Rada
Evropské unie

Brusel 7. listopadu 2018
(OR. en)

13930/18

Interinstitucionální spis:
2018/0381 (NLE)

FISC 440
ECOFIN 1016

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	6. listopadu 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 725 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 725 final.

Příloha: COM(2018) 725 final

EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.11.2018
COM(2018) 725 final

2018/0381 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“[1]) může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylující se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Dopisem, který Komise zaevidovala dne 20. června 2018, Lotyšská republika (dále jen „Lotyšsko“) požádala o povolení nadále uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice o DPH, které určuje osobu povinnou odvést DPH. Dopisem, který Komise zaevidovala dne 17. srpna 2018, zaslalo Lotyšsko zprávu o uplatňování tohoto opatření, jak vyžaduje článek 2 prováděcího rozhodnutí Rady 2009/1008/ES ze dne 7. prosince 2009[2] ve znění prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2015/2396 ze dne 10. prosince 2015[3].

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH informovala Komise dopisy ze dne 7. září 2018 o žádosti Lotyšska ostatní členské státy. Dopisem ze dne 10. září 2018 oznámila Komise Lotyšsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Obecně platí pravidlo podle článku 193 směrnice o DPH, který stanoví, že osoba povinná k dani, jež dodává zboží nebo poskytuje službu, je povinna uhradit DPH.

Podle článku 395 směrnice o DPH mohou členské státy uplatňovat opatření odchylující se od ustanovení směrnice o DPH, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, pokud tato opatření byla povolena Radou.

Lotyšsko požádalo o povolení nadále uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti na transakce se dřevem, tj. určit jako osobu povinnou odvést DPH osobu, pro niž je uskutečňováno dodání zboží nebo poskytnutí služeb.

Odchylující se opatření bylo Lotyšsku původně uděleno rozhodnutím Rady 2006/42/ES ze dne 24. ledna 2006[4] do 31. prosince 2009 a prováděcím rozhodnutím Rady 2009/1008/EU ze dne 7. prosince 2009[5] do 31. prosince 2012. Povolení uplatňovat odchylku bylo následně prodlouženo prováděcím rozhodnutím Rady 2013/55/EU ze dne 22. ledna 2013[6] do 31. prosince 2015 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2396 ze dne 10. prosince 2015[7] do 31. prosince 2018.

Podle Lotyšska je trh se dřevem, který je jedním z nejdůležitějších odvětví lotyšského hospodářství, mimořádně vystaven rizikům podvodů v oblasti DPH, neboť je ovládán velkým počtem malých místních hospodářských subjektů a jednotlivých dodavatelů. Povaha trhu a příslušných podniků zapříčinila daňové podvody, které daňové orgány Lotyšska mohou jen těžko kontrolovat. S cílem zabránit tomuto zneužívání zavedly tyto orgány na transakce se

[1] Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.
[2] Úř. věst. L 347, 24.12.2009, s. 30.
[3] Úř. věst. L 332, 18.12.2015, s. 142.
[4] Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31.
[5] Úř. věst. L 347, 24.12.2009, s. 30.
[6] Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 16.
[7] Úř. věst. L 332, 18.12.2015, s. 142.

dřevem mechanismus přenesení daňové povinnosti, který se ukázal jako velmi účinný a vedl k významnému snížení podvodů v tomto odvětví.

Toto zvláštní opatření navíc nemá negativní vliv na celkovou výši příjmů z DPH vybraných v konečné fázi spotřeby, a tudíž nemá podle Lotyšska nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je zvláštní opatření vhodné a účinné, a poskytnout členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému až do uplynutí platnosti odchylujícího se opatření, čímž se prodloužení odchylky stává bezpředmětné. Odchylka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek.

Vzhledem k nezměněné právní a skutkové situaci se proto navrhuje ještě jednou a naposledy prodloužit platnost odchylujícího se opatření, což Lotyšsku umožní toto odchylující se opatření nadále uplatňovat do 31. prosince 2021. Do skončení platnosti této odchylky by Lotyšsko mělo provést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH v odvětví dřeva a jejich předcházení. V důsledku toho by již s ohledem na toto zboží nemělo být dále třeba odchylovat se od článku 193 směrnice 2006/112/ES.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Lotyšskem a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Návrh prováděcího rozhodnutí Rady povoluje Lotyšsku nadále uplatňovat mechanismus přenesení daňové povinnosti na transakce se dřevem. Stav, na němž byla původní odchylka založena, přetrvává. Lotyšsko tvrdí, že i přes snížení počtu případů podvodů týkajících se DPH a vyhýbání se daňové povinnosti na trhu se dřevem od zavedení mechanismu přenesení daňové povinnosti není riziko vyloučeno.

Podle Lotyšska nebude mít prodloužení platnosti tohoto opatření negativní vliv na celkovou výši příjmů z DPH vybraných v konečné fázi spotřeby, a tudíž ani nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

Tento návrh je časově omezen.

2018/0381 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty[1], a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozhodnutím Rady 2006/42/ES[2] bylo Lotyšsku povoleno do 31. prosince 2009 uplatňovat opatření odchylující se od čl. 21 odst. 1 písm. a) směrnice 77/388/EHS[3], které spočívá v určení příjemce jako osoby povinné odvést daň z přidané hodnoty (DPH) v případě transakcí se dřevem. Prováděcím rozhodnutí Rady 2009/1008/EU[4] bylo Lotyšsku odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES do 31. prosince 2012 povoleno nadále určovat příjemce jako osobu povinnou odvést DPH v případě transakcí se dřevem. Povolení uplatňovat odchylující se opatření bylo následně prodlouženo prováděcím rozhodnutím Rady 2013/55/EU[5] do 31. prosince 2015 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2396[6] do 31. prosince 2018.

(2) Dopisem, který Komise zaevidovala dne 20. června 2018, požádalo Lotyšsko o povolení i nadále uplatňovat opatření odchylující se od článku 193 směrnice 2006/112/ES na transakce se dřevem. Dopisem, který Komise zaevidovala dne 17. srpna 2018, Lotyšsko Komisi zaslalo zprávu o uplatňování tohoto opatření, jak vyžaduje čl. 2 druhý pododstavec prováděcího rozhodnutí Rady 2009/1008/ES.

---

1 Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

2 Úř. věst. L 25, 28.1.2006, s. 31.

3 Šestá směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně (Úř. věst. L 145, 13.6.1977, s. 1).

4 Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 7. prosince 2009, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 24.12.2009, s. 30).

5 Prováděcí rozhodnutí Rady ze dne 22. ledna 2013, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 22, 25.1.2013, s. 16).

6 Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2396 ze dne 10. prosince 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU, kterým se Lotyšské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylujícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 332, 18.12.2015, s. 142).

(3) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise ostatní členské státy o žádosti Lotyšska dopisy ze dne 7. září 2018. Dopisem ze dne 10. září 2018 oznámila Komise Lotyšsku, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

(4) Podle Lotyšska je trh se dřevem, který je jedním z nejdůležitějších odvětví lotyšského hospodářství, mimořádně vystaven rizikům podvodů v oblasti DPH, neboť je ovládán velkým počtem malých místních hospodářských subjektů a jednotlivých dodavatelů. Povaha trhu a příslušných podniků zapříčinila daňové podvody, které daňové orgány Lotyšska mohou jen těžko kontrolovat. S cílem zabránit tomuto zneužívání zavedly tyto orgány na transakce se dřevem mechanismus přenesení daňové povinnosti, který se ukázal jako velmi účinný a vedl k významnému snížení podvodů v tomto odvětví.

(5) Lotyšsku by proto mělo být povoleno uplatňovat odchylující se opatření po další omezenou dobu, a to do 31. prosince 2021.

(6) Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylující se opatření vhodné a účinné. Odchylky poskytují členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému až do uplynutí platnosti odchylujícího se opatření, čímž se prodloužení odchylky stává bezpředmětné. Odchylka umožňující používání mechanismu přenesení daňové povinnosti je udělována pouze výjimečně pro určité podvodné oblasti a představuje krajní prostředek. Lotyšsko by tedy mělo do skončení platnosti této odchylky provést jiná konvenční opatření k boji proti podvodům s DPH v odvětví dřeva a jejich předcházení, a tudíž by s ohledem na toto zboží již nemělo mít potřebu odchylovat se od článku 193 směrnice 2006/112/ES.

(7) Odchylující se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.

(8) Prováděcí rozhodnutí 2009/1008/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 2 prováděcího rozhodnutí 2009/1008/EU se nahrazuje tímto:

„*Článek 2*

Toto rozhodnutí se použije do 31. prosince 2021.“

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije ode dne 1. ledna 2019.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně