



Europos Sąjungos
Taryba

Briuselis, 2015 m. lapkričio 10 d.
(OR. en)

13922/15

EF 199
ECOFIN 840
SURE 29
UEM 398

POSĖDŽIO REZULTATAI

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Ankstesnio
dokumento Nr.: 13531/15 + COR 1

Dalykas: Komisijos veiksmų planas dėl kapitalo rinkų sąjungos kūrimo
- Tarybos išvados (2015 m. lapkričio 10 d.)

Delegacijoms priede pateikiamos Tarybos išvados dėl Komisijos veiksmų plano dėl kapitalo rinkų sąjungos kūrimo, kurias Taryba priėmė per savo 3421-ąją posėdį, įvykusį 2015 m. lapkričio 10 d.

Tarybos išvados dėl Komisijos veiksmų plano dėl kapitalo rinkų sąjungos kūrimo

Taryba:

1. PRIMENA savo 2015 m. birželio 19 d. išvadas dėl kapitalo rinkų sąjungos¹, kuriose ragina Komisiją parengti išsamų, tikslingą ir plataus užmojo veiksmų planą dėl kapitalo rinkų sąjungos – sverto darbo vietų kūrimui, ekonomikos augimui ir investicijoms užtikrinti – sukūrimo;
2. PALANKIAI VERTINA tai, kad Komisija priėmė kapitalo rinkų sąjungos kūrimo veiksmų planą² taikant pakopinį išsamia analize grindžiamą požiūrį, taip pat tai, kad Komisija pristatė pirmąjį konkretesnių pasiūlymų ir iniciatyvų rinkinį³; ir PABRĖŽIA, kad svarbu išlaikyti tempą taip pat ir ilgalaikėje perspektyvoje, pasitelkiant konkrečią ir plataus užmojo tolesnių vykdomų veiksmų darbotvarkę;

¹ Dok. 10148/15.

² Dok. 12263/15.

³ Komisijos pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos bendros pakeitimo vertybiniais popieriais taisyklės ir sukurama paprasto, skaidraus ir standartizuoto pakeitimo vertybiniais popieriais Europos sistema ir iš dalies keičiamos direktyvos 2009/65/EB, 2009/138/EB, 2011/61/ES bei reglamentai (EB) Nr. 1060/2009 ir (ES) Nr. 648/2012; Komisijos pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 575/2013 dėl prudencinių reikalavimų kredito įstaigoms ir investicinėms įmonėms; konsultacinis dokumentas dėl padengtų obligacijų; konsultacija dėl rizikos kapitalo fondo ir socialinio verslumo fondo; kvietimas teikti informaciją apie ES finansinių paslaugų reguliavimo sistemą.

3. PRIMENA, kad kapitalo rinkų sąjunga yra svarbus Komisijos investicijų plano ramstis; tuo planu siekiama skatinti darbo vietų kūrimą ir ekonomikos augimą Europoje, toliau laikantis trijų kryptių požiūrio (augimui palankus fiskalinis konsolidavimas, struktūrinės reformos, investicijos), taip pat pašalinant nepagrįstas kliūtis tarpvalstybinėms investicijoms ir įvairinant finansavimo šaltinius, taip remiant visų pirma infrastruktūros finansavimą ir MVĮ;
4. PABRĖŽIA kapitalo rinkų sąjungos, kaip 28 ES valstybių narių bendros svarbos projekto ir kaip prioriteto kuriant ekonominę ir pinigų sąjungą, aktualumą⁴; PALANKIAI VERTINA visoms valstybėms narėms, įskaitant tas, kurių kapitalo rinkos yra mažiau išsivysčiusios, sudarytas galimybes geriau pasinaudoti tvirtesnėmis Europos finansų rinkomis, ir PABRĖŽIA, kad visose susijusiose iniciatyvose turi būti laikomasi subsidiarumo ir proporcingumo, taip pat finansinio stabilumo išsaugojimo ir investuotojų apsaugos principų;
5. PRIMENA, kad tinkamai veikiančios tarpvalstybinės kapitalo rinkos daro teigiamą poveikį sklandžiam pinigų politikos realizavimui ir sudaro palankesnes sąlygas didesniai privačiam rizikos pasidalijimui, taip prisidedant prie to, kad 28 ES valstybės narės, įskaitant euro zoną, taptų atsparesnės sukrėtimams;
6. atitinkamai REMIA toliau nurodytas prioritетines sritis, įskaitant tas, kurias nustatė Komisija:
 - finansavimo šaltinių, prieinamų visoms įmonėms, be kita ko, MVĮ ir mažoms vidutinės kapitalizacijos įmonėms, iš mažesnių ar didesnių finansų rinkų, įskaitant spartaus augimo potencialą turinčias ir novatoriškas MVĮ, įvairovės didinimas, ir rėmimasis sėkmingais sprendimais siekiant sujungti jas su platesne galimų investuotojų baze. Tai turėtų būti pasiekta taikant subalansuotą požiūrį, kuris, atitinkamais atvejais ir kai įmanoma, būtų paremtas, be kita ko, į rinką orientuotomis iniciatyvomis ir rinkos savireguliacija, taip pat teisėkūros iniciatyvomis tuo atveju, kai dėl nepagrįstų kliūčių būtinas teisės aktų leidėjo įsikišimas; ir ypač spartinant darbo srautus tokiose srityse, kaip antai: Prospekto direktyva, rizikos kapitalas, sutelktinis finansavimas, neviešas platinimas, mini obligacijos, MVĮ augimo rinkos ir MVĮ kreditų informacija;

⁴ Europos ekonominės ir pinigų sąjungos sukūrimas. 5 pirmininkų pranešimas.

- tinkamos reguliavimo aplinkos užtikrinimas ilgalaikėms, tvarioms investicijoms ir Europos infrastruktūros finansavimui, be kita ko, imantis veiksmų, kuriais siekiama pritraukti privatų kapitalą siekiant įgyvendinti Investicijų plano Europai tikslus, taip pat įvertinti ir remti finansų rinkos pokyčius, kuriais prisidedama prie aplinkosauginio tvarumo;
- mažmeniniams ir instituciniams investuotojams skirtų investicijų ir jų pasirinkimo galimybių didinimas užtikrinant tinkamą investuotojų apsaugą, visų pirma paskutinį 2015 m. ketvirtį paskelbiant žaliąją knygą, kurioje daugiausia dėmesio būtų skiriama mažmeninėms finansinėms paslaugoms ir draudimui, taip pat atliekant tiriamąjį darbą apie Europos ilgalaikių individualių taupymo schemų, pvz., trečiojo ramsčio asmeninių pensijų, galimus privalumus.
- bankų pajėgumo skolinti, ypač MVĮ, stiprinimas, visų pirma sukuriant tinkamą sistemą, skirtą paprastam, skaidriam ir standartizuotam pakeitimui vertybiniais popieriais atgaivinti, atliekant tiriamąjį darbą apie Europos padengtų obligacijų sistemos galimus privalumus, remiantis nacionalinėmis tinkamai veikiančiomis sistemomis ir sprendžiant neveiksnių paskolų klausimą, taip pat užtikrinant proporcingą kredito įstaigų, ypač mažesnių, tvarką, kuri būtų suderinama su bendrąja rinka;

- finansinių reformų suderinamumo, nuoseklumo ir jų bendro poveikio realiosios ekonomikos finansavimui vertinimas; ir
- nepagrįstų tarpvalstybinių kliūčių visų 28 valstybių narių kapitalo rinkų vystymuisi nagrinėjimas ir pašalinimas, įskaitant, kai tinkama, tarpuskaitymo ir atsiskaitymo bei kitų rinkos infrastruktūrų srityje, taip pat pragmatinių sprendimų, kaip pašalinti ilgalaikes mokesčines kliūtis, kaip antai dvigubas apmokestinimas, susijęs su dabartine išskaičiuojamojo mokesčio tvarka, suradimas (pasitelkus atitinkamas mokesčių srities darbo grupes) tinkamai atsižvelgiant į poveikį finansiniam stabilumui ir nacionalinei teisinei tvarkai;

