

Bruxelles, 11. studenoga 2019.
(OR. en)

13898/19

Međuinstitucijski predmet:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	8. studenoga 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	13183/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Litvi

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Litvi, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 8. studenoga 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ta preporuka prosljedit će se Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području upravljanja vanjskim granicama u Litvi

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Litvi korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije iz 2018. u pogledu upravljanja vanjskom granicom. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019) 3010 prihvaćeno je izvješće o zaključcima i procjenama u kojem se navode primjeri najbolje prakse i nedostaci utvrđeni u evaluaciji.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Organizacija i funkcioniranje analize rizika u litavskoj Službi za nadzor državne granice te operativna rješenja koja se primjenjuju kako bi se osigurali sveobuhvatni postupci analize rizika koji obuhvaćaju sve organizacijske razine prepoznati su kao primjeri dobre prakse. Kao primjeri dobre prakse prepoznati su i opremljenost kontrolnih kabina u posjećenim zračnim lukama kamerama za promatranje osobe koja se nalazi ispred kabine te prikazivanje slika s tih kamera na zaslonu postavljenom u kabini i na zaslonu postavljenom u prostoriji dežurnog službenika, što službenicima graničnog nadzora omogućuje dobar pogled na sve putnike prije granične kontrole i sprečavanje mogućih zaobilaženja granične kontrole, kao i opremljenost kontrolnih kabina u zračnim lukama Vilnius i Kaunas zaslonima s informacijama o dolaznim i odlaznim letovima (npr. točno vrijeme dolaska, broj putnika, odgovarajuća pokretna traka za prtljagu itd.) što službenicima graničnog nadzora omogućuje primjerenu informiranost o stanju u pogledu putnika koji dolaze na kontrolu.
- (3) S obzirom na važnost usklađivanja sa schengenskom pravnom stečevinom, prednost bi trebalo dati provedbi preporuka povezanih sa strategijom integriranog upravljanja granicama: 2. i 3.; ljudskim resursima i osposobljavanjem: 4. i 6.; informiranošću o stanju i nadzorom morske granice: 14. i 18.; postupcima/infrastrukturom za kontrolu: 27., 28., 29., 30. i 36.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Litva bi u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke trebala izraditi akcijski plan koji uključuje sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću,

PREPORUČUJE:

Litva bi trebala

Integrirano upravljanje granicama

1. dovršiti nacionalnu strategiju integriranog upravljanja granicama i uspostaviti jasan postupak praćenja te jasan mehanizam njezina ažuriranja. U nacionalnu strategiju integriranog upravljanja granicama uključiti sve relevantne razvojne ciljeve i prioritete u upravljanju granicama te izraditi akcijski plan za njezinu provedbu prema kojem bi sva relevantna ministarstva trebala osigurati učinkovitu provedbu mjera za koje su odgovorna;
2. poboljšati nacionalni sustav strateškog planiranja pronalaženjem rješenja za sve sastavnice integriranog upravljanja granicama na dosljedan i uravnotežen način prilagođen analizi rizika, protoku prometa i budućim izazovima. Ponovno procijeniti potrebe stručnjaka za isprave na litavsko-bjelaruskoj granici i provesti prilagodbu u skladu s operativnim stanjem, analizom rizika i protokom prometa;
3. strateško planiranje i ulaganja u području granične kontrole prilagoditi operativnim potrebama, analizi rizika, budućim izazovima, zakonodavnim promjenama i protoku prometa te osigurati modernizaciju infrastrukture i radnih uvjeta na graničnim prijelazima;

Ljudski resursi i osposobljavanje

4. povećati broj osoblja kako bi se osigurao dovoljan broj osposobljenog osoblja za provedbu postupaka učinkovitog nadzora granice, uzimajući u obzir postojeće i buduće prijetnje i izazove, kao i protok prometa;
5. osigurati da se sustav mentorstva sustavno primjenjuje za sve nove službenike graničnog nadzora koji su završili dvanaestomjesečni program početnog osposobljavanja;
6. proširiti osposobljavanje za obnovu znanja u području specijaliziranih tema povezanih s nadzorom granica i povećati broj službenika graničnog nadzora koji pohađaju to osposobljavanje te osigurati određene termine za osposobljavanje tijekom radnog vremena;

Mehanizam kontrole kvalitete

7. dodatno razviti nacionalni mehanizam kontrole kvalitete uključivanjem svih sastavnica i funkcija integriranog upravljanja granicama u nacionalni program evaluacije; uspostaviti cjeloviti i formalizirani nacionalni mehanizam evaluacije za stalnu procjenu razine provedbe schengenske pravne stečevine na nacionalnoj razini;

Analiza rizika

8. povećati broj ovlaštenog osoblja osposobljenog za područja analize rizika i uporabe analitičkih alata, profiliranja putnika i otkrivanja krivotvorenih isprava; poboljšati informiranost službenika graničnog nadzora o profilima stranih terorističkih boraca;
9. dodijeliti dostatna prava analitičarima na regionalnoj i lokalnoj razini kako bi mogli provoditi pretraživanje i druge analitičke aktivnosti na podacima pohranjenima u sustavu za prikupljanje informacija o incidentima na granici (PIKS); osposobiti te analitičare za glavne funkcije tog alata kako bi se ti podaci uključili u regionalne i lokalne proizvode i tako ih unaprijedili;

Zaštita kopnene granice

10. na temelju načela nužnog pristupa povisiti razinu pristupa postaja granične straže zajedničkom sustavu upravljanja patrolama kako bi bile bolje informirane o sredstvima koja se upotrebljavaju u različitim situacijama te na taj način poboljšati informiranost o stanju;
11. povećati broj naočala za noćno promatranje i termovizijskih kamera za nadzor granica;
12. opremiti patrole prijenosnim uređajima kako bi se omogućila provjera nacionalnih i međunarodnih baza podataka;

Nadzor morske granice

13. osigurati da Regionalni koordinacijski centar ima mogućnost uvida u sliku stanja iz Integriranog sustava za nadzor mora;
14. poboljšati kvalitetu sredstava za pomorski nadzor kako bi se osiguralo pravilno otkrivanje i prepoznavanje malih plovila i plovila srednje veličine u teritorijalnim vodama; povećati broj sati ophodnje u teritorijalnome moru;
15. osigurati da se zajednička slika stanja (kopnene i morske granice) prima na jedinstvenoj točki. Bolje informirati vođe smjene granične policije koji rade na graničnom prijelazu Neringa o pomorskom nadzoru;

Nacionalni koordinacijski centar

16. procijeniti moguću interoperabilnost sustava za određivanje položaja sredstava s aplikacijom Eurosur kako bi se omogućila uspostava sveobuhvatne nacionalne slike stanja;
17. učitati relevantne proizvode analize rizika u nacionalni analitički sloj Eurosura kako bi se osigurala potpuna primjena Uredbe o Eurosuru;

Informiranost o stanju

18. poboljšati informiranost o stanju i omogućiti otvoreniji pristup PIKS-u svim jedinicama službe graničnog nadzora na lokalnoj i regionalnoj razini;

Granične kontrole – horizontalna pitanja

19. osigurati da je otisak pečata za ukidanje i poništenje vize dostupan na litavskom i engleskom jeziku;
20. povećanjem broja tečajeva engleskog jezika poboljšati razinu znanja engleskog jezika službenika graničnog nadzora u kontrolama prve i druge linije;

21. osigurati dostupnost obrasca za obavješćivanje državljana trećih zemalja koji podliježu temeljitoj kontroli druge linije o svrsi i postupcima takve kontrole na svim službenim jezicima Unije u skladu s člankom 8. stavkom 5. Zakonika o schengenskim granicama;

Granični prijelazi Kena (željeznički) i Kybartai (željeznički)

22. zatražiti od tijela nadležnih za željeznice da dostave imena i prezimena putnika koji su stvarno u vlakovima, uključujući njihovo državljanstvo;
23. uspostaviti postupak u okviru kojeg se taj popis automatski i standardno provjerava u postojećim bazama podataka kao što je VSATIS;
24. osigurati odgovarajuću povezanost za mobilne granične kontrole u vlakovima;
25. osigurati da službenici pri obavljanju graničnih kontrola provjeravaju vjerodostojnost podataka pohranjenih u čipovima;

Granični prijelaz Medininkai

Infrastruktura

26. osigurati jedno određeno mjesto za rad za svaku kontrolnu traku s odgovarajućim radnim uvjetima za službenike graničnog nadzora kako bi se omogućilo profiliranje i neometani protok prometa;
27. preispitati trenutni položaj mjesta za rad u kabinama i osigurati da su službenici graničnog nadzora okrenuti prema putnicima i vozilima koje moraju provjeriti;
28. poboljšati infrastrukturu graničnog prijelaza kako bi se osigurali nesmetan protok prometa i učinkovite granične kontrole;

Luka Klaipeda

29. prilagoditi softver Službe za nadzor državne granice kako bi se popisi posade i putnika automatski provjeravali u odgovarajućim bazama podataka;

Posjećena mjesta – zračne granice

30. voditeljima smjena osigurati obuku o upravljanju i rukovođenju;
31. osigurati prilagođavanje folije na prozorima kontrolnih kabina u zračnim lukama Vilnius i Kaunas kako bi se spriječilo svako neovlašteno promatranje unutrašnjosti kabine, ali bez prekrivanja prednje strane kabine, što bi putnicima onemogućilo da vide osobu koja im se obraća;
32. poboljšati kvalitetu komunikacijskog sustava u kontrolnim kabinama u zračnim lukama Vilnius i Kaunas kako bi se osigurala odgovarajuća komunikacija između službenika graničnog nadzora i putnika;
33. osigurati odgovarajuće označavanje u zračnim lukama Vilnius, Kaunas i Palanga u skladu s odredbama članka 10. stavka 1. Zakonika o schengenskim granicama i njegova Priloga III.;
34. poboljšati međuagencijsku suradnju relevantnih lokalnih tijela i poboljšati potrebne zajedničke proizvode (tj. zajedničku analizu rizika) kako bi se osigurao učinkovit protok informacija među nadležnim tijelima;
35. osigurati pravilnu primjenu glave III., a posebno članka 23. točke (a) Zakonika o schengenskim granicama ukidanjem sustavnih graničnih kontrola putnika koji dolaze iz odredišta u schengenskom prostoru te ukinuti praksu izricanja novčanih kazni prijevoznicima na unutarnjim letovima;
36. organizirati više osposobljavanja o pravilima schengenske granične kontrole kako bi se podigla razina profesionalnosti i kvaliteta graničnih kontrola;
37. poboljšati provjeru uvjeta za ulazak u zračnoj luci Kaunas, posebice posjedovanje sredstava za uzdržavanje;
38. zaštititi klasificirane podatke unutar lokalnog koordinacijskog centra, npr. opremanjem svih prozora zaštitnim filmom;

39. povećati broj tečajeva za obnovu znanja o provjeri isprava i promicati privremeno raspoređivanje stručnjaka za isprave na druge granične prijelaze kako bi stekli potrebnu praksu u radu sa svim vrstama dokumenata;
40. osigurati odgovarajući položaj oznaka kako bi se povećala vidljivost posebnih staza za sve kontrolne kabine u zračnoj luci Palanga.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik
