoljuje uporabo mehanizma obrnjene davčne obveznosti, je odobreno zgolj izjemoma za določena področja goljufij in pomeni sredstvo v skrajni sili. Latvija bi zato morala izvesti druge običajne ukrepe za boj proti goljufijam na področju DDV in njihovo preprečevanje v sektorju lesa do poteka veljavnosti tega odstopanja, zato ne bi smela več imeti potrebe po odstopanju od člena 193 Direktive 2006/112/ES v zvezi s temi dobavami.
- (7) Ukrep odstopanja ne bo imel negativnega učinka na lastna sredstva Unije iz DDV.
- (8) Izvedbeni sklep 2009/1008/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Člen 2 Izvedbenega sklepa Sveta 2009/1008/EU se nadomesti z naslednjim:

„Člen 2

Ta sklep se uporablja do 31. decembra 2021.“

Člen 2

Ta sklep se uporablja od 1. januarja 2019.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Republiko Latvijo.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*