

Bruxelles, 11 noiembrie 2019
(OR. en)

13898/19

**Dosar interinstituțional:
2019/0198(NLE)**

**SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	8 noiembrie 2019
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	13183/19
Subiect:	Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Lituania a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor Decizia de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei recomandări privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Lituania a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe, adoptată de Consiliu în cadrul reuniunii sale desfășurate la 8 noiembrie 2019.

În conformitate cu articolul 15 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013, această recomandare va fi transmisă Parlamentului European și parlamentelor naționale.

Decizie de punere în aplicare a Consiliului de formulare a unei

RECOMANDĂRI

privind abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării din 2018 referitoare la aplicarea de către Lituania a acquis-ului Schengen în domeniul gestionării frontierelor externe

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1053/2013 al Consiliului din 7 octombrie 2013 de instituire a unui mecanism de evaluare și monitorizare în vederea verificării aplicării acquis-ului Schengen și de abrogare a Deciziei Comitetului executiv din 16 septembrie 1998 de instituire a Comitetului permanent pentru evaluarea și punerea în aplicare a Acordului Schengen ¹, în special articolul 15,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Scopul prezentei decizii este de a recomanda Lituaniei acțiuni de remediere vizând abordarea deficiențelor identificate în timpul evaluării Schengen efectuate în 2018 în domeniul gestionării frontierelor externe. În urma evaluării, prin Decizia de punere în aplicare C(2019)3010 a Comisiei s-a adoptat un raport privind constatările și evaluările, în care sunt enumerate bunele practici și deficiențele identificate în timpul evaluării.

¹ JO L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) Au fost considerate bune practici modul în care este organizată și în care funcționează analiza riscurilor în cadrul Serviciului de Stat al Poliției de Frontieră din Lituania, precum și soluțiile operaționale aplicate pentru a asigura procese cuprinzătoare de analiză a riscurilor care să acopere toate nivelurile organizaționale. Au fost considerate, de asemenea, bune practici faptul că, în aeroporturile vizitate, cabinele de control sunt echipate cu camere de monitorizare a persoanelor care stau în picioare în fața cabinei, imaginile putând fi vizualizate atât pe ecranul instalat în cabină, cât și pe cel instalat în biroul ofițerului de serviciu, ceea ce le permite polițiștilor de frontieră să aibă o imagine foarte bună asupra tuturor pasagerilor înainte de verificarea la frontieră și preîntâmpină eventualele sustrageri de la aceste verificări, precum și faptul că, la aeroporturile din Vilnius și Kaunas, cabinele de control sunt echipate cu un ecran care afișează informații referitoare la zborurile de sosire și de plecare (de exemplu ora exactă de sosire, numărul de pasageri, banda desemnată de recuperare a bagajelor etc.), ceea ce permite o conștientizare adecvată a situației din partea polițiștilor de frontieră cu privire la fluxurile de pasageri care urmează să fie verificați.
- (3) Având în vedere importanța respectării acquis-ului Schengen, ar trebui să se acorde prioritate punerii în aplicare a recomandărilor legate de strategia privind gestionarea integrată a frontierelor: 2 și 3; resurse umane și formare: 4 și 6; supravegherea frontierelor maritime și conștientizarea situației: 14 și 18; procedurile de verificare/infrastructură: 27, 28, 29, 30 și 36.
- (4) Prezenta decizie ar trebui să fie transmisă Parlamentului European și parlamentelor statelor membre. În termen de trei luni de la adoptarea acesteia, Lituania ar trebui să elaboreze, în temeiul articolului 16 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1053/2013, un plan de acțiune care să cuprindă toate recomandările privind remedierea oricăror deficiențe identificate în raportul de evaluare și să transmită respectivul plan de acțiune Comisiei și Consiliului,

RECOMANDĂ:

Lituania ar trebui:

Gestionarea integrată a frontierelor

1. să finalizeze strategia națională privind gestionarea integrată a frontierelor și să stabilească un proces clar de luare de măsuri subsecvente, precum și un mecanism clar de actualizare a strategiei; să includă în strategia națională privind gestionarea integrată a frontierelor toate obiectivele de dezvoltare și prioritățile relevante din acest domeniu și să elaboreze un plan de acțiune pentru punerea în aplicare a strategiei, urmând ca toate ministerele competente să asigure, pe baza acestui plan, punerea în aplicare eficientă a acțiunilor aflate în sfera lor de răspundere;
2. să îmbunătățească sistemul de planificare strategică națională prin abordarea tuturor componentelor gestionării integrate a frontierelor într-un mod coerent și echilibrat, adaptat la analiza riscurilor, la fluxul de trafic și la provocările iminente; să reevalueze necesarul de experți în materie de documente la frontiera dintre Lituania și Belarus și să-l adapteze în funcție de situația operațională, de analiza riscurilor și de fluxul de trafic;
3. să adapteze planificarea strategică și investițiile din domeniul verificărilor la frontieră în funcție de nevoile operaționale, de analiza riscurilor, de provocările viitoare, de schimbările legislative și de fluxul de trafic și să asigure modernizarea infrastructurii și a condițiilor de lucru la punctele de trecere a frontierei.

