

Brussell, 11 ta' Novembru 2019
(OR. en)

13898/19

Fajl Interistituzzjonali:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

EŻITU TAL-PROĊEDIMENTI

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
fi:	8 ta' Novembru 2019
lil:	Delegazzjonijiet
Nru. dok. preċ.:	13183/19
Suġġett:	Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li tagħti rakkomandazzjoni dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2018 tal-Litwanja fir-rigward tal-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen fil-qasam tal- ġestjoni tal-fruntieri esterni

Id-delegazzjonijiet isibu fl-anness id-Deciżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li tagħti Rakkomandazzjoni dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2018 tal-Litwanja fir-rigward tal-applikazzjoni tal-*acquis* ta' Schengen fil-qasam tal-**ġestjoni tal-fruntieri esterni**, adottata mill-Kunsill fil-laqgħa tiegħu li saret fit-8 ta' Novembru 2019.

F'konformità mal-Artikolu 15(3) tar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 tas-7 ta' Ottubru 2013, din ir-Rakkomandazzjoni ser tintbagħat lill-Parlament Ewropew u lill-Parlamenti nazzjonali.

Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li tagħti

RAKKOMANDEZZJONI

dwar l-indirizzar tan-nuqqasijiet identifikati fl-evalwazzjoni tal-2018 tal-Litwanja fir-rigward tal-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen fil-qasam tal-ġestjoni tal-fruntieri esterni

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea,

Wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 1053/2013 tas-7 ta' Ottubru 2013 li jistabbilixxi mekkaniżmu ta' evalwazzjoni u monitoraġġ biex jivverifika l-applikazzjoni tal-acquis ta' Schengen u li jhassar id-Deċiżjoni tal-Kumitat Eżekuttiv tas-16 ta' Settembru 1998 li stabbilixxiet Kumitat Permanenti għall-evalwazzjoni u l-implimentazzjoni ta' Schengen¹, u b'mod partikolari l-Artikolu 15 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Billi:

- (1) L-għan ta' din id-Deċiżjoni huwa li tirrakkomanda lil-Litwanja azzjonijiet korrettivi biex tindirizza n-nuqqasijiet identifikati matul l-evalwazzjoni ta' Schengen fil-qasam tal-ġestjoni tal-fruntieri esterni mwettqa fl-2018. Wara l-evalwazzjoni, permezz tad-Deċiżjoni ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni C(2019)3010, ġie adottat rapport li jkopri l-konkluzjonijiet u l-valutazzjonijiet, filwaqt li jelenka l-aħjar prattiki u n-nuqqasijiet identifikati matul l-evalwazzjoni.

¹ ĠU L 295, 6.11.2013, p. 27.

- (2) L-organizzazzjoni u l-funzjonament tal-analizi tar-riskju fis-Servizz ta' Gwardja tal-Fruntiera tal-Istat tal-Litwanja kif ukoll is-soluzzjonijiet operattivi applikati biex jiżguraw proċessi ta' analizi tar-riskju komprensivi li jkopru l-livelli kollha ta' organizzazzjoni tqiesu bħala Prattika Tajba. Barra minn hekk, il-fatt li fl-ajruporti fejn saru żjarat, il-kabini ta' kontroll huma mġhammra b'kameronas biex jissorveljaw il-persuna li tkun bilwieqfa quddiem il-kabina u dak li jaraw il-kameronas jidher fuq l-iskrin installat fil-kabina, kif ukoll fuq l-iskrin installat fil-kamra ta' uffiċjal tal-ghassa, biex b'hekk il-gwardji tal-fruntiera jkollhom viżwalizzazzjoni tajba hafna tal-passiġġieri kollha qabel il-kontroll fuq il-fruntiera u tiġi evitata ċirkomvenzjoni possibbli tal-kontroll fuq il-fruntiera, u li fl-ajruporti ta' Vilnius u ta' Kaunas, il-kabini ta' kontroll huma mġhammra bi skrin li jinkludi informazzjoni dwar it-titjiriet deġlin u herġin (eż. il-hin eżatt tal-wasla, l-ghadd ta' passiġġieri, iċ-ċintorin assenjat għall-ġbir tal-bagalji, eċċ.) li jippermetti li l-gwardji tal-fruntiera jkollhom għarfien adegwat tas-sitwazzjoni dwar il-passiġġieri li jaslu u li jridu jiġu vverifikati, kienet ikkunsidrata bħala Prattika Tajba.
- (3) Fid-dawl tal-importanza li jkun hemm konformità mal-acquis ta' Schengen, għandha tinghata prijorità lill-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet relatati mal-istrateġija għall-ġestjoni integrata tal-fruntieri: 2 u 3; ir-riżorsi umani u t-taħriġ: 4 u 6; is-sorveljanza tal-fruntieri tal-baħar u l-għarfien tas-sitwazzjoni 14 u 18; il-proċeduri ta' verifika/l-infrastruttura: 27, 28, 29, 30 u 36.
- (4) Din id-Deciżjoni jenhtieg li tintbagħat lill-Parlament Ewropew u lill-parlamenti tal-Istati Membri. Jenhtieg li, fi żmien tliet xhur mill-adozzjoni tagħha, il-Litwanja, b'konformità mal-Artikolu 16(1) tar-Regolament (UE) Nru 1053/2013, tistabbilixxi pjan ta' azzjoni li jelenka r-rakkomandazzjonijiet kollha biex jiġi rimedjat kull nuqqas identifikat fir-rapport ta' evalwazzjoni u tipprovdi dan il-pjan ta' azzjoni lill-Kummissjoni u lill-Kunsill,

JIRRAKKOMANDA:

li jenħtieg li l-Litwanja

Ġestjoni Integrata tal-Fruntieri

1. tikkonkludi l-Istrateġija Nazzjonali għall-Ġestjoni Integrata tal-Fruntieri u tistabilixxi proċess ċar ta' segwitu, kif ukoll mekkanizmu ċar biex taġġornaha. Tinkludi fl-istrateġija nazzjonali għall-ġestjoni integrata tal-fruntieri l-oġġettivi u l-prijoritajiet tal-iżvilupp rilevanti kollha fil-ġestjoni tal-fruntieri u tabbozza Pjan ta' Azzjoni għall-implimentazzjoni tagħha fejn il-ministeri rilevanti kollha jenħtieg li jggarantixxu l-implimentazzjoni effikaċi tal-azzjonijiet taħt ir-responsabbiltà tagħhom;
2. ittejjeb is-sistema tal-ippjanar strateġiku nazzjonali billi tindirizza l-komponenti kollha tal-ġestjoni integrata tal-fruntieri b'mod konsistenti u bilanċjat adattat għall-analizi tar-riskju, il-fluss tat-traffiku u l-isfidi futuri. Tivvaluta mill-ġdid il-ħtiġijiet tal-esperti tad-dokument fil-fruntiera tal-Litwanja mal-Belarussja u tadattah skont is-sitwazzjoni operazzjonali, l-analizi tar-riskju u l-fluss tat-traffiku;
3. tadatta l-ippjanar strateġiku u l-investimenti fiż-żona ta' verifika fuq il-fruntieri għall-ħtiġijiet operazzjonali, l-analizi tar-riskju, l-isfidi futuri, it-tibdil legiſlattiv u l-fluss tat-traffiku u tiggarantixxi l-modernizzazzjoni tal-infrastruttura u l-kundizzjonijiet tax-xogħol fil-punti ta' qsim tal-fruntieri;

Riżorsi umani u Tahriġ

4. iżżid il-persunal biex tiżgura għadd suffiċjenti ta' persunal imħarreġ biex jimplementa proċeduri effiċjenti ta' kontroll fuq il-fruntieri billi tqis t-theddid u l-isfidi attwali u futuri, kif ukoll il-volum tal-fluss tat-traffiku;
5. tiżgura li s-sistema ta' mentoraġġ tiġi implimentata sistematikament għall-gwardji tal-fruntieri l-ġodda kollha li jkunu ggradwaw mill-programm ta' taħriġ inizjali ta' 12-il xahar;
6. iżżid it-taħriġ ta' aġġornament f'suġġetti speċjalizzati relatati mal-kontroll fuq il-fruntieri u l-għadd ta' gwardji tal-fruntiera li jirċievu dan it-taħriġ u tiżgura skeda ta' ħin speċifika għat-taħriġ matul il-ħinijiet tax-xogħol;

Mekkanizmu ta' kontroll tal-kwalità

7. tiżviluppa aktar il-mekkanizmu nazzjonali għall-kontroll tal-kwalità billi tinkludi l-komponenti u l-funzjonijiet kollha tal-ġestjoni integrata tal-fruntieri fil-programm nazzjonali ta' evalwazzjoni; tistabbilixxi mekkanizmu nazzjonali ta' evalwazzjoni komprensiv u formalizzat biex tivvaluta b'mod kostanti l-livell ta' implimentazzjoni tal-acquis ta' Schengen fil-livell nazzjonali;

Analizi tar-riskju

8. iżżid l-għadd ta' persunal iċċertifikat imħarreg fl-oqsma tal-analizi tar-riskju u l-użu ta' għodod analitiċi, it-tfassil ta' profil tal-passiġġieri u l-frodi tad-dokumenti; iżżid l-għarfien tal-gwardji tal-fruntieri dwar il-profil tal-gwerriera terroristi barranin;
9. talloka drittijiet suffiċjenti għall-analisti fil-livell reġjonali u lokali, sabiex jagħmlu tfittxijiet u attivitajiet analitiċi oħra bid-data maħzuna fis-Sistema ta' Akkumulazzjoni ta' Incidenti fuq il-Fruntiera (PIKS); tharreg lil dawn l-analisti fil-funzjonalitajiet ewlenin ta' din l-ghodda, bil-għan li l-prodotti reġjonali u lokali jkunu msaħħa b'din id-data;

Sorveljanza tal-fruntiera fuq l-art

10. iżżid il-livell ta' aċċess għall-istazzjonijiet tal-gwardjani tal-fruntieri abbażi tal-ħtieġa ta' tagħrif tas-Sistema ta' Ġestjoni tal-Pattulji Kongunti sabiex jikber l-għarfien tagħhom dwar l-assi li jintużaw f'sitwazzjonijiet differenti u b'dan il-mod jitjieb il-livell ta' għarfien tas-sitwazzjoni;
11. iżżid l-għadd ta' gogils għall-viżjoni billejl u ta' kameras għal immaġnijiet termiċi għall-pattulji ta' sorveljanza tal-fruntieri;
12. tghammar il-pattulji b'taġħmir mobbli biex tkun tista' ssir konsultazzjoni tal-bażijiet tad-data nazzjonali u internazzjonali disponibbli;

Sorveljanza fil-fruntieri tal-baħar

13. tiżgura li l-istampa tas-sitwazzjoni mis-Sistema ta' Integrata ta' Sorveljanza tal-Baħar tkun disponibbli fiċ-Ċentru ta' Koordinazzjoni Reġjonali;
14. ittejjeb il-kwalità tal-assi ta' sorveljanza marittima biex tiġi żgurata detezzjoni u identifikazzjoni xierqa ta' dgħajjes żgħar u ta' daqs medju fl-ilmijiet territorjali; iżżid l-għadd ta' sigħat ta' pattulji fil-baħar territorjali;
15. tiżgura li titwassal f'punt uniku stampa komuni tas-sitwazzjoni (il-fruntiera tal-art u tal-baħar). Ittejjeb l-għarfien dwar is-sorveljanza fuq il-baħar tal-kmandanti tax-xiftijiet tal-istazzjon tal-gwardji tal-fruntiera ta' Neringa;

Ċentru ta' Koordinazzjoni Nazzjonali

16. tivvaluta l-interoperabbiltà possibbli bejn is-sistema ta' pożizzjonament tal-assi u l-applikazzjoni tal-Eurosur biex tkun tista' tistabilixxi Stampa tas-Sitwazzjoni Nazzjonali komprensiva;
17. ittella' l-prodotti rilevanti relatati mal-analiżi tar-riskju fis-saff analitiku nazzjonali tal-Eurosur sabiex tiżgura l-applikazzjoni shiha tar-Regolament Eurosur;

Għarfien tas-sitwazzjoni

18. ittejjeb l-għarfien tas-sitwazzjoni u tippermetti aċċess aktar miftuħ għall-PIKS għall-unitajiet kollha tal-gwardja tal-fruntieri fil-livell lokali u reġjonali;

Verifiki fuq il-fruntieri - kwistjonijiet orizzontali

19. tiżgura li l-marka tat-timbri għar-revoka u l-annullament tal-viża tkun disponibbli bil-lingwa Litwana u dik Ingliża;
20. ittejjeb il-livell tal-Ingliż tal-gwardji tal-fruntieri fl-ewwel u t-tieni linja ta' kontroll billi iżżid it-tahriġ fl-Ingliż;

21. tiżgura li l-formola biex jiġu infurmati ċittadini ta' pajjiżi terzi li jkunu soġġetti għal verifika bir-reqqa fit-tieni linja dwar l-iskop u l-proċeduri għall-verifika tat-tieni linja tkun disponibbli fil-lingwi uffiċjali kollha tal-Unjoni f'konformità mal-Artikolu 8(5) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen;

(Il-ferrovija) Kena BCP u (il-ferrovija) Kybartai BCP

22. titlob lill-awtoritajiet ferrovjarji biex jipprovdu l-ismijiet u l-kunjomijiet tal-passiġġieri effettivament abbord il-ferroviji, inkluża n-nazzjonalità tagħhom;
23. tistabbilixxi proċedura sabiex din il-lista tiġi verifikata b'mod awtomatizzat fuq bażi standard ma' bażijiet tad-data eżistenti bħal VSATIS;
24. tiżgura li jkun hemm konnessjoni adattata għall-verifiki mobbli fuq il-fruntieri abbord il-ferroviji;
25. tiżgura li l-gwardji tal-fruntiera, meta jwettqu verifiki fuq il-fruntiera, ikunu qed jivverifikaw l-awtentiċità tad-data maħzuna fiċ-ċipep;

Il-Punt ta' Qsim tal-Fruntiera ta' Medininkai

Infrastruttura

26. tiżgura punt ta' hidma wiehed għal kull korsija ta' verifika b'kundizzjonijiet tax-xogħol xierqa għall-gwardji tal-fruntiera sabiex ikun jista' jsir it-tfassil tal-profilu u l-fluss tat-traffiku jgħaddi bla xkiel;
27. tirrevedi l-pożizzjoni attwali tal-punti ta' hidma fil-kabini u tiżgura li l-gwardji tal-fruntiera jiffaċċaw il-passiġġieri u l-vetturi li jridu jivverifikaw;
28. ittejjeb l-infrastruttura tal-punt ta' qsim tal-fruntiera sabiex tiżgura fluss tat-traffiku bla xkiel u verifiki effiċjenti fuq il-fruntiera;

Il-Port ta' Klaipeda

29. taġġusta s-software tas-Servizz tal-IT tas-Servizz ta' Gwardja tal-Fruntiera tal-Istat sabiex tivverifika b'mod awtomatiku l-listi tal-ekwipaġġ u l-passiġġieri mal-bażijiet tad-data rilevanti;

Siti fejn saru zjarat – Fruntieri tal-ajru

30. tipprovdi taħriġ dwar il-ġestjoni u t-tmexxija lill-kmandanti tax-xiftijiet;
31. tiżgura li l-fojl fuq it-twieqi tal-kabini ta' kontroll fl-ajruporti ta' Vilnius u ta' Kaunas jiġi aġġustat biex jipprevjeni biss osservazzjoni mhux awtorizzata ġewwa l-kabina, iżda li ma jkunx ikopri n-naħa ta' quddiem tal-kabina b'mod li ma jhallix lill-passiġġieri jaraw il-persuna li qed tindirizzahom;
32. ittejjeb il-kwalità tas-sistema ta' komunikazzjoni fil-kabini ta' kontroll fl-ajruporti ta' Vilnius u ta' Kaunas sabiex tiżgura komunikazzjoni xierqa bejn il-gwardji tal-fruntiera u l-passiġġieri;
33. tiżgura s-sinjallazzjoni xierqa fl-ajruporti ta' Vilnius, Kaunas u Palanga skont id-dispożizzjonijiet tal-Artikolu 10(1) u l-Anness III tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen;
34. ittejjeb il-kooperazzjoni bejn l-aġenziji bejn l-awtoritajiet lokali rilevanti u ttejjeb il-prodotti komuni meħtieġa (jiġifieri analiżi kongunta tar-riskju) biex tiżgura fluss effikaċi ta' informazzjoni bejn l-awtoritajiet;
35. tiżgura l-applikazzjoni xierqa tat-Titolu III, b'mod partikolari l-Artikolu 23(a) tal-Kodiċi tal-Fruntieri ta' Schengen billi tabolixxi l-verifiki sistematiċi fil-fruntieri tal-passiġġieri li jaslu minn destinazzjonijiet fiż-żona Schengen u tabolixxi l-prattika li jiġu imposti multi fuq it-trasportaturi tal-ajru għal titjiriet interni;
36. iżżid it-taħriġ dwar ir-regoli ta' kontroll fuq il-fruntieri ta' Schengen biex tgħolli l-livell ta' professjonalizmu u kwalità tal-verifiki fil-fruntieri;
37. ittejjeb il-kundizzjonijiet tal-verifika tad-dhul fl-ajruport ta' Kaunas, b'mod partikolari l-preżenza ta' mezzi ta' sussistenza;
38. tipproteġi l-informazzjoni klassifikata fiċ-ċentru ta' koordinazzjoni lokali, eż. billi t-twieqi kollha jkollhom film protettiv;

39. iżżid l-għadd ta' korsijiet ta' aġġornament dwar l-eżaminar tad-dokumenti u tippromwovi s-sekondar temporanju ta' esperti tad-dokumenti f'Punti ta' Qsim tal-Fruntiera oħrajn sabiex tinkiseb il-prattika meħtieġa billi jiġu ttrattati t-tipi kollha ta' dokumenti;
40. tiżgura l-pożizzjoni xierqa tas-sinjalezżjoni sabiex tiżdied il-viżibilità tal-korsiji ddedikati għall-kabini kollha ta' kontroll fl-ajruport ta' Palanga.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President
