

Brussel, 11 november 2019
(OR. en)

13898/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0198(NLE)**

**SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	8 november 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	13183/19
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 8 november 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Litouwen het Schengenacquis op het gebied van het beheer van de buitengrenzen toepast

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit is gericht tot Litouwen en heeft betrekking op maatregelen om de tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van het beheer van de buitengrenzen. Na de evaluatie heeft de Commissie bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 3010 een verslag vastgesteld met haar bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van bij de evaluatie geconstateerde beste praktijken en tekortkomingen.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) De organisatie en de werking van de risicoanalyse bij de nationale grenswacht van Litouwen, alsook de toegepaste operationele oplossingen om te zorgen voor omvattende risicoanalyseprocessen die alle organisatorische niveaus bestrijken, worden als goede praktijk beschouwd. Als goede praktijk wordt ook beschouwd dat de controlecabines op de bezochte luchthavens zijn uitgerust met camera's die de persoon die zich voor de cabine bevindt in beeld brengen, waarbij de camerabeelden worden weergegeven op een scherm binnen de cabine alsmede op een scherm in het vertrek van de functionaris van dienst, waardoor de grenswachters een zeer goed beeld hebben van alle passagiers voordat de grenscontrole plaatsvindt, wat ervoor zorgt dat ontwijken van de grenscontrole kan worden voorkomen. Eveneens wordt als goede praktijk beschouwd dat op de luchthavens van Vilnius en Kaunas de controlecabines zijn uitgerust met een scherm met informatie over inkomende en uitgaande vluchten (o.a. exacte aankomsttijd, aantal passagiers, aangewezen bagageband), zodat de grenswachters over een toereikend omgevingsbeeld beschikken wat betreft de aankomende passagiers die moeten worden gecontroleerd.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis moet voorrang worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen in verband met de strategie voor geïntegreerd grensbeheer: 2 en 3; personele middelen en opleiding: 4 en 6; bewaking van de zeegrens en situationeel bewustzijn: 14 en 18; controleprocedures/infrastructuur: 27, 28, 29, 30 en 36.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling ervan moet Litouwen krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan opstellen met alle aanbevelingen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Litouwen

Geïntegreerd grensbeheer

1. de nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer afrondt en een duidelijk vervolgproces vaststelt, alsook een duidelijk mechanisme om dit te actualiseren; in de nationale strategie voor geïntegreerd grensbeheer alle relevante ontwikkelingsdoelstellingen en prioriteiten op het gebied van grensbeheer opneemt en een actieplan voor de uitvoering ervan opstelt, waarbij alle betrokken ministeries zorgen voor een efficiënte uitvoering van de onder hun verantwoordelijkheid vallende maatregelen;
2. het nationale systeem voor strategische planning verbetert door alle onderdelen van het geïntegreerd grensbeheer op consequente en evenwichtige wijze aan te pakken, in overeenstemming met de risicoanalyse, de verkeersstromen en de verwachte uitdagingen; de behoeften van documentdeskundigen aan de Litouws-Belarussische grens opnieuw beoordeelt in het licht van de operationele situatie, de risicoanalyse en de verkeersstroom;
3. de strategische planning en de investeringen in de grenstoezichtzone aanpast aan de operationele behoeften, de risicoanalyse, de toekomstige uitdagingen, wijzigingen in de wetgeving en de verkeersstroom, en zorgt voor modernisering van de infrastructuur en de arbeidsomstandigheden aan de grensdoorlaatposten;

Personele middelen en opleiding

4. de personeelsbezetting verhoogt om ervoor te zorgen dat er voldoende opgeleid personeel is om efficiënte grenscontroleprocedures uit te voeren, rekening houdend met de huidige en toekomstige dreigingen en uitdagingen en met de omvang van de verkeersstroom;
5. ervoor zorgt dat het mentorsysteem systematisch wordt toegepast voor alle nieuwe grenswachters die het initiële opleidingsprogramma van twaalf maanden hebben afgerond;
6. de herhalingscursussen over gespecialiseerde grenscontrolegerelateerde onderwerpen uitbreidt en ervoor zorgt dat meer grenswachters deze opleidingen volgen en dat de opleiding tijdens werktijden in specifieke tijdvakken plaatsvindt;

Mechanisme voor kwaliteitscontrole

7. het nationale mechanisme voor kwaliteitscontrole verder ontwikkelt door alle onderdelen en functies van het geïntegreerde grensbeheer in het nationale evaluatieprogramma op te nemen; een volwaardig, geformaliseerd nationaal evaluatiemechanisme opzet om het niveau van de uitvoering van het Schengenacquis op nationaal niveau continu te beoordelen;

Risicoanalyse

8. het aantal gecertificeerde personeelsleden op het gebied van risicoanalyse en het gebruik van analyse-instrumenten, passagiersprofilering en documentfraude verhoogt; grenswachters meer bewust maakt van de profielen van buitenlandse terroristische strijders;
9. voldoende rechten toewijst aan analisten op regionaal en lokaal niveau, zodat zoekopdrachten en andere analytische activiteiten kunnen worden uitgevoerd met de gegevens die zijn opgeslagen in het systeem voor het verzamelen van grensincidenten (PIKS); deze analisten opleidt op het gebied van de belangrijkste functies van dit instrument, zodat regionale en lokale risicoanalyseproducten aan de hand van deze gegevens kunnen worden verbeterd;

Bewaking van de landgrens

10. de grensbewakingsposten op basis van de noodzaak tot kennisneming ruimere toegang geeft tot het gezamenlijke patrouillebeheersysteem, teneinde hun kennis over de in verschillende situaties gebruikte middelen uit te breiden en aldus het omgevingsbewustzijn te verbeteren;
11. het aantal beschikbare nachtkijkers en thermische beeldcamera's voor de grensbewakingspatrouilles verhoogt;
12. de patrouilles uitrust met draagbare apparatuur voor het raadplegen van de beschikbare nationale en internationale databanken;

Bewaking van de zeegrens

13. ervoor zorgt dat het situatiebeeld dat van het geïntegreerde zeebewakingssysteem afkomstig is, beschikbaar is in het regionale coördinatiecentrum;
14. de kwaliteit van de maritieme bewakingsmiddelen verbetert met het oog op correcte opsporing en identificatie van kleine en middelgrote vaartuigen in de territoriale wateren; het aantal patrouille-uren in de territoriale wateren verhoogt;
15. ervoor zorgt dat op één enkel punt een gemeenschappelijk situatiebeeld (land- en zeegrens) wordt verkregen; ervoor zorgt dat de ploegleiders van de grensbewakingspost Neringa over betere kennis beschikken op het gebied van maritieme bewaking;

Nationaal coördinatiecentrum

16. de mogelijke interoperabiliteit tussen het positiebepalingssysteem en de Eurosur-toepassing beoordeelt met het oog op de mogelijkheid een volledig nationaal situatiebeeld vast te stellen;
17. de relevante risicoanalyseproducten in de nationale analyselaag van Eurosur uploadt om ervoor te zorgen dat de Eurosur-verordening volledig wordt toegepast;

Omgevingsbewustzijn

18. het omgevingsbewustzijn verbetert en voor alle grenswachteenheden op lokaal en regionaal niveau de toegang tot het PIKS-systeem verder openstelt;

Grenscontroles – horizontale kwesties

19. ervoor zorgt dat de stempels voor intrekking en nietigverklaring van visa beschikbaar zijn in het Litouws en het Engels;
20. het Engels van de grenswachters bij de eerste- en de tweedelijnscontrole verbetert door meer taalopleidingen Engels te geven;

21. ervoor zorgt dat het formulier dat wordt gebruikt om onderdanen van derde landen die aan een grondige tweedelijnscontrole moeten worden onderworpen, te informeren over het doel en het verloop van deze controle, beschikbaar is in alle officiële talen van de Unie, overeenkomstig artikel 8, lid 5, van de Schengengrenscore;

Grensdoorlaatposten Kena (spoor) en Kybartai (spoor)

22. de spoorwegautoriteiten verzoekt voor- en achternamen en nationaliteiten van de passagiers aan boord van de treinen te verstrekken;
23. een procedure vaststelt om ervoor te zorgen dat deze lijst standaard op geautomatiseerde wijze wordt gecontroleerd in databanken zoals VSATIS;
24. zorgt voor goede verbindingen ten behoeve van mobiele grenscontroles aan boord van de treinen;
25. ervoor zorgt dat de grenswachters bij de uitvoering van grenscontroles de authenticiteit van de in de chips opgeslagen gegevens controleren;

Grensdoorlaatpost Medininkai

Infrastructuur

26. zorgt voor een specifieke werkplek voor elke controlestrook met behoorlijke arbeidsomstandigheden voor de grenswachters, teneinde profilering en een vlotte verkeersstroom mogelijk te maken;
27. de huidige positie van de werkplekken in de controlecabines herzielt en ervoor zorgt dat de grenswachters rechtstreeks zicht hebben op de passagiers en de voertuigen die zij moeten controleren;
28. de infrastructuur van de grensdoorlaatpost verbetert om te zorgen voor een vlotte verkeersstroom en efficiënte grenscontroles;

Haven van Klaipėda

29. de IT-software van de nationale grenswacht aanpast om bemanningslijsten en passagierslijsten automatisch te kunnen vergelijken met de relevante databanken;

Bezochte plaatsen — luchtgrens

30. voorziet in opleidingen op het gebied van management en leiderschap voor ploegleiders;
31. ervoor zorgt dat de folie op het glas van de controlecabines op de luchthavens van Vilnius en Kaunas zodanig wordt aangepast dat onbevoegden niet in de cabine kunnen kijken, behalve aan de voorzijde, waar passagiers de persoon die hen controleert moeten kunnen zien;
32. de kwaliteit van het communicatiesysteem in de controlecabines op de luchthavens van Vilnius en Kaunas verbetert om de goede communicatie tussen de grenswachters en de passagiers te waarborgen;
33. zorgt voor correcte bewegwijzering op de luchthavens van Vilnius, Kaunas en Palanga overeenkomstig de bepalingen van artikel 10, lid 1, en bijlage III bij de Schengengrenscore;
34. de samenwerking tussen de betrokken lokale autoriteiten verbetert en de benodigde gemeenschappelijke producten (in verband met gezamenlijke risicoanalyse) verbetert om een doeltreffende informatiestroom tussen de autoriteiten te waarborgen;
35. titel III, en met name artikel 23, onder a), van de Schengengrenscore correct toepast, door de systematische grenscontroles voor passagiers die aankomen vanuit bestemmingen in het Schengengebied af te schaffen, en door de praktijk af te schaffen waarbij boetes worden opgelegd aan luchtvaartmaatschappijen op interne vluchten;
36. de opleiding met betrekking tot de Schengengrenscontroleregels intensificeert om het professionalisme en de kwaliteit van de grenscontroles te versterken;
37. de controle van de toegangsvoorwaarden op de luchthaven van Kaunas verbetert, met name de controle van de middelen van bestaan;
38. gerubriceerde informatie in het plaatselijke coördinatiecentrum beschermt, bijvoorbeeld door alle vensters van beschermende folie te voorzien;

39. het aantal herhalingscursussen over documentenonderzoek verhoogt en tijdelijke detachering van deskundigen op het gebied van documenten naar andere grensovergangen bevordert, zodat deze de nodige praktijkervaring kunnen opdoen door alle soorten documenten te behandelen;
40. zorgt voor de juiste plaatsing van bewegwijzering om de zichtbaarheid van de wachtrijen voor alle controlecabines op de luchthaven van Palanga te vergroten.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter
