



Brüsszel, 2019. november 11.
(OR. en)

13898/19

Intézményközi referenciaszám:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2019. november 8.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 13183/19

Tárgy: A Tanács végrehajtási határozata a schengeni vívmányok **Litvánia** általi alkalmazásának 2018. évi értékelése során **a külső határok igazgatása** terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a schengeni vívmányok Litvánia általi alkalmazásának 2018. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó ajánlásról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, amelyet a Tanács a 2019. november 8-i ülésén elfogadott.

A 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendelet 15. cikkének (3) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A Tanács végrehajtási határozata

a schengeni vívmányok Litvánia általi alkalmazásának 2018. évi értékelése során a külső határok igazgatása terén feltárt hiányosságok kiküszöbölésére vonatkozó

AJÁNLÁSRÓL

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és a végrehajtó bizottságnak a Schengent Értékelő és Végrehajtását Felügyelő Állandó Bizottság létrehozásáról szóló 1998. szeptember 16-i határozatának hatályon kívül helyezéséről szóló, 2013. október 7-i 1053/2013/EU tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 15. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) E határozat célja, hogy Litvánia számára korrekciós intézkedéseket javasoljon a külső határok igazgatása területén a schengeni vívmányok alkalmazásának 2018. évi értékelése során feltárt hiányosságok kiküszöbölésére. Az értékelést követően a Bizottság a C(2019) 3010 végrehajtási határozattal elfogadta a megállapításokat és értékeléseket tartalmazó jelentést, amely felsorolta az értékelés során feltárt bevált módszereket és hiányosságokat.

¹ HL L 295., 2013.11.6., 27. o.

- (2) Bevált gyakorlatnak tekintendő a litvániai állami határőrszolgálatnál végzett kockázatelemzés megszervezése és működése, valamint az annak biztosítása érdekében alkalmazott operatív megoldások, hogy az átfogó kockázatelemzési eljárások valamennyi szervezeti szintre kiterjedjenek. Ugyancsak bevált gyakorlatnak tekintendők a következők: a felkeresett repülőtereken az ellenőrző fülkék kamerákkal vannak felszerelve a fülke előtt álló személy megfigyelése érdekében, és a kamerák által továbbított kép a fülkén belül lévő képernyőn, valamint az ügyeletes tiszt szobájában lévő képernyőn is látható, lehetővé téve, hogy a határőrök a határforgalom-ellenőrzés előtt nagyon jó képet alkossanak valamennyi utasról, és megelőzzék a határforgalom-ellenőrzés esetleges kikerülését; továbbá a vilniusi és a kaunasi repülőtéren az ellenőrző fülkékben képernyő található, amely mutatja a beérkező és kimenő járatokkal kapcsolatos információkat (például pontos érkezési idő, utasok száma, kijelölt csomagkiadó szalag stb.), lehetővé téve, hogy a határőrök megfelelő helyzetismerettel rendelkezzenek az ellenőrizendő beérkező utasok vonatkozásában.
- (3) Tekintettel arra, hogy a schengeni vívmányoknak való megfelelés milyen jelentőséggel bír, elsőbbséget kell biztosítani az alábbiakhoz kapcsolódó ajánlások végrehajtásának: integrált határigazgatási stratégia: 2. és 3. ajánlás; humánerőforrás és képzés: 4. és 6. ajánlás; tengeri határőrizet és helyzetismeret: 14. és 18. ajánlás; ellenőrzési eljárások/infrastruktúra: 27., 28., 29., 30. és 36. ajánlás.
- (4) Ezt a határozatot továbbítani kell az Európai Parlamentnek és a tagállamok parlamentjeinek. Az 1053/2013/EU rendelet 16. cikkének (1) bekezdése értelmében Litvánia az ajánlások elfogadását követő három hónapon belül az összes ajánlást felsoroló cselekvési tervet készít az értékelési jelentésben feltárt hiányosságok orvoslására, és azt benyújtja a Bizottságnak és a Tanácsnak,

AJÁNLJA, HOGY

Integrált határigazgatás

1. véglegesítse a nemzeti integrált határigazgatási stratégiát, és alakítson ki egyértelmű nyomonkövetési eljárást, valamint egyértelmű aktualizálási mechanizmust. A nemzeti integrált határigazgatási stratégiába valamennyi vonatkozó fejlesztési célkitűzést és prioritást foglalja bele a határigazgatás tekintetében, valamint állítson össze cselekvési tervet a stratégia végrehajtására, amelynek során minden érintett minisztériumnak biztosítania kell a hatáskörükbe tartozó intézkedések hatékony végrehajtását;
2. javítsa a nemzeti stratégiai tervezési rendszert azáltal, hogy az integrált határigazgatás valamennyi elemét következetesen és kiegyensúlyozottan hozzáigazítja a kockázatelemzéshez, a forgalomáramláshoz és a várható kihívásokhoz. Értékelje újra az okmányszakértők szükségleteit a litván-belarusz határon, és igazítsa ki az operatív helyzetnek, a kockázatelemzésnek és a forgalomáramlásnak megfelelően;
3. igazítsa hozzá a stratégiai tervezést és a határforgalom-ellenőrzési területen való beruházásokat az operatív igényekhez, a kockázatelemzéshez, a jövőbeli kihívásokhoz, a jogszabály-módosításokhoz és a forgalomáramláshoz, valamint gondoskodjon az infrastruktúra és a munkafeltételek korszerűsítéséről a határátkelőhelyeken;

Humánerőforrás és képzés

4. növelje a személyzet létszámát annak érdekében, hogy elegendő számban álljon rendelkezésre képzett személyzet a hatékony határellenőrzési eljárások végrehajtásához, figyelembe véve a jelenlegi és jövőbeli fenyegetéseket és kihívásokat, valamint a forgalomáramlás volumenét;
5. biztosítsa, hogy a mentori rendszert szisztematikusan alkalmazzák a 12 hónapos alapképzést elvégző összes új határőr esetében;
6. növelje a speciális határellenőrzéssel kapcsolatos témákra vonatkozó frissítő képzéseket, valamint az ilyen képzésben részesülő határőrök számát, és a munkaidő alatt biztosítson erre külön időszávot;

Minőség-ellenőrzési mechanizmus

7. fejlessze tovább a nemzeti minőség-ellenőrzési mechanizmust azáltal, hogy a nemzeti értékelési programba az integrált határigazgatás valamennyi elemét és funkcióját belefoglalja; dolgozzon ki teljes körű és hivatalos nemzeti értékelési mechanizmust a schengeni vívmányok nemzeti szintű végrehajtásának folyamatos értékelésére;

Kockázatelemzés

8. növelje a kockázatelemzés, valamint az analitikai eszközök, az utasokra vonatkozó profilalkotás és az okmányokkal való visszaélés területén képzésben részesült, képesített személyzet számát; fokozza a határőrök tudatosságát a külföldi terrorista harcosokra vonatkozó profilalkotással kapcsolatban;
9. juttasson elegendő jogosultságot az elemzők számára regionális és helyi szinten annak érdekében, hogy lekérdezéseket és egyéb elemző tevékenységeket végezhesse a határeseeményeket gyűjtő rendszerben (PIKS) tárolt adatokkal; nyújtson képzést ezen elemzők számára az eszköz fő funkcióiról azzal a céllal, hogy a regionális és helyi termékeket ezekkel az adatokkal bővítsék;

Szárazföldi határőrizet

10. a határőrállomások számára – a szükséges ismeret elve alapján – tegyen lehetővé magasabb szintű hozzáférést a közös járőrszolgálat-irányítási rendszerhez annak érdekében, hogy a határőrök bővítsék ismereteiket a különböző helyzetekben használt eszközökről, és ily módon javítsák a helyzetismeret szintjét;
11. biztosítson több éjjellátó szemüveget és hőképkamerát a határőrizeti járőrszolgálatnak;
12. biztosítson a rendelkezésre álló nemzeti és nemzetközi adatbázisok lekérdezését lehetővé tevő hordozható eszközöket a járőrszolgálat számára;

Tengeri határőrizet

13. biztosítsa, hogy az integrált tengerfelügyeleti rendszer helyzetképe rendelkezésre álljon a regionális koordinációs központban;
14. javítsa a tengerfelügyeleti eszközök minőségét annak érdekében, hogy megfelelően észlelni és azonosítani tudják a kis és közepes méretű hajókat a parti tengeren; növelje a parti tengeren töltött járőrórák számát;
15. biztosítsa, hogy egyetlen ponton közös helyzetkép álljon rendelkezésre (szárazföldi és tengeri határok). Bővítse a neringai határőr-állomáson a műszakvezetők tengerfelügyelettel kapcsolatos ismereteit;

Nemzeti koordinációs központ

16. értékelje az eszközök pozicionálására szolgáló rendszer és az EUROSUR alkalmazás közötti lehetséges interoperabilitást, hogy átfogó nemzeti helyzetképet tudjon kialakítani;
17. töltsse fel a kapcsolódó kockázatelemzési termékeket az EUROSUR nemzeti analitikai rétegébe az EUROSUR-rendelet teljes körű alkalmazásának biztosítása érdekében;

Helyzetismeret

18. javítsa a helyzetismeretet, és tegye lehetővé, hogy a helyi és regionális szintű határőregységek könnyebben hozzáférhessenek a PIKS-hez;

Határforgalom-ellenőrzés – horizontális kérdések

19. biztosítsa, hogy a vízum visszavonására és érvénytelenítésére szolgáló bélyegzők lenyomata litván és angol nyelven is rendelkezésre álljon;
20. javítsa az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő ellenőrzést végző határőrök angol nyelvtudásának szintjét az angol nyelvi képzés növelésével;

21. biztosítsa, hogy az elkülönített helyen történő alapos ellenőrzésnek alávetett, harmadik országbeli állampolgárnak szóló, az ilyen ellenőrzés célját és eljárását ismertető formanyomtatvány az Unió valamennyi hivatalos nyelvén rendelkezésre álljon, amint azt a Schengeni határellenőrzési kódex 8. cikkének (5) bekezdése előírja;

Kena (vasúti) határátkelőhely és Kybartai (vasúti) határátkelőhely

22. kérje fel a vasúti hatóságokat, hogy bocsássák rendelkezésre a ténylegesen vonatra szállt utasok családi nevét és utónevét, az állampolgárságukkal együtt;
23. hozzon létre egy olyan eljárást, amely lehetővé teszi, hogy ezt a listát mindig automatikusan ellenőrizzék a meglévő adatbázisok, például a VSATIS segítségével;
24. biztosítson a vonatokon megfelelő összeköttetést a mobil határellenőrzéshez;
25. biztosítsa, hogy a határőrök a határforgalom-ellenőrzés során ellenőrizzék a csipekben tárolt adatok hitelességét;

Medininkai határátkelőhely

Infrastruktúra

26. a profilalkotás és a zökkenőmentes forgalomáramlás lehetővé tétele érdekében biztosítson minden ellenőrzési sávban a határőrök számára egy-egy kijelölt munkavégzési helyet megfelelő munkakörülményekkel;
27. alakítsa át a fülkékben a munkavégzési helyek jelenlegi elhelyezését, és biztosítsa, hogy a határőrök az általuk ellenőrizendő utasokkal és gépjárművekkel szemben helyezkedjenek el;
28. javítsa a határátkelőhely infrastruktúráját a zökkenőmentes forgalomáramlás és a hatékony határforgalom-ellenőrzés biztosítása érdekében;

Klaipeda kikötője

29. igazítsa ki az állami határőrizeti szolgálat informatikai szoftverét annak érdekében, hogy az automatikusan ellenőrizze a legénységi és utaslistákat a vonatkozó adatbázisokban;

Felkeresett helyszínek – légi határ

30. biztosítson az irányítással és vezetéssel kapcsolatos képzést a műszakvezetők számára;
31. biztosítsa, hogy a vilniusi és a kaunasi repülőtéren található ellenőrző fülkék ablakain lévő fóliát úgy igazítsák ki, hogy az csak a fülkébe történő illetéktelen betekintést akadályozza meg, de ne fedje le a fülke elülső oldalát, mert az utas így nem látja a vele szemben lévő személyt;
32. javítsa a vilniusi és a kaunasi repülőtéren található ellenőrző fülkékben a kommunikációs rendszert a határőrök és az utasok közötti megfelelő kommunikáció biztosítása érdekében;
33. biztosítsa, hogy a vilniusi, a kaunasi és a palangai repülőtéren elhelyezett jelzőtáblák összhangban legyenek a Schengeni határellenőrzési kódex 10. cikke (1) bekezdésének és III. mellékletének rendelkezéseivel;
34. javítsa az illetékes helyi hatóságok közötti együttműködést és fejlessze a szükséges közös termékeket (például közös kockázatelemzés) a hatóságok közötti hatékony információáramlás biztosítása érdekében;
35. biztosítsa a Schengeni határellenőrzési kódex III. címének és különösen 23. cikke a) pontjának megfelelő alkalmazását azáltal, hogy eltörli a schengeni térségen belüli célállomásokról érkező utasok szisztematikus határellenőrzését, és megszünteti a belső légi járatok fuvarozóira kiszabott bírságok gyakorlatát;
36. fokozza a schengeni határellenőrzési szabályokra vonatkozó képzést a határforgalom-ellenőrzés szakszerűbbé és magasabb színvonalúvá tétele érdekében;
37. javítsa a beutazási feltételek – különösen az anyagi fedezet – ellenőrzését a kaunasi repülőtéren;
38. védje a minősített adatokat a helyi koordinációs központon belül, például azáltal, hogy valamennyi ablakot védőfóliával látja el;

39. növelje az okmányvizsgálattal kapcsolatos frissítő képzéseket, és mozgítsa elő az okmányszakértők más határátkelőhelyekre való ideiglenes kirendelését, hogy az összes dokumentumtípus kezelésével megszerezzhessék a szükséges gyakorlatot;
40. biztosítsa a jelzőtáblák megfelelő elhelyezését annak érdekében, hogy a palangai repülőtéren az összes ellenőrző fülkénél javítsák a kijelölt sávok láthatóságát.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök
