



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 19 november 2021
(OR. en)

13894/21

Interinstitutionele dossiers:
2021/0218(COD)
2021/0203(COD)

ENER 493
CLIMA 372
ENV 873
CONSOM 260
TRANS 671
AGRI 542
IND 345
COMPET 816
ECOFIN 1088
RECH 506
CODEC 1472

NOTA

van: het secretariaat-generaal van de Raad
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Discussienota over de richtlijnen hernieuwbare energie en energie-
efficiëntie
- Oriënterend debat

Met het oog op de Raad TTE (Energie) op 2 december 2021 gaat voor de delegaties in bijlage dezes de discussienota over de richtlijnen hernieuwbare energie en energie-efficiëntie.

Discussienota over de richtlijnen hernieuwbare energie en energie-efficiëntie

De Commissie heeft op 14 juli 2021 een voorstel ingediend ter herziening van de richtlijn hernieuwbare energie (RHE) en ter herschikking van de richtlijn energie-efficiëntie (REE), beide onderdeel van het "Fit for 55"-pakket. Met het RHE-voorstel wordt het huidige Uniebrede streefcijfer voor het aandeel hernieuwbare energie in de algemene energiemix opgetrokken van "minstens 32 %" tot minstens 40 % in 2030. Daarnaast wordt voorgesteld sectorale substreefcijfers en sectoroverschrijdende maatregelen in te voeren, met bijzondere aandacht voor sectoren waar de integratie van hernieuwbare energiebronnen tot dusver trager verloopt, met name in de sectoren vervoer, gebouwen en industrie. Sommige van die streefcijfers en bepalingen zijn bindend, maar een aantal blijft indicatief.

Met het herschikkingsvoorstel voor de REE wordt het huidige Uniebrede streefcijfer van 32,5 % verhoogd tot 36 % voor eindenergieverbruik en tot 39 % voor primair energieverbruik. De nationale bijdragen voor het bindende EU-streefcijfer blijven indicatief. Daarnaast worden verschillende bepalingen voorgesteld om de lidstaten naar meer energie-efficiëntie te doen streven: nieuwe jaarlijkse energiebesparingsverplichtingen en regels om het energieverbruik van overheidsgebouwen terug te dringen, en gerichte maatregelen om kwetsbare consumenten te beschermen. De Commissie stelt zich ten doel te bewerkstelligen dat het EU-streefcijfer van 9 % op kostenefficiënte wijze wordt gehaald, daarbij krijgt energie-efficiëntie prioriteit en moeten er meerdere voordelen worden behaald.

Tijdens het Sloveense voorzitterschap is met beide dossiers goede vooruitgang geboekt. In het voortgangsverslag aan de Raad TTE (Energie) in december 2021 worden die vorderingen en de belangrijkste hangpunten in kaart gebracht. **Voorstel tot herziening van de richtlijn hernieuwbare energie:** de grote meerderheid van de delegaties staat resoluut achter het doel van het voorstel, maar ook achter het voorgestelde algemene ambitieniveau. Ook wezen de delegaties er evenwel op dat de lidstaten voldoende flexibiliteit moeten behouden om de meest kostenefficiënte maatregelen te kunnen toepassen en zich aan de nationale omstandigheden aan te kunnen passen. De Commissie herhaalde dat het streefcijfer voor hernieuwbare energie moet worden opgetrokken tot 40 % om de ambitie te verhogen en de emissie op kostenefficiënte wijze met 55 % te reduceren, en verzekerde de delegaties dat de herziening van de governanceverordening wellicht moet worden vervroegd naar 2023, met name wat betreft het overbruggingsmechanisme. Wellicht zal de Commissie met richtsnoeren komen om de nationaal energie- en klimaatplannen te actualiseren, in aansluiting op de wetgevingsvoorstellen.

Herziening van de energie-efficiëntierichtlijn: in het algemeen onderkennen de meeste lidstaten dat energie-efficiëntie moet bijdragen aan de doelstelling van een koolstofvrije economie, en dat er derhalve nog meer maatregelen op het gebied van energie-efficiëntie nodig zijn. Zij plaatsten enige vraagtekens bij de voorgestelde berekeningsmethode voor de nationale streefcijfers en de energie-besparingsverplichtingen. Daarom pleitten zij ook voor flexibiliteit bij de implementatie van energie-efficiëntiemaatregelen. Hoewel zij het eens zijn met de doelstellingen, is ook de toenemende administratieve last die een aantal nieuwe bepalingen met zich mee lijken te brengen, vooral wat overheidsgebouwen betreft, een punt van zorg voor de lidstaten.

Op grond van de tot dusver geboekte vooruitgang en ter sturing van de verdere werkzaamheden, wordt de ministers verzocht van gedachten te wisselen op basis van de volgende twee vragen.

1. In hoeverre wordt met de voorgestelde maatregelen voor hernieuwbare energie in gebouwen, industrie en vervoer het inzetten op het benutten van het kostenefficiëntiepotentieel van hernieuwbare energiebronnen in die sectoren in balans gebracht met het onderkennen van nationale omstandigheden en verschillende uitgangspunten?
2. In hoeverre zorgen de maatregelen van de energie-efficiëntierichtlijn voor een goed evenwicht tussen de grotere inspanningen op het gebied van energie-efficiëntie die van de lidstaten worden verwacht om het centrale Uniebrede streefcijfer inzake energie-efficiëntie te halen - en de verrekening daarvan - en de behoefte aan flexibiliteit om de nationale omstandigheden mee te wegen? Hoe kunnen, meer in het bijzonder, deze twee vormen van flexibiliteit adequaat worden benut voor de verplichtingen met betrekking tot overheidsgebouwen?