7. RAGINA skubiai priimti Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą, kuriuo nustatomos bendros pakeitimo vertybiniais popieriais taisyklės ir sukuriamas paprasto, skaidraus ir standartizuoto pakeitimo vertybiniais popieriais Europos sistema ir iš dalies keičiamos direktyvos 2009/65/EB, 2009/138/EB, 2011/61/ES bei reglamentai (EB) Nr. 1060/2009 ir (ES) Nr. 648/2012, taip pat Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 575/2013 dėl prudencinių reikalavimų kredito įstaigoms ir investicinėms įmonėms, siekiant atgaivinti pakeitimo vertybiniais popieriais rinkas, taip padidinant bankų skolinimo pajėgumą ir sudarant sąlygas veiksmingai nukreipti lėšas iš ne bankų sektoriaus į realiąją ekonomiką, ir išsaugant finansinį stabilumą, kartu sumažinant pernelyg didelį pasiklovimą išorės reitingais bei palaikant tinkamą jautrumą rizikai;
8. LAUKIA Komisijos pasiūlymo peržiūrėti Prospekto direktyvą, kad įmonės galėtų lengviau ir pigiau gauti finansavimą viešosiose rinkose, pašalinant pernelyg apsunkinančius reikalavimus, kartu sustiprinant investuotojų apsaugą, visų pirma daug dėmesio skiriant tinkamai, suprantamai informacijai;

9. PABRĖŽIA, kaip svarbu išsaugoti finansų srities teisės aktų finansinio stabilumo tikslus, vartotojų ir investuotojų apsaugą ir bendrąją rinką, be kita ko, remiantis bendru taisyklių sąvadu, kartu deramai atsižvelgiant į Komisijos ketinimą peržiūrėti šį teisės normų rinkinį siekiant užtikrinti suderinamumą, vidinį nuoseklumą ir proporcingumą, todėl LAUKIA Komisijos kvietimo teikti informaciją apie ES finansinių paslaugų reguliavimo sistemą rezultatų ir PRITARIA tam, kad ES būtų išlaikyta stabili reguliavimo aplinka;
10. PRAŠO Komisijos, atsižvelgiant į atitinkamas sektorių apžvalgas, įvertinti trečiųjų valstybių režimų poveikį, įskaitant lygiavertiškumą ir tarpusavio pripažinimą, dabartiniuose reglamentuose Europos kapitalo rinkų struktūrai, Europos finansų sektoriaus konkurencingumui ir veiksmingam patekimui į trečiųjų valstybių rinkas;
11. RAGINA Komisiją nedelsiant konsultuotis su valstybėmis narėmis siekiant nustatyti įstatymines įmonių nemokumo kliūtis bendrosios kapitalo rinkos vystymuisi, kaip numatyta veiksmų plane; PALANKIAI VERTINA Komisijos ketinimą tų konsultacijų pagrindu ir deramai atsižvelgiant į susijusių klausimų sudėtingumą bei dėl to kylantį poreikį laikytis subalansuoto požiūrio pateikti pasiūlymą, kuriuo siekiama užtikrinti, visiškai laikantis subsidarumo ir proporcingumo principų, kad pagrindinės nustatytos su įmonių nemokumu susijusios kliūtys būtų pašalintos, remiantis geriausia praktika ir gerai veikiančiomis nacionalinėmis sistemomis; konkrečiai PAŽYMI, kad gali reikėti nustatyti, kai reikalinga, pagrįstą nemokumo bylų užbaigimo tvarkaraštį, didesnę nemokumo bylų galimų rezultatų skaidrumą visoje ES ir sudaryti geresnes galimybes anksti pasinaudoti restruktūrizavimo galimybėmis, jei atliekama papildoma analizė;
12. RAGINA Komisiją kuo greičiau pateikti savo tyrimo dėl direktorių atsakomybės ir teisės eiti pareigas atėmimo srities tarpvalstybinių klausimų rezultatus ir galimus tolesnius veiksmus;

13. PAŽYMI, kad gali būti reikalinga Komisijai išanalizuoti kliūtis kitose atitinkamose srityse, pavyzdžiui, vertybinių popierių teisės srityje, prieš imantis veiksmų tose srityse, kad būtų sudarytos dar palankesnės sąlygos tarpvalstybinėms investicijoms;
14. PABRĖŽIA Komisijos išvadą, kad tolesni veiksmai siekiant kapitalo rinkų sąjungos gali būti vykdomi remiantis dabartiniais Europos priežiūros institucijų (EPI) įgaliojimais;
PRIPAŽIŠTA, kad Europos priežiūros institucijoms reikia siekti stiprinti priežiūros konvergenciją, atitinkamais atvejais pasitelkiant tarpusavio vertinimo procedūras ir prireikus geresnį koordinavimą, nustatant atvejus, kai kolektyviškesnis veiklos metodas gali pagerinti bendros kapitalo rinkos veikimą, be kita ko, apimant nacionalinių kompetentingų valdžios institucijų iniciatyvas; ir PABRĖŽIA, kad visoms nacionalinėms valdžios institucijoms reikia visiškai ir nuosekliai įgyvendinti ES finansines taisykles, kad visoje ES kapitalo rinkoje būtų užtikrintas aukščiausias elgesio ir sąžiningumo lygis;
15. PAŽYMI, kad labai svarbus Komisijos planas toliau Baltojoje knygoje, pateiktinoje iki 2016 m. vidurio, analizuoti Europos priežiūros institucijų valdymą ir finansavimą, deramai atsižvelgiant į jų europinę funkciją;
16. PRIPAŽIŠTA, kad reikia peržiūrėti ES finansinio stabilumo išsaugojimo sistemą atsižvelgiant į galimus kitus nei bankų sektoriaus srities rizikos veiksniai;

17. DAR KARTĄ PATVIRTINA valstybių narių įsipareigojimą siekti realios kapitalo rinkų sąjungos ilgalaikės vizijos, aukštesnio lygio finansinės integracijos ir geresnio kapitalo rinkos finansavimo su stipresniu bankų finansavimu tikslų, padedant siekti geriau subalansuotos ES įmonių nuosavybės ir skolos finansinės struktūros, tolesnio tarpvalstybinio privačiojo rizikos pasidalijimo ir veiksmingo sutartų kapitalo rinkų sąjungos veiksmų įgyvendinimo nacionaliniu lygmeniu; ir laikydamasi šio požiūrio, TIKISI dirbti su Komisija rengiant veiksmų planą, skirtą nustatyti esamas kliūtis laisvam kapitalo judėjimui ir žalingiausių bei mažiausiai pagrįstų kliūčių šalinimo būdus; taip pat atitinkamuose forumuose aptarti Komisijos pasiūlymą dėl skolos ir nuosavybės santykio problemos sprendimo pasitelkiant mokesčius; ir PRAŠO Komisijos tęsti viešus debatus apie ES finansų sektoriaus galimybes prisidėti prie kapitalo rinkų sąjungos sėkmės;
18. RAGINA Komisiją ir valstybes nares sutelkti dėmesį ties būsimų investuotojų ir kitų rinkos veikėjų finansiniu raštingumu, nes jis svarbus siekiant visuminės ir subalansuotos kapitalo rinkų sąjungos projekto sėkmės;
19. PALANKIAI VERTINA Komisijos ketinimą prireikus plėtoti techninės pagalbos teikimo valstybėms narėms strategiją siekiant stiprinti specialius nacionalinių kapitalo rinkų pajėgumus;
20. PRAŠO Komisijos per Finansinių paslaugų komitetą bei Ekonomikos ir finansų komitetą bent kas šeši mėnesiai teikti Tarybai ataskaitas, pateikiant įrodymais pagrįstą įvertinimą, kokia pažanga padaryta kuriant kapitalo rinkų sąjungą, be kita ko, remiantis esminiais rodikliais ir įrodymais.
