

Bruxelles, den 11. november 2019
(OR. en)

13898/19

Interinstitutionel sag:
2019/0198(NLE)

SCH-EVAL 189
FRONT 307
COMIX 518

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	8. november 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	13183/19
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Litauens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en henstilling om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Litauens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser, som Rådet vedtog på samlingen den 8. november 2019.

I overensstemmelse med artikel 15, stk. 3, i Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 fremsendes denne henstilling til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af en

HENSTILLING

om afhjælpning af de mangler, der blev konstateret ved evalueringen i 2018 af Litauens anvendelse af Schengenreglerne på området forvaltning af de ydre grænser

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) nr. 1053/2013 af 7. oktober 2013 om indførelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af Eksekutivkomitéens afgørelse af 16. september 1998 om nedsættelse af et stående udvalg for evaluering og anvendelse af Schengenreglerne¹, særlig artikel 15,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Formålet med denne afgørelse er at fremsætte henstillinger til Litauen om at træffe foranstaltninger for at afhjælpe de mangler, der i 2018 blev konstateret i forbindelse med Schengenevalueringen på området forvaltning af de ydre grænser. Efter evalueringen vedtog Kommissionen ved gennemførelsesafgørelse C(2019) 3010 en rapport om resultaterne og vurderingen heraf, som indeholder en liste over bedste praksis og mangler, der blev konstateret under evalueringen.

¹ EUT L 295 af 6.11.2013, s. 27.

- (2) Den måde, risikoanalyser er organiseret og fungerer på i Litauens statslige grænsevagtstjeneste, og de operationelle løsninger, der er anvendt for at sikre omfattende risikoanalyseprocesser, der dækker alle organisatoriske niveauer, blev anset for at være god praksis. Desuden blev det anset for at være god praksis, at kontrolkabinerne i de besøgte lufthavne er udstyret med kameraer til overvågning af den person, der står foran kabinen, og at kameraernes synsfelt er synligt på den skærm, der er installeret inden i kabinen, samt på den skærm, der er installeret i vagtkontoret, og som gør det muligt for grænsevagterne at få et meget godt overblik over alle passagerer forud for grænsekontrollen og forhindrer eventuel omgåelse af grænsekontrollen, og at kontrolkabinerne i lufthavnene i Vilnius og Kaunas er udstyret med en skærm med oplysninger om indgående og udgående flyvninger (f.eks. præcis ankomsttid, antal passagerer, angivet bagagebånd osv.), som gør det muligt for grænsevagterne at have passende situationsbevidsthed hvad angår de ankommende passagerer, der skal kontrolleres.
- (3) I lyset af betydningen af at overholde Schengenreglerne, bør det prioriteres at gennemføre henstillingerne i forbindelse med strategien for integreret grænseforvaltning: 2 og 3, menneskelige ressourcer og uddannelse: 4 og 6, overvågning af søgrænser og situationsbevidsthed: 14 og 18 og kontrolprocedurer/infrastruktur: 27, 28, 29, 30 og 36.
- (4) Denne afgørelse bør fremsendes til Europa-Parlamentet og medlemsstaternes parlamenter. Inden for en frist på tre måneder efter vedtagelsen bør Litauen i medfør af artikel 16, stk. 1, i forordning (EU) nr. 1053/2013 udarbejde en handlingsplan med en oversigt over alle henstillinger for at afhjælpe de mangler, der blev konstateret i evalueringsrapporten, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet,

HENSTILLER TIL

Litauen:

Integreret grænseforvaltning

1. at færdiggøre den nationale strategi for integreret grænseforvaltning og etablere en klar opfølgningsprocedure samt en klar mekanisme til at ajourføre den. At medtage alle relevante udviklingsmål og -prioriteter inden for grænseforvaltning i den nationale strategi for integreret grænseforvaltning og udarbejde en handlingsplan for gennemførelsen heraf, hvor alle de relevante ministerier bør sikre en effektiv gennemførelse af de foranstaltninger, de har ansvaret for
2. at forbedre det nationale strategiske planlægningssystem ved at håndtere alle elementer i den integrerede grænseforvaltning på en konsekvent og afbalanceret måde, der er tilpasset i forhold til risikoanalyser, trafikstrøm og kommende udfordringer. At genvurdere behovene hos dokumenteksperter ved grænsen mellem Litauen og Hviderusland og tilpasse dem i forhold til den operationelle situation, risikoanalyse og trafikstrøm
3. at tilpasse den strategiske planlægning og investeringerne i grænsekontrolområdet i forhold til operationelle behov, risikoanalyser, fremtidige udfordringer, lovgivningsmæssige ændringer og trafikstrømme og sikre, at infrastrukturen og arbejdsvilkårene på grænseovergangstederne moderniseres

