

Bruxelles, den 9. december 2020
(OR. en)

13865/20

**Interinstitutionel sag:
2020/0319(NLE)**

**VISA 137
COAFR 368
MIGR 173**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	9. december 2020
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2020) 709 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2020) 709 final.

Bilag: COM(2020) 709 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.12.2020
COM(2020) 709 final

2020/0319 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om
ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om
lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i
Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union**

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Kap Verde og EU har i mere end 35 år haft et nært og meget konstruktivt forhold, der først og fremmest har været baseret på et omfattende og vedvarende udviklingssamarbejde. Forbindelserne mellem EU og Kap Verde har siden november 2007 været omfattet af det særlige partnerskab mellem EU og Kap Verde, som udgør et ambitiøst redskab til at styrke de bilaterale forbindelser og er noget enestående blandt Gruppen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene). Et af formålene med det særlige partnerskab er at øge mobiliteten og den mellemfolkelige kontakt mellem unionsborgere og kapverdiske statsborgere og at styrke samarbejdet om bekæmpelse af irregulær migration. Inden for rammerne af dette partnerskab indgik Kap Verde i 2008 som det første afrikanske land et mobilitetspartnerskab med EU og efterfølgende en aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union¹, der blev vedtaget sideløbende med en aftale om tilbagesendelse af personer, der er bosiddende uden tilladelse². Begge aftaler trådte i kraft den 1. december 2014.

Efter næsten 5 års gennemførelse af disse aftaler og i lyset af ændringerne af både EU's interne og Kap Verdes nationale visumregler, nemlig revisionen af EU's visumkodeks³ og Kap Verdes beslutning om at fritage unionsborgere for visumpligt for ophold på op til 30 dage⁴, undersøgte det blandede udvalg, der blev nedsat ved den eksisterende aftale, behovet for at ændre visse regler, der er fastsat heri, med henblik på at tilpasse aftalen til de ændrede omstændigheder.

På dette grundlag forelagde Kommissionen den 13. september 2019 Rådet en henstilling⁵ med henblik på at få direktiver til at føre forhandlinger med Republikken Kap Verde om ændring af den eksisterende aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold.

Efter at Rådet⁶ den 29. oktober 2019 havde givet Kommissionen denne bemyndigelse, blev forhandlingerne med Republikken Kap Verde formelt indledt i Bruxelles den 28. november 2019. Den 30. januar 2020 fandt der yderligere forhandlingsrunder sted i Praia, hvor chefforhandlerne nåede til principiel enighed om udkastet til aftale. Chefforhandlerne paraferede teksten til aftalen den 24. juli 2020 ved udveksling af e-mails.

Medlemsstaterne er løbende blevet orienteret og hørt i Rådets relevante arbejdsgrupper på alle stadier af forhandlingerne. Det endelige udkast til aftaleteksten blev fremsendt til Visumgruppen og generelt godkendt ved stiltiende samtykkeprocedure den 27. marts 2020.

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for indgåelsen af aftalen. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.

¹ EUT L 282 af 24.10.2013, s. 3.

² EUT L 282 af 24.10.2013, s. 15.

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1155 af 20. juni 2019 om ændring af forordning (EF) nr. 810/2009 om en fællesskabskodeks for visa (visumkodeks) (EUT L 188 af 12.7.2019, s. 25).

⁴ Republikken Kap Verdes officielle tidende I.54 af 13.8.2018, s. 1350.

⁵ COM(2019) 417 final.

⁶ Ares(2019)6870996.

2. AFTALENS FORMