



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 7. november 2018
(OR. en)

13930/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0381 (NLE)

FISC 440
ECOFIN 1016

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	6. november 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 725 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS, millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 725 final.

Lisatud: COM(2018) 725 final

Brüssel, 6.11.2018
COM(2018) 725 final

2018/0381 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

**millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil
pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis
käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193**

SELETUSKIRI

Vastavalt 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) (edaspidi „käibemaksudirektiiv“¹) artikli 395 lõikele 1 võib nõukogu ühehäälselt komisjoni ettepaneku põhjal anda igale liikmesriigile loa võtta erimeetmeid kõnealuse direktiivi sätetest erandite tegemiseks, et lihtsustada käibemaksu kogumist või hoida ära teatavat liiki maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist.

Komisjonis 20. juunil 2018 registreeritud kirjaga taotles Läti Vabariik (edaspidi „Läti“) luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi artiklist 193, millega määratakse kindlaks käibemaksu tasumise eest vastutav isik. Komisjonis 17. augustil 2018. aastal registreeritud kirjaga saatis Läti aruande kõnealuse meetme kohaldamise kohta, nagu on nõutud nõukogu 7. detsembri 2009. aasta rakendusotsuse 2009/1008/EÜ² (mida on muudetud nõukogu 10. detsembri 2015. aasta rakendusotsusega (EL) 2015/2396³) artiklis 2.

Käibemaksudirektiivi artikli 395 lõike 2 kohaselt edastas komisjon 7. septembri 2018. aasta kirjaga Läti taotluse teistele liikmesriikidele. Komisjon teatas 10. septembri 2018. aasta kirjas Lätile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Käibemaksudirektiivi artiklis 193 on sätestatud, et tavaliselt tasub käibemaksu kaupu tarniv või teenuseid osutav maksukohustuslane.

Vastavalt käibemaksudirektiivi artiklile 395 võivad liikmesriigid kohaldada meetmeid, millega tehakse erand käibemaksudirektiivi sätetest, et lihtsustada käibemaksu kogumise menetlust või hoida ära teatavat maksudest kõrvalehoidumist või maksustamise vältimist, kui nõukogu on neile andnud loa.

Läti taotles luba jätkata pöördmaksustamismehhanismi kohaldamist puidutehingute suhtes, st teha isikud, kellele need kaubad või teenused tarnitakse, vastutavaks käibemaksu tasumise eest.

Lätile tehti kõigepealt erand nõukogu 24. jaanuari 2006. aasta otsusega 2006/42/EÜ⁴ (erand kehtis kuni 31. detsembrini 2009) ning seejärel nõukogu 7. detsembri 2009. aasta rakendusotsusega 2009/1008/EL⁵ (erand kehtis kuni 31. detsembrini 2012). Luba kohaldada kõnealust erandit pikendati seejärel nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsusega 2013/55/EL⁶ kuni 31. detsembrini 2015 ja nõukogu 10. detsembri 2015. aasta rakendusotsusega (EL) 2015/2396⁷ kuni 31. detsembrini 2018.

Läti sõnul on puiduturg, mis on tema majanduse üks olulisemaid sektoreid, eriti tundlik käibemaksupettuste suhtes, sest turgu domineerib suur hulk väikeseid kohalikke ettevõtjaid ja

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² ELT L 347, 24.12.2009, lk 30.

³ ELT L 332, 18.12.2015, lk 142.

⁴ ELT L 25, 28.1.2006, lk 31.

⁵ ELT L 347, 24.12.2009, lk 30.

⁶ ELT L 22, 25.1.2013, lk 16.

⁷ ELT L 332, 18.12.2015, lk 142.

üksiktarnijaid. Turu ja puidu turustamisega tegelevate ettevõtjate laadist tingituna on toimunud maksupettusi, mida maksuhalduril on raske kontrollida. Kuritarvituste vastu võitlemiseks on Läti kehtestanud puidutehingute pöördmaksustamise, mis on osutunud väga tõhusaks ja vähendanud märkimisväärselt pettust selles sektoris.