Menneskelige ressourcer og uddannelse

4. at øge personalet for at sikre, at et tilstrækkeligt antal uddannede medarbejdere kan gennemføre effektive grænsekontrolprocedurer under hensyntagen til nuværende og fremtidige trusler og udfordringer samt trafikstrømmens omfang
5. at sikre, at mentorsystemet gennemføres systematisk for alle nye grænsevagter, der har afsluttet det 12 måneders grunduddannelsesprogram
6. at øge antallet af genopfriskningskurser inden for specialiserede emner vedrørende grænsekontrol og antallet af grænsevagter, der modtager denne uddannelse, og sikre, at der i arbejdstiden er afsat tid til uddannelse

Kvalitetskontrolmekanisme

7. at videreudvikle den nationale kvalitetskontrolmekanisme ved at lade alle elementer og funktioner i den integrerede grænseforvaltning indgå i det nationale evalueringsprogram At etablere en fuldt udbygget og formaliseret national evalueringsmekanisme til løbende at vurdere omfanget af gennemførelsen af Schengenreglerne på nationalt niveau

Risikoanalyse

8. at øge antallet af certificerede medarbejdere, der er uddannet inden for områderne risikoanalyse og anvendelse af analytiske værktøjer, passagerprofilering og dokumentfalsk. at øge grænsevagternes kendskab til fremmedkriegeres profiler
9. at sikre, at analytikere på regionalt og lokalt niveau har tilstrækkelige rettigheder til at gennemføre søgninger og andre analytiske aktiviteter med de data, der er lagret i systemet til registrering af grænsehændelser (PIKS). at uddanne disse analytikere i dette værktøjs vigtigste funktioner med det formål at få de regionale og lokale data suppleret med disse data

Overvågning af landegrænser

10. at øge grænsekontrolstedernes adgangsniveau på basis af need to know-princippet til det fælles patruljeforvaltningssystem for at udvide deres viden om aktiver, der anvendes i forskellige situationer, og på denne måde forbedre graden af situationsbevidsthed
11. at øge antallet af natkikkerter og termiske billedkameraer til grænseovervågningspatruljer
12. at udstyre patruljerne med bærbart udstyr til at konsultere de tilgængelige nationale og internationale databaser

Overvågning af søgrænser

13. at sikre, at situationsbilledet fra det integrerede havovervågningssystem er tilgængeligt i det regionale koordinationscenter
14. at forbedre kvaliteten af havovervågningsaktiverne for at sikre korrekt detektering og identifikation af små og mellemstore både i territorialfarvandet og at øge antallet af patruljetimer på søterritoriet
15. at sikre, at et fælles situationsbillede (land- og søgrænser) modtages samlet på ét sted. at forbedre kendskabet til havovervågning hos skifteholdslederne ved grænsebevogtningsstationen i Neringa

Det nationale koordinationscenter

16. at vurdere eventuel interoperabilitet mellem systemet til positionering af aktiver og Eurosurapplikationen for at kunne udarbejde et omfattende nationalt situationsbillede
17. at uploade relevante risikoanalyserelaterede produkter i det nationale analyselag i Eurosur for at sikre fuld anvendelse af Eurosurforordningen

Situationsbevidsthed

18. at forbedre situationsbevidstheden og give mulighed for mere åben adgang til PIKS for alle grænsevagtenheder på lokalt og regionalt niveau

Grænsekontrol – tværgående spørgsmål

19. at sikre, at stempelaftrykket for tilbagekaldelse og annullering af visa findes på litauisk og engelsk
20. at forbedre engelskniveauet blandt grænsevagter, der arbejder ved første linje-kontrol og anden linje-kontrol, ved at sørge for mere engelskundervisning

21. at sikre, at den formular, der benyttes til at meddele tredjelandstatsborgere, som underkastes en grundig anden linje-kontrol, hvad der er formålet med og procedurene for den efterfølgende kontrol, foreligger på alle officielle EU-sprog i overensstemmelse med Schengengrænsekodeksens artikel 8, stk. 5

Grænseovergangsstedet i Kena (jernbane) og i Kybartai (jernbane)

22. at anmode jernbanemyndighederne om at oplyse navn og efternavn på passagerer om bord på togene, herunder deres nationalitet
23. at etablere en procedure, således at denne liste på standardbasis kontrolleres automatisk i forhold til eksisterende databaser som f.eks. VSATIS
24. at sikre, at der er en ordentlig forbindelse til den mobile grænsekontrol om bord på togene
25. at sikre, at grænsevagterne, når de foretager grænsekontrol, kontrollerer, om de data, der er lagret på chips, er autentiske

Grænseovergangsstedet i Medininkai

Infrastruktur

26. at sikre, at der etableres et specifikt arbejdssted for hver kontrolbane med ordentlige arbejdsforhold for grænsevagterne, som giver mulighed for profilering og smidig afvikling af trafikken
27. at tage den nuværende placering af arbejdsstederne i kabinerne op til fornyet overvejelse og sikre, at grænsevagterne er placeret med front mod de passagerer og de køretøjer, de skal kontrollere
28. at forbedre infrastrukturen ved grænseovergangsstedet for at sikre en smidig afvikling af trafikken og effektiv grænsekontrol.

Klaipeda havn

29. at tilpasse den statslige grænsevagtstjenestes IT-software med henblik på automatisk at kontrollere besætnings- og passagerlister i de relevante databaser

Besøgte lokaliteter — luftgrænse

30. at undervise skifteholdslederne i forvaltnings- og ledelsesmetoder
31. at sikre, at folien på vinduerne i kontrolkabinerne i lufthavnene i Vilnius og Kaunas justeres, således at den kun forhindrer uautoriseret indsyn i kabinen, men ikke dækker kabinens forside således, at passageren ikke kan se den person, der henvender sig til dem
32. at forbedre kvaliteten af kommunikationssystemet i kontrolkabinerne i lufthavnene i Vilnius og Kaunas for at sikre en ordentlig kommunikation mellem grænsevagter og passagerer
33. at sørge for passende skiltning i lufthavnene i Vilnius, Kaunas og Palanga i overensstemmelse med bestemmelserne i Schengengrænsekodeksens artikel 10, stk. 1, og bilag III
34. at forbedre samarbejdet mellem de relevante lokale myndigheder og forbedre de fælles produkter, der er brug for (dvs. fælles risikoanalyse), for at sikre en effektiv informationsstrøm mellem myndighederne
35. at sikre korrekt anvendelse af afsnit III, særlig artikel 23, litra a), i Schengengrænsekodeksen ved at afskaffe systematisk grænsekontrol af passagerer, der ankommer fra destinationer inden for Schengenområdet, og afskaffe praksis med at pålægge transportvirksomheder bøder på interne flyvninger
36. at styrke undervisningen i Schengengrænsekontrolreglerne for at øge niveauet af professionalisme og kvalitet ved grænsekontrollen
37. at forbedre kontrollen af indrejsebetingelserne i lufthavnen i Kaunas og navnlig sikre, at kravet om subsistensmidler er overholdt
38. at beskytte de klassificerede oplysninger i det lokale koordinationscenter, f.eks. ved at dække alle vinduer med beskyttende film

39. at øge antallet af genopfriskningskurser i forbindelse med dokumentundersøgelser og fremme midlertidig udstationering af dokumenteksperter ved andre grænseovergangssteder for at opnå den nødvendige praksis med behandling af alle former for dokumenter
40. at sørge for ordentlig skiltning for at øge synligheden af de specifikke baner for alle kontrolkabiner i lufthavnen i Palanga.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand
