



Βρυξέλλες, 11 Νοεμβρίου 2019  
(OR. en)

13898/19

---

Διοργανικός φάκελος:  
2019/0198(NLE)

---

SCH-EVAL 189  
FRONT 307  
COMIX 518

#### ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 8 Νοεμβρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 13183/19

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση σχετικά με την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2018 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν από τη **Λιθουανία** στον τομέα της **διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες στο παράρτημα η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται σύσταση σχετικά με την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2018 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν από τη Λιθουανία στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων και την οποία ενέκρινε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 8 Νοεμβρίου 2019.

Σύμφωνα με το άρθρο 15 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, η σύσταση αυτή θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διατυπώνεται

**ΣΥΣΤΑΣΗ**

**σχετικά με την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν στην αξιολόγηση του 2018 όσον αφορά την εφαρμογή του κεκτημένου του Σένγκεν από τη Λιθουανία στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1053/2013 του Συμβουλίου, της 7ης Οκτωβρίου 2013, σχετικά με τη θέσπιση ενός μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση της απόφασης της εκτελεστικής επιτροπής της 16ης Σεπτεμβρίου 1998 σχετικά με τη σύσταση της μόνιμης επιτροπής για την αξιολόγηση και την εφαρμογή της σύμβασης Σένγκεν<sup>1</sup>, και ιδίως το άρθρο 15,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (2) Σκοπός της παρούσας απόφασης είναι να προτείνει στη Λιθουανία μέτρα αποκατάστασης για την κάλυψη των ελλείψεων που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση Σένγκεν που διενεργήθηκε το 2018 στον τομέα της διαχείρισης των εξωτερικών συνόρων. Σε συνέχεια της αξιολόγησης, με την εκτελεστική απόφαση C(2019)3010 της Επιτροπής εγκρίθηκε έκθεση στην οποία παρουσιάζονται οι διαπιστώσεις και οι εκτιμήσεις και απαριθμούνται οι βέλτιστες πρακτικές και οι ελλείψεις που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση.

---

<sup>1</sup> ΕΕ L 295 της 6.11.2013, σ. 27.

- (2) Η οργάνωση και η λειτουργία της ανάλυσης κινδύνου στην υπηρεσία φύλαξης των κρατικών συνόρων της Λιθουανίας, καθώς και οι επιχειρησιακές λύσεις που εφαρμόζονται για τη διασφάλιση ολοκληρωμένων διαδικασιών ανάλυσης κινδύνου που καλύπτουν όλα τα οργανωτικά επίπεδα θεωρήθηκαν καλή πρακτική. Επίσης, το γεγονός ότι στους αερολιμένες όπου πραγματοποιήθηκαν επισκέψεις οι θάλαμοι ελέγχου είναι εξοπλισμένοι με κάμερες για την παρακολούθηση του προσώπου που στέκεται μπροστά στον θάλαμο και ότι η εικόνα που λαμβάνεται από τις κάμερες είναι ορατή στην οθόνη που είναι εγκατεστημένη εντός του θαλάμου, καθώς και στην οθόνη που είναι εγκατεστημένη στο γραφείο του υπαλλήλου υπηρεσίας, με αποτέλεσμα οι συνοριοφύλακες να έχουν πολύ καλή εικόνα όλων των επιβατών πριν από τον συνοριακό έλεγχο και να αποτρέπεται η πιθανή παράκαμψη του συνοριακού ελέγχου, καθώς και ότι στους αερολιμένες του Βίλνιους και του Κάουνας οι θάλαμοι ελέγχου είναι εξοπλισμένοι με οθόνη όπου προβάλλονται πληροφορίες σχετικά με τις εισερχόμενες και εξερχόμενες πτήσεις (π.χ. ακριβής ώρα άφιξης, αριθμός επιβατών, καθορισμένος ιμάντας παραλαβής αποσκευών, κ.λπ.), οι οποίες επιτρέπουν στους συνοριοφύλακες να έχουν επαρκή επίγνωση της κατάστασης όσον αφορά τους αφικνούμενους επιβάτες που πρέπει να υποβληθούν σε έλεγχο, θεωρήθηκε ορθή πρακτική.
- (3) Λαμβανομένης υπόψη της σημασίας που έχει η συμμόρφωση με το κεκτημένο του Σένγκεν, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων σχετικά με τη στρατηγική ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων: 2 και 3· τους ανθρώπινους πόρους και την κατάρτιση: 4 και 6· την επιτήρηση των θαλάσσιων συνόρων και την αντίληψη της κατάστασης 14 και 18· τις διαδικασίες και τις υποδομές ελέγχου: 27, 28, 29, 30 και 36.
- (4) Η παρούσα απόφαση θα πρέπει να διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα κοινοβούλια των κρατών μελών. Σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013, εντός τριών μηνών από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Λιθουανία θα πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης το οποίο να απαριθμεί όλες τις συστάσεις προς αποκατάσταση των ελλείψεων που προσδιορίστηκαν στην έκθεση αξιολόγησης και να το υποβάλει στην Επιτροπή και το Συμβούλιο,

ΣΥΝΙΣΤΑ:

Η Λιθουανία θα πρέπει

### **Ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων**

1. να ολοκληρώσει την εθνική στρατηγική ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων και να ορίσει σαφή διαδικασία παρακολούθησης, καθώς και σαφή μηχανισμό για την επικαιροποίησή της. Να συμπεριλάβει στην εθνική στρατηγική ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων όλους τους σχετικούς αναπτυξιακούς στόχους και τις προτεραιότητες στον τομέα της διαχείρισης των συνόρων και να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή της, στο πλαίσιο του οποίου όλα τα αρμόδια υπουργεία θα πρέπει να μεριμνούν για την αποτελεσματική υλοποίηση των δράσεων που εμπίπτουν στην αρμοδιότητά τους·
2. να βελτιώσει το εθνικό σύστημα στρατηγικού σχεδιασμού αντιμετωπίζοντας όλες τις συνιστώσες της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων με συνεκτικό και ισορροπημένο τρόπο, προσαρμοσμένο στην ανάλυση κινδύνου, τη ροή της κυκλοφορίας και τις επικείμενες προκλήσεις. Να επαναξιολογήσει τις ανάγκες διορισμού εμπειρογνομόνων σε θέματα εγγράφων στα σύνορα με τη Λευκορωσία και να τις προσαρμόζει ανάλογα με την επιχειρησιακή κατάσταση, την ανάλυση κινδύνου και τη ροή της κυκλοφορίας·
3. να προσαρμόσει τον στρατηγικό σχεδιασμό και τις επενδύσεις στον τομέα των συνοριακών ελέγχων στις επιχειρησιακές ανάγκες, την ανάλυση κινδύνου, τις μελλοντικές προκλήσεις, τις νομοθετικές αλλαγές και τη ροή της κυκλοφορίας, καθώς και να μεριμνήσει για τον εκσυγχρονισμό της υποδομής και των συνθηκών εργασίας στα σημεία διέλευσης των συνόρων·

### **Ανθρώπινοι πόροι και εκπαίδευση**

4. να αυξήσει το επίπεδο του προσωπικού για να διασφαλίσει ότι υπάρχει επαρκής αριθμός εκπαιδευμένου προσωπικού για την εφαρμογή αποτελεσματικών διαδικασιών συνοριακού ελέγχου λαμβάνοντας υπόψη τις τρέχουσες και μελλοντικές απειλές και προκλήσεις, καθώς και τον όγκο της ροής της κυκλοφορίας·
5. να διασφαλίσει τη συστηματική εφαρμογή του συστήματος καθοδήγησης για όλους τους νέους συνοριοφύλακες που αποφοιτούν από το αρχικό 12μηνο πρόγραμμα εκπαίδευσης·
6. να αυξήσει την επανεκπαίδευση σε ειδικά θέματα που αφορούν τους συνοριακούς ελέγχους, καθώς και τον αριθμό των συνοριοφυλάκων που λαμβάνουν αυτήν την εκπαίδευση, και να διασφαλίσει ότι διατίθενται συγκεκριμένες ώρες για εκπαίδευση εντός του ωραρίου εργασίας·

## **Μηχανισμός ελέγχου ποιότητας**

7. να αναπτύξει περαιτέρω τον εθνικό μηχανισμό ελέγχου ποιότητας συμπεριλαμβάνοντας όλες τις συνιστώσες και τις λειτουργίες της ολοκληρωμένης διαχείρισης των συνόρων στο εθνικό πρόγραμμα αξιολόγησης· να δημιουργήσει ολοκληρωμένο και επίσημο εθνικό μηχανισμό αξιολόγησης για τη συνεχή αξιολόγηση του επιπέδου εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν σε εθνικό επίπεδο·

## **Ανάλυση κινδύνου**

8. να αυξήσει τον αριθμό πιστοποιημένων υπαλλήλων που έχουν εκπαιδευτεί στους τομείς της ανάλυσης κινδύνου και της χρήσης εργαλείων ανάλυσης, της κατάρτισης προφίλ των επιβατών και της απάτης σχετικά με έγγραφα· να ενισχύσει τις γνώσεις των συνοριοφυλάκων σχετικά με τα προφίλ των αλλοδαπών τρομοκρατών μαχητών·
9. να χορηγήσει επαρκή δικαιώματα στους αναλυτές σε περιφερειακό και τοπικό επίπεδο για την πραγματοποίηση αναζητήσεων και άλλων αναλυτικών δραστηριοτήτων στα δεδομένα που είναι αποθηκευμένα στο σύστημα συγκέντρωσης περιστατικών στα σύνορα (PIKS)· να εκπαιδεύσει τους εν λόγω αναλυτές σχετικά με τις κύριες δυνατότητες αυτού του εργαλείου, με στόχο τον εμπλουτισμό των περιφερειακών και τοπικών προϊόντων με τα δεδομένα αυτά·

## **Επιτήρηση των χερσαίων συνόρων**

10. να αυξήσει το επίπεδο πρόσβασης των συνοριακών σταθμών στο κοινό σύστημα διαχείρισης περιπολιών με βάση την αρχή της ανάγκης για γνώση, προκειμένου να διευρυνθούν οι γνώσεις τους σχετικά με τα μέσα που χρησιμοποιούνται σε διαφορετικές καταστάσεις και, επομένως, να βελτιωθεί το επίπεδο επίγνωσης της κατάστασης·
11. να αυξήσει τον αριθμό των διοπτρών νυχτερινής όρασης και των καμερών θερμικής απεικόνισης για τις περιπολίες επιτήρησης των συνόρων·
12. να εξοπλίσει τις περιπολίες με φορητές συσκευές ώστε να έχουν τη δυνατότητα αναζήτησης στις διαθέσιμες εθνικές και διεθνείς βάσεις δεδομένων·

### **Επιτήρηση των θαλάσσιων συνόρων**

13. να διασφαλίσει ότι η εικόνα της κατάστασης από το ολοκληρωμένο σύστημα θαλάσσιας επιτήρησης είναι διαθέσιμη στο περιφερειακό κέντρο συντονισμού·
14. να βελτιώσει την ποιότητα των μέσων θαλάσσιας επιτήρησης προκειμένου να διασφαλιστεί ο κατάλληλος εντοπισμός και η ταυτοποίηση των μικρών και μεσαίων σκαφών στα χωρικά της ύδατα· να αυξήσει τον αριθμό των ωρών περιπολίας στα χωρικά της ύδατα·
15. να διασφαλίσει ότι λαμβάνεται ενιαία εικόνα της κατάστασης (χερσαία και θαλάσσια σύνορα) σε ένα ενιαίο σημείο. Να βελτιώσει τις γνώσεις των επικεφαλής βάρδιας του συνοριακού σταθμού του Neringa στον τομέα της θαλάσσιας επιτήρησης·

### **Εθνικό Κέντρο Συντονισμού (ΕΚΣ)**

16. να εξετάσει την πιθανότητα επίτευξης διαλειτουργικότητας μεταξύ του συστήματος εντοπισμού μέσων και της εφαρμογής Eurosur, ώστε να μπορεί να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη εθνική εικόνα της κατάστασης·
17. να τηλεφορτώσει τα σχετικά προϊόντα που σχετίζονται με την ανάλυση κινδύνου στο εθνικό αναλυτικό επίπεδο του Eurosur προκειμένου να διασφαλιστεί η πλήρης εφαρμογή του κανονισμού Eurosur·

### **Επίγνωση της κατάστασης**

18. να βελτιώσει την επίγνωση της κατάστασης και να παράσχει πιο ανοικτή πρόσβαση στο PIKS σε όλες τις μονάδες συνοριοφυλάκων σε τοπικό και περιφερειακό επίπεδο·

### **Συνοριακοί έλεγχοι – οριζόντια θέματα**

19. να διασφαλίσει ότι το κείμενο των σφραγίδων για την ανάκληση και την ακύρωση θεωρήσεων διατίθεται στη λιθουανική και στην αγγλική γλώσσα·
20. να βελτιώσει το επίπεδο γνώσης της αγγλικής γλώσσας των συνοριοφυλάκων στους ελέγχους πρώτης και δεύτερης γραμμής με την αύξηση της κατάρτισης στην αγγλική γλώσσα·

21. να εξασφαλίσει ότι το έντυπο για την ενημέρωση των υπηκόων τρίτων χωρών που υποβάλλονται σε διεξοδικό έλεγχο δεύτερης γραμμής σχετικά με τον σκοπό και τις διαδικασίες του ελέγχου δεύτερης γραμμής διατίθεται σε όλες τις επίσημες γλώσσες της Ένωσης σύμφωνα με το άρθρο 8 παράγραφος 5 του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·

**Σημείο (σιδηροδρομικής) διέλευσης των συνόρων Kena και σημείο (σιδηροδρομικής) διέλευσης των συνόρων Kybartai**

22. να ζητήσει από τις σιδηροδρομικές αρχές να αναφέρουν τα ονοματεπώνυμα των επιβατών που επιβαίνουν στις αμαξοστοιχίες, συμπεριλαμβανομένης της ιθαγένειάς τους·
23. να δημιουργήσει διαδικασία για τον αυτοματοποιημένο έλεγχο των καταστάσεων επιβατών έναντι υφιστάμενων βάσεων δεδομένων, όπως η VSATIS, σε σταθερή βάση·
24. να εξασφαλίσει την παροχή κατάλληλης σύνδεσης για τη διεξαγωγή των κινητών συνοριακών ελέγχων επί των αμαξοστοιχιών·
25. να διασφαλίσει ότι οι συνοριοφύλακες ελέγχουν τη γνησιότητα των δεδομένων που αποθηκεύονται στα τσιπ όταν διενεργούν συνοριακούς ελέγχους·

**Σημείο διέλευσης των συνόρων Medininkai**

**Υποδομή**

26. να εξασφαλίσει έναν καθορισμένο χώρο εργασίας για κάθε λωρίδα ελέγχου με κατάλληλες συνθήκες εργασίας για τους συνοριοφύλακες, ώστε να είναι δυνατή η κατάρτιση προφίλ και η ομαλή ροή της κυκλοφορίας·
27. να επανεξετάσει την τρέχουσα θέση των θέσεων εργασίας στους θαλάμους και να μεριμνήσει ώστε οι συνοριοφύλακες να είναι στραμμένοι προς τους επιβάτες και τα οχήματα που πρέπει να ελέγξουν·
28. να βελτιώσει την υποδομή του σημείου διέλευσης των συνόρων προκειμένου να διασφαλίζεται η ομαλή ροή της κυκλοφορίας και η αποτελεσματική διενέργεια των συνοριακών ελέγχων·

**Λιμένας της Klaipeda**

29. να προσαρμόσει το λογισμικό ΤΠ της υπηρεσίας φύλαξης των κρατικών συνόρων για να ελέγχεται αυτόματα η κατάσταση πληρώματος και η κατάσταση επιβατών έναντι των σχετικών βάσεων δεδομένων·

## Χώροι όπου πραγματοποιήθηκε επίσκεψη – Εναέρια σύνορα

30. να παράσχει εκπαίδευση στους επικεφαλής βάρδιας σε θέματα διοίκησης και ηγεσίας·
31. να διασφαλίσει ότι το κάλυμμα των παραθύρων των θαλάμων ελέγχου στους αερολιμένες του Βίλνιους και του Κάουνας τοποθετείται με τρόπο ώστε να αποφεύγεται μόνον η μη εξουσιοδοτημένη παρατήρηση του εσωτερικού του θαλάμου, αλλά να μην καλύπτεται η εμπρόσθια πλευρά του θαλάμου με αποτέλεσμα οι επιβάτες να μην μπορούν να δουν το πρόσωπο που τους απευθύνει τον λόγο·
32. να βελτιώσει την ποιότητα του συστήματος επικοινωνίας στους θαλάμους ελέγχου στους αερολιμένες του Βίλνιους και του Κάουνας προκειμένου να εξασφαλιστεί η κατάλληλη επικοινωνία μεταξύ των συνοριοφυλάκων και των επιβατών·
33. να μεριμνήσει για την τοποθέτηση κατάλληλης σήμανσης στους αερολιμένες του Βίλνιους, του Κάουνας και του Palanga σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 παράγραφος 1 και του παραρτήματος III του κώδικα συνόρων του Σένγκεν·
34. να βελτιώσει τη διυπηρεσιακή συνεργασία μεταξύ των αρμόδιων τοπικών αρχών και τα απαιτούμενα κοινά προϊόντα (δηλ. την κοινή ανάλυση κινδύνου) προκειμένου να διασφαλιστεί η αποτελεσματική ροή πληροφοριών μεταξύ των αρχών·
35. να διασφαλίσει την ορθή εφαρμογή του τίτλου III, ιδίως του άρθρου 23 στοιχείο α) του κώδικα συνόρων του Σένγκεν, με την κατάργηση των συστηματικών συνοριακών ελέγχων των επιβατών που προέρχονται από προορισμούς εντός του χώρου Σένγκεν και να καταργήσει την πρακτική της επιβολής προστίμων στους αερομεταφορείς που εκτελούν εσωτερικές πτήσεις·
36. να αυξήσει την εκπαίδευση σχετικά με τους κανόνες συνοριακού ελέγχου του Σένγκεν για να ενισχύσει το επίπεδο επαγγελματισμού και ποιότητας των συνοριακών ελέγχων·
37. να βελτιώσει τον έλεγχο των προϋποθέσεων εισόδου στο αεροδρόμιο του Κάουνας, ιδίως της ύπαρξης μέσων διαβίωσης·
38. να προστατεύσει τις διαβαθμισμένες πληροφορίες εντός του τοπικού κέντρου συντονισμού, π.χ. καλύπτοντας όλα τα παράθυρα με προστατευτική μεμβράνη·

39. να αυξήσει τον αριθμό των προγραμμάτων επανεκπαίδευσης στον τομέα της εξέτασης εγγράφων και να προωθήσει την προσωρινή απόσπαση εμπειρογνομόνων σε θέματα εγγράφων σε άλλα σημεία διέλευσης των συνόρων, προκειμένου να αποκτήσουν την αναγκαία πρακτική εξάσκηση μέσω της εξέτασης όλων των ειδών εγγράφων·
40. να διασφαλίσει την κατάλληλη τοποθέτηση των πινακίδων ώστε να αυξηθεί η ορατότητα των ειδικών λωρίδων για όλους τους θαλάμους ελέγχου στον αερολιμένα του Palanga.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*

*Ο Πρόεδρος*

---