Läti sõnul ei avalda kõnealune erimeede negatiivset mõju lõpptarbimise etapis kogutud käibemaksutulude kogusummale ning seega ei mõjuta see negatiivselt liidu käibemaksupõhiseid omavahendeid.

Erandid on üldiselt lubatud piiratud ajaks, et oleks võimalik hinnata, kas erimeede on asjakohane ja tõhus, ning anda liikmesriikidele aega võtta vastu muid tavapäraseid meetmeid, et lahendada probleem enne erandmeetme kehtivuse lõppemist, mis muudaks erandi pikendamise ülearuseks. Erand, millega lubatakse kasutada pöördmaksustamist, antakse ainult erandkorras konkreetsete pettuste puhuks ning see on viimane abinõu.

Võttes arvesse, et õiguslik ja tegelik olukord ei ole muutunud, tehakse ettepanek pikendada erandit viimast korda ja lubada Lätil kohaldada kõnealust erandit kuni 31. detsembrini 2021. Kuni kõnealuse erandi kehtivuse lõppemiseni peaks Läti rakendama muid tavapäraseid meetmeid, et võidelda käibemaksupettuse vastu puidusektoris ja seda ennetada. Selle tulemusena ei oleks kõnealuste tarnete osas vaja enam direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193 erandeid teha.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Samasuguseid erandeid käibemaksudirektiivi artiklist 193 on võimaldatud ka teistele liikmesriikidele.

Kavandatud meede on seega kooskõlas käibemaksudirektiivi kehtivate sätetega.

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käibemaksudirektiivi artikkel 395.

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Pidades silmas ettepaneku aluseks olevat käibemaksudirektiivi sätet, ei kohaldata subsidiaarsuse põhimõtet.

- **Proportsionaalsus**

Otsus käsitleb liikmesriigile tema enda taotlusel antud luba ja sellega ei määrata mingeid kohustusi.

Erandi piiratud ulatust arvestades on erimeede kooskõlas taotletava eesmärgiga.

- **Vahendi valik**

Kavandatav vahend: nõukogu rakendusotsus.

Nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 kohaselt on erandi tegemine ühistest käibemaksusätetest võimalik vaid komisjoni ettepaneku põhjal nõukogus ühehäälselt antud loa alusel. Nõukogu rakendusotsus on kõige sobivam õigusakt, sest selle saab adresseerida konkreetsele liikmesriigile.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Käesolev ettepanek põhineb Läti esitatud taotlusel ja käsitleb ainult kõnealust liikmesriiki.

- **Ekspertarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisekspertide arvamusi ei olnud vaja kasutada.

- **Mõjuhindang**

Nõukogu rakendusotsuse ettepanekuga lubatakse Lätil jätkata piiratud aja jooksul pöördmaksustamise kohaldamist puidutehingute suhtes. Esialgse erandi kohaldamist õigustav olukord ei ole muutunud. Läti väidab, et hoolimata asjaolust, et pärast pöördmaksustamise kehtestamist on puidusektoris käibemaksupettuste ja käibemaksust kõrvalhoidumiste arv vähenenud, ei ole oht kõrvaldatud.

Läti sõnul ei avalda kõnealuse meetme pikendamine negatiivset mõju lõpptarbimise etapis kogutud käibemaksutulude kogusummale ning seega ei mõjuta see negatiivselt liidu käibemaksupõhiseid omavahendeid.

4. MÕJU EELARVELE

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

5. MUU TEAVE

Ettepanek on ajaliselt piiratud.

Ettepanek:

NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,

millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 28. novembri 2006. aasta direktiivi 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi,¹ eriti selle artikli 395 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega 2006/42/EÜ² lubati Lätil kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 77/388/EMÜ³ artikli 21 lõike 1 punktist a, et määrata kuni 31. detsembrini 2009 puidutehingute puhul tarne saaja käibemaksu tasumise eest vastutavaks isikuks. Nõukogu rakendusotsusega 2009/1008/EL⁴ lubati Lätil erandina direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193 jätkuvalt määrata kuni 31. detsembrini 2012 puidutehingute puhul käibemaksu tasumise eest vastutavaks isikuks tarne saaja. Luba kohaldada kõnealust erandit pikendati seejärel nõukogu rakendusotsusega 2013/55/EL⁵ kuni 31. detsembrini 2015 ja nõukogu rakendusotsusega (EL) 2015/2396⁶ kuni 31. detsembrini 2018.
- (2) Komisjonis 20. juunil 2018. aastal registreeritud kirjas taotles Läti luba jätkuvalt kohaldada meetet, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193 puidutehingute puhul. Komisjonis 17. augustil 2018. aastal registreeritud kirjaga saatis

¹ ELT L 347, 11.12.2006, lk 1.