Resurse umane și formare

4. să sporească efectivele astfel încât să asigure suficient personal calificat pentru punerea în aplicare a unor proceduri eficiente de verificare la frontieră, ținând seama de amenințările și provocările actuale și viitoare, precum și de volumul fluxului de trafic;
5. să se asigure că sistemul de mentorat este pus în aplicare în mod sistematic pentru toți polițiștii de frontieră proaspăt angajați care au absolvit programul de formare inițială de 12 luni;
6. să intensifice cursurile de actualizare a competențelor pe subiecte de specialitate legate de verificările la frontiere, să sporească numărul de polițiști de frontieră care beneficiază de acest tip de formare și să asigure un interval orar specific dedicat formării profesionale în timpul programului de lucru.

Mecanismul de control al calității

7. să dezvolte în continuare mecanismul național de control al calității prin includerea tuturor componentelor și funcțiilor gestionării integrate a frontierelor în programul național de evaluare; să instituie un mecanism național de evaluare de sine stătător și oficializat care să permită evaluarea constantă a gradului de punere în aplicare a acquis-ului Schengen la nivel național.

Analiza riscurilor

8. să sporească numărul de angajați titulari de certificate de formare în domeniile analizei riscurilor și utilizării de instrumente analitice, stabilirii de profiluri ale pasagerilor și combaterii fraudării documentelor; să îmbunătățească gradul de sensibilizare a polițiștilor de frontieră cu privire la profilurile luptătorilor teroriști străini;
9. să le acorde analiștilor de la nivel regional și local suficiente drepturi, astfel încât aceștia să poată efectua căutări și alte activități analitice cu ajutorul datelor stocate în sistemul de acumulare a incidentelor de frontieră (PIKS); să formeze acești analiști cu privire la principalele funcționalități ale instrumentului menționat, pentru a permite integrarea acestor date în produsele regionale și locale.

Supravegherea frontierelor terestre

10. pe baza principiului necesității de a cunoaște, să crească nivelul de acces al posturilor de poliție de frontieră la sistemul de gestionare a patrulelor comune, pentru a spori volumul lor de cunoștințe cu privire la mijloacele utilizate în diferite situații și a mări, în felul acesta, gradul de conștientizare a situației;
11. să crească dotarea patrulelor de supraveghere a frontierelor cu ochelari de vedere pe timp de noapte și camere de imagistică termică;
12. să echipeze aceste patrule cu dispozitive portabile care să permită consultarea bazelor de date naționale și internaționale disponibile.

Supravegherea frontierelor maritime

13. să se asigure că Centrul regional de coordonare dispune de tabloul situațional furnizat de Sistemul integrat de supraveghere maritimă;
14. să amelioreze calitatea mijloacelor de supraveghere maritimă pentru a asigura detectarea și identificarea corespunzătoare a ambarcațiunilor mici și mijlocii aflate în apele teritoriale; să mărească numărul de ore de patrulare în apele maritime teritoriale;
15. să se asigure că tabloul situațional comun (ce acoperă frontierele terestre și maritime) este recepționat într-un singur punct; să ia măsuri pentru ca șefii de tură de la postul de frontieră de la Neringa să dobândească o mai bună cunoaștere a supravegherii maritime.

Centrul Național de Coordonare (CNC)

16. să evalueze posibilitățile de interoperabilitate între sistemul de poziționare a mijloacelor și aplicația EUROSUR, pentru a putea stabili un tablou situațional național cuprinzător;
17. să încarce produsele relevante de analiză a riscurilor în stratul analitic național al EUROSUR, pentru a asigura aplicarea deplină a Regulamentului Eurosur.

Conștientizarea situației

18. să amelioreze conștientizarea situației și să acorde, pe o scară mai largă, unităților de poliție de frontieră de la nivel local și regional acces liber la PIKS.

Verificările la frontieră – aspecte orizontale

19. să se asigure că ștampilele pentru revocarea și anularea vizelor sunt disponibile în limbile lituaniană și engleză;
20. să îmbunătățească nivelul cunoștințelor de limba engleză ale polițiștilor de frontieră care efectuează verificări din prima și a doua linie, intensificând învățarea acestei limbi;

21. să asigure că formularul prin care cetățenii țărilor terțe sunt informați cu privire la faptul că fac obiectul unui control aprofundat din punctul de vedere al scopului și al procedurilor în cea de a doua linie este disponibil în toate limbile oficiale ale Uniunii, în conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Codul frontierelor Schengen.

Punctele de trecere a frontierei Kena (feroviar) și Kybartai (feroviar)

22. să solicite autorităților feroviare să comunice numele și prenumele pasagerilor aflați efectiv la bordul trenurilor, inclusiv cetățenia acestora;
23. să introducă o procedură generalizată care să prevadă verificarea automatizată a acestei liste prin interogarea bazelor de date existente, cum ar fi VSATIS;
24. să asigure o conexiune adecvată pentru verificările mobile la frontieră efectuate la bordul trenurilor;
25. să se asigure că, atunci când efectuează verificări la frontieră, polițiștii de frontieră controlează autenticitatea datelor stocate în cipuri.

Punctul de trecere a frontierei Medininkai

Infrastructura

26. să asigure atribuirea câte unui spațiu de lucru desemnat pentru fiecare culoar de control, în care polițiștii de frontieră să dispună de condiții de lucru adecvate, astfel încât să poată crea profiluri și lua măsuri de fluidizare a fluxului de trafic;
27. să modifice poziția actuală a spațiilor de lucru din cabine și să se asigure că polițiștii de frontieră sunt așezați în fața călătorilor și a vehiculelor care vor face obiectul verificărilor;
28. să îmbunătățească infrastructura punctului de trecere a frontierei, astfel încât să se asigure fluidizarea fluxului de trafic și desfășurarea de verificări eficiente la frontieră.

Portul Klaipeda

29. să ajusteze software-ul Serviciului de Stat al Poliției de Frontieră astfel încât listele de pasageri și membri ai echipajului să fie verificate în mod automat prin interogarea bazelor de date pertinente.

Locurile vizitate – frontiera aeriană

30. să asigure formarea șefilor de tură în domeniul managementului și al competențelor de conducere;
31. să se asigure că folia de pe ferestrele cabinelor de control de la aeroporturile din Vilnius și Kaunas este aplicată astfel încât să nu evite decât observarea neautorizată a interiorului cabinei, fără a acoperi însă partea din față a acesteia, ceea ce ar împiedica pasagerii să vadă fața persoanei cu care vorbesc;
32. să amelioreze calitatea sistemului de comunicare din cabinele de control de la aeroporturile din Vilnius și Kaunas, cu scopul de a asigura o comunicare adecvată între polițiștii de frontieră și pasageri;
33. să asigure o semnalizare corespunzătoare în aeroporturile din Vilnius, Kaunas și Palanga, în conformitate cu dispozițiile de la articolul 10 alineatul (1) din Codul frontierei Schengen și din anexa III la acesta;
34. să amelioreze cooperarea la nivel de agenții între autoritățile locale relevante, precum și produsele comune necesare (precum analiza comună a riscurilor), pentru a asigura un flux de informații eficace între autorități;
35. să asigure aplicarea corespunzătoare a titlului III, în special a articolului 23 litera (a), din Codul frontierei Schengen, prin eliminarea verificărilor sistematice la frontieră a pasagerilor care sosesc din destinații situate în spațiul Schengen și să pună capăt practicii aplicării de amenzi transportatorilor care asigură zboruri pe rutele interne;
36. să intensifice formarea privind normele în materie de verificări la frontierele Schengen pentru a crește nivelul de profesionalism și calitatea verificărilor la frontiere;
37. să îmbunătățească modul în care condițiile de intrare sunt verificate la aeroportul din Kaunas, în special în ceea ce privește dovada mijloacelor de întreținere suficiente;
38. să asigure protecția informațiilor clasificate în interiorul centrului local de coordonare, de exemplu prin aplicarea unei pelicule de protecție pe toate ferestrele;

39. să sporească numărul de cursuri de actualizare a competențelor în materie de examinare a documentelor și să promoveze detașarea temporară a experților în materie de documente la alte puncte de trecere a frontierei, pentru a le permite să dobândească experiența practică necesară, confruntându-se cu toate tipurile de documente;
40. să asigure amplasarea corespunzătoare a semnalizării, în scopul de a asigura o mai mare vizibilitate a culoarelor speciale către toate cabinele de control de la aeroportul din Palanga.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele
