Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 10. november 2015
(OR. en)

13922/15

EF 199
ECOFIN 840
SURE 29
UEM 398

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	13531/15 + COR 1
Teema:	Komisjoni tegevuskava kapitaliturgude liidu loomise kohta – Nõukogu järeldused (10. november 2015)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 3421. istungil 10. novembril 2015 vastu võetud nõukogu järeldused, mis käsitlevad komisjoni tegevuskava kapitaliturgude liidu loomise kohta.

LISA

Nõukogu järeldused,
mis käsitlevad komisjoni tegevuskava kapitaliturgude liidu loomise kohta

Nõukogu:

1. TULETAB MEELDE oma 19. juuni 2015. aasta järeldusi kapitaliturgude liidu kohta,[1] milles ta julgustas komisjoni töötama välja laiahaardelise, suunatud ja ambitsioonika tegevuskava kapitaliturgude liidu väljaarendamiseks, käsitades seda töökohtade loomise, majanduskasvu ja investeeringute hoovana;

2. TERVITAB asjaolu, et komisjon võttis vastu kapitaliturgude liidu loomise tegevuskava,[2] mis sisaldab põhjalikule analüüsile tuginevat järkjärgulist lähenemisviisi, ning komisjoni esitatud esimest konkreetsemate ettepanekute ja algatuste paketti;[3] ning RÕHUTAB, kui tähtis on säilitada hoog ka pikas perspektiivis koos konkreetse ja ambitsioonika plaaniga täiendavaks edasiseks tegevuseks;

---

1 Dok 10148/15.

2 Dok 12263/15.

3 Komisjoni ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega kehtestatakse ühised eeskirjad väärtpaberistamise kohta ning luuakse lihtsa, läbipaistva ja standarditud väärtpaberistamise Euroopa raamistik ning millega muudetakse direktiive 2009/65/EÜ, 2009/138/EÜ, 2011/61/EL ning määrusi (EÜ) nr 1060/2009 ja (EL) nr 648/2012; komisjoni ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 575/2013 krediidiasutuste ja investeerimisühingute suhtes kohaldatavate usaldatavusnõuete kohta; konsultatsioonidokument pandikirjade kohta, konsulteerimine seoses riskikapitali ja sotsiaalse ettevõtluse fondidega, üleskutse arvamuste esitamiseks finantsteenuste ELi õigusraamistiku kohta.

3. TULETAB MEELDE, et kapitaliturgude liit on komisjoni investeerimiskava tähtis sammas Euroopas töökohtade loomiseks ja majanduskasvu edendamiseks, jätkates selleks kolmeosalise lähenemisviisi (majanduskasvu soodustav eelarve konsolideerimine, struktuurireformid ja investeerimine) rakendamist ning eemaldades põhjendamatud tõkked piiriülestelt investeeringutelt ja mitmekesistades rahastamisallikaid, toetades seeläbi märkimisväärselt taristu ja VKEde rahastamist;

4. RÕHUTAB kapitaliturgude liidu asjakohasust EL-28 riikide jaoks ühise tähtsusega projektina ning prioriteedina majandus- ja rahaliidu lõpuleviimiseks,[4] TERVITAB kapitaliturgude liiduga kõigile liikmesriikidele, sealhulgas vähem arenenud kapitaliturgudega liikmesriikidele loodavat võimalust paremini kasutada Euroopa finantsturge, ning RÕHUTAB, et kõigi seonduvate algatuste puhul tuleb järgida subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtet ning säilitada finantsstabiilsus ja investorikaitse;

5. TULETAB MEELDE, et hästitoimivad piiriülesed kapitaliturud on kasulikud rahapoliitika parema ülekandumise jaoks ja võimaldavad jagada paremini tururiski, aidates seeläbi kaasa EL-28, sealhulgas euroala, kriiside suhtes vastupidavamaks muutmisele;

6. TOETAB sellest tulenevalt järgmisi prioriteetseid tegevusvaldkondi, sealhulgas komisjoni poolt kindlaks tehtud tegevusvaldkondi:

    - suurendada kõikidele ettevõtjatele, eelkõige VKEdele ja väikestele keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjatele, sealhulgas suure kasvupotentsiaaliga ja uuenduslikele VKEdele, nii väiksematelt kui ka suurematelt finantsturgudelt kättesaadavate rahastamisallikate valikut, ning kasutada edukaid lahendusi nende kokkuviimiseks potentsiaalsete investorite laiema baasiga. See tuleks saavutada, kasutades tasakaalustatud lähenemisviisi, mis toetub muu hulgas turupõhistele algatustele ja turu iseregulatsioonile, kui see on asjakohane ja võimalik, ning – kui põhjendamatud tõkked tingivad seadusandja sekkumise –seadusandlikke algatusi; ning eelkõige liikudes edasi tööga järgmistes valdkondades: prospektidirektiiv, riskikapital, ühisrahastamine, suunatud pakkumised, minivõlakirjad, VKEde kasvuturud ja VKEde krediiditeave;

[4] Euroopa majandus- ja rahaliidu lõpuleviimine: viie juhi aruanne.

- tagada Euroopa investeerimiskava eesmärkide saavutamiseks pikaajaliste jätkusuutlike investeeringute ja Euroopa taristu rahastamise jaoks asjakohane õiguskeskkond, sealhulgas meetmed erasektori kapitali ligitõmbamiseks, ning hinnata ja toetada finantsturu arenguid, mis edendavad keskkonnasäästlikkust;

- suurendada jae- ja institutsionaalsete investorite investeeringuid ja valikuvõimalusi piisava investorikaitse raamistikus, avaldades selleks esmalt 2015. aasta viimases kvartalis rohelise raamatu, mis keskendub jaefinantsteenustele ja kindlustusele, ning pikaajaliste individuaalsete kogumisskeemide, näiteks kolmanda samba erapensionide Euroopa raamistiku potentsiaalse väärtuse analüüsimise kaudu;

- suurendada pankade laenuandmisvõimet, eelkõige VKEdele, luues selleks asjakohase raamistiku lihtsa, läbipaistva ja standarditud väärtpaberistamise elavdamiseks, analüüsides pandikirjade Euroopa raamistiku potentsiaalset väärtust, kasutades hästitoimivaid riiklikke süsteeme, käsitledes viivislaene ning tagades krediidiasutuste, eelkõige väiksemate krediidiasutuste, proportsionaalse kohtlemise, kooskõlas ühtse turuga;

- hinnata finantsreformide sidusust ja järjepidevust ning nende kumulatiivset mõju reaalmajanduse rahastamisele; ning

- analüüsida kõigis 28 liikmesriigis kapitaliturgude arengut takistavaid põhjendamatuid piiriüleseid tõkkeid ja need likvideerida, sealhulgas vajaduse korral kliiringu ja arvelduse valdkonnas ning muudes turutaristu osades, ning leida ühtlasi (asjakohaste maksuküsimuste töörühmade kaudu) pragmaatilised lahendused pikaajalistele maksualastele takistustele, näiteks praeguse kinnipeetava maksu korraga seotud topeltmaksustamisele, võttes samas nõuetekohaselt arvesse nende mõju finantsstabiilsusele ja riikide õiguskorrale;

7. KUTSUB ÜLES võtma kiiresti vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse, millega kehtestatakse ühised eeskirjad väärtpaberistamise kohta ning luuakse lihtsa, läbipaistva ja standarditud väärtpaberistamise Euroopa raamistik ning millega muudetakse direktiive 2009/65/EÜ, 2009/138/EÜ, 2011/61/EL ning määrusi (EÜ) nr 1060/2009 ja (EL) nr 648/2012, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse, millega muudetakse määrust (EL) nr 575/2013 krediidiasutuste ja investeerimisühingute suhtes kohaldatavate usaldatavusnõuete kohta, eesmärgiga elavdada väärtpaberistamise turge, suurendades seeläbi pankade laenuandmisvõimet ning võimaldades suunata vahendeid tõhusalt pangandusvälistest finantsasutustest reaalmajandusse ja säilitades finantsstabiilsuse, vähendades samas liigset tuginemist välisreitingutele; ning hoida alal asjakohast riskitundlikkuse taset;

8. OOTAB komisjoni ettepanekut prospektidirektiivi läbivaatamise kohta, et ettevõtetel oleks lihtsam ja odavam kaasata avalikult turult kapitali, kõrvaldades selleks ülemäära koormavad nõuded, parandades samas investorikaitset, eelkõige asjakohasele arusaadavale teabele keskendumise kaudu;

9. RÕHUTAB, et on oluline säilitada finantsstabiilsust käsitlevad eesmärgid finantsvaldkonna õigusaktides ning tarbijate ja investorite kaitse ning ühtse turu osas, sealhulgas ühtsete eeskirjade kaudu, võttes samas arvesse komisjoni kavatsust see õigusaktide kogum järjepidevuse, sisemise sidususe ja proportsionaalsuse tagamiseks läbi vaadata, JÄÄB vastavalt OOTAMA tulemusi, mida annab komisjoni üleskutse arvamuste esitamiseks finantsteenuste ELi õigusraamistiku kohta, ning TOETAB ELis stabiilse õiguskeskkonna alalhoidmist;

10. KUTSUB komisjoni ÜLES asjakohaste sektorite läbivaatamise kontekstis hindama kolmandate riikide režiimide mõju, sealhulgas samaväärsust ja vastastikust tunnustamist, seoses Euroopa kapitaliturgude struktuuri käsitlevate kehtivate eeskirjadega, Euroopa finantssektori konkurentsivõimet ja tõhusat juurdepääsu kolmandate riikide turgudele;

11. INNUSTAB komisjoni alustama liikmesriikidega viivitamatult konsultatsioone, et teha kindlaks ettevõtete maksejõuetust käsitlevate õigusaktidega seotud tõkked ühtse kapitalituru väljaarendamisele, nagu on osutatud tegevuskavas; TERVITAB komisjoni kavatsust esitada, tuginedes nendele konsultatsioonidele ning võttes nõuetekohaselt arvesse seotud küsimuste keerukust ja sellest tulenevalt vajadust võtta tasakaalustatud lähenemisviis, ettepanek, mille eesmärk on tagada – austades täielikult subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtet – ettevõtete maksejõuetusega seotud peamiste kindlakstehtud takistuste käsitlemine, toetudes parimatele tavadele ja häid tulemusi andvatele siseriiklikele raamistikele; konkreetselt MÄRGIB potentsiaalset vajadust kehtestada asjakohastel juhtudel mõistlik ajakava kogu ELis maksejõuetusmenetluse lõpuleviimiseks, suurendada läbipaistvust seoses maksejõuetusmenetluste võimalike tulemustega ning parandada juurdepääsu varase restruktureerimise võimalustele, tingimusel et viiakse läbi täiendav analüüs;

12. PALUB komisjoni esitada nii kiiresti kui võimalik ettevõtte juhtide vastutuse ja ametist kõrvaldamisega seotud piiriüleseid küsimusi käsitleva uuringu tulemused ja võimalikud järelmeetmed;

13. MÄRGIB, et võib osutuda vajalikuks komisjoni analüüs võimalike tõkete kohta muudes asjakohastes valdkondades, näiteks väärtpabereid käsitlevate õigusaktide vallas, enne nendes valdkondades meetmete võtmist piiriülese investeerimise edasiseks hõlbustamiseks;

14. RÕHUTAB komisjoni järeldust, et järgmised sammud kapitaliturgude liidu suunas saab astuda Euroopa järelevalveasutuste kehtivatele volitustele tuginedes; TUNNISTAB vajadust, et Euroopa järelevalveasutused teeksid tööd järelevalvealase lähenemise tugevdamiseks, asjakohastel juhtudel vastastikuste eksperdihindamiste ning vajaduse korral tõhusama koordineerimise kaudu, tehes kindlaks kohad, kus suurema ühistegevuse abil saaks parandada ühtse kapitalituru toimimist, sealhulgas hõlmates siseriiklike pädevate asutuste algatusi; ning RÕHUTAB, et kõikidel siseriiklikel ametiasutustel tuleb rakendada ELi finantsvaldkonna eeskirju täielikult ja järjepidevalt, et tagada kogu ELi kapitaliturul võimalikult hästi toimiv ja usaldusväärne äritegevus;

15. MÄRGIB olulise asjaoluna, et komisjon kavatseb viia 2016. aasta keskpaigaks valges raamatus läbi Euroopa järelevalveasutuste juhtimise ja rahastamise edasise analüüsi, võttes nõuetekohaselt arvesse nende rolli Euroopa tasandil;

16. TUNNISTAB vajadust vaadata läbi ELi finantsstabiilsuse säilitamise raamistik, et võtta arvesse võimalikke riske väljaspool pangandussektorit;

17. KORDAB TAAS, et liikmesriigid on pühendunud pikaajalisele visioonile tõelisest kapitaliturgude liidust, eesmärgile saavutada kõrgemal tasemel finantsintegratsioon ja tugevam kapitaliturgude rahastamine koos tõhusama pankadepoolse rahastamisega, tuues seega kaasa tasakaalustatuma rahastamisstruktuuri ELi ettevõtete omakapitali ja võla vahel ja täiendava piiriülese erasektori riskijagamise, ning kokkulepitud kapitaliturgude liidu meetmete tulemuslikule rakendamisele siseriiklikul tasandil; JÄÄB selles osas OOTAMA koostööd komisjoniga, et töötada välja tegevuskava olemasolevate kapitali vaba liikumise tõkete kindlakstegemiseks ning viisid kõige kahjulikumate ja põhjendamatute tõkete kõrvaldamiseks; ja võimalust arutada asjakohastel foorumitel komisjoni ettepanekut maksustamisel võlakohustuste omakapitalile eelistamise kohta; ning KUTSUB komisjoni ÜLES jätkama avalikku arutelu ELi finantssektori suutlikkuse üle anda panus edukasse kapitaliturgude liitu;

18. INNUSTAB komisjoni ja liikmesriike keskenduma tulevaste investorite ja teiste turuosalejate finantsoskuste küsimuse käsitlemisele, mis on tähtis kapitaliturgude liidu projekti üldise ja tasakaalustatud edu jaoks;

19. TERVITAB komisjoni kavatsust töötada välja strateegia liikmesriikidele vajaduse korral tehnilise abi andmiseks, et tugevdada riikide kapitaliturgude konkreetset võimekust;

20. PALUB komisjonil esitada vähemalt iga kuue kuu tagant nõukogule finantsteenuste komitee ning majandus- ja rahanduskomitee kaudu aruande, milles tuuakse välja tõenditel põhinev hinnang kapitaliturgude liidu loomisel tehtud edusammude kohta, sealhulgas tuginedes peamistele näitajatele ja tõenditele.