² ELT L 25, 28.1.2006, lk 31.

³ Nõukogu 17. mai 1977. aasta kuues direktiiv 77/388/EMÜ kumuleeruvate käibemaksudega seotud liikmesriikide õigusaktide ühtlustamise kohta – ühine käibemaksusüsteem: ühtne maksubaas (EÜT L 145, 13.6.1977, lk 1).

⁴ Nõukogu 7. detsembri 2009. aasta rakendusotsus, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193 (ELT L 347, 24.12.2009, lk 30).

⁵ Nõukogu 22. jaanuari 2013. aasta rakendusotsus, millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193 (ELT L 22, 25.1.2013, lk 16).

⁶ Nõukogu 10. detsembri 2015. aasta rakendusotsus (EL) 2015/2396, millega muudetakse rakendusotsust 2009/1008/EL, millega lubatakse Läti Vabariigil pikendada selle meetme kohaldamist, millega tehakse erand direktiivi 2006/112/EÜ (mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi) artiklist 193 (ELT L 332, 18.12.2015, lk 142).

Läti komisjonile aruande kõnealuse meetme kohaldamise kohta, nagu on nõutud nõukogu rakendusotsuse 2009/1008/EÜ artikli 2 teises lõigus.

- (3) Kooskõlas direktiivi 2006/112/EÜ artikli 395 lõike 2 teise lõiguga teavitas komisjon 7. septembri 2018. aasta kirjaga teisi liikmesriike Läti taotlusest. Komisjon teatas 10. septembri 2018. aasta kirjas Lätile, et tal on taotluse hindamiseks kogu vajalik teave.
- (4) Läti sõnul on puiduturg, mis on tema majanduse üks olulisemaid sektoreid, eriti tundlik käibemaksupettuste suhtes, sest turgu domineerib suur hulk väikeseid kohalikke ettevõtjaid ja üksiktarnijaid. Turu ja puidu turustamisega tegelevate ettevõtjate laadist tingituna on toimunud maksupettusi, mida maksuhalduril on raske kontrollida. Kuritarvituste vastu võitlemiseks on Läti kehtestanud puidutehingute pöördmaksustamise, mis on osutunud väga tõhusaks ja vähendanud märkimisväärselt pettust selles sektoris.
- (5) Seepärast tuleks Lätile anda luba kohaldada kõnealust meetet täiendaval piiratud ajavahemikul, kuni 31. detsembrini 2021.
- (6) Üldiselt on erandid ajaliselt piiratud, et oleks võimalik hinnata erandi asjakohasust ja tõhusust. Erandid annavad liikmesriikidele aega võtta vastu muid tavapäraseid meetmeid, et lahendada probleem enne erandmeetme kehtivuse lõppemist, mis muudaks erandi pikendamise ülearuseks. Erand, millega lubatakse kasutada pöördmaksustamist, antakse ainult erandkorras konkreetsete pettuste puhuks ning see on viimane abinõu. Kuni kõnealuse erandi kehtivuse lõppemiseni peaks Läti rakendama muid tavapäraseid meetmeid, et võidelda käibemaksupettuse vastu puidusektoris, mistõttu ei oleks nende tarnete puhul enam vaja teha erandeid direktiivi 2006/112/EÜ artiklist 193.
- (7) Erandil ei ole negatiivset mõju käibemaksust tulenevatele liidu omavahenditele.
- (8) Seepärast tuleks rakendusotsust 2009/1008/EL vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Rakendusotsuse 2009/1008/EL artikkel 2 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse kuni 31. detsembrini 2021.“

Artikkel 2

Käesolevat otsust kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2019.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud Läti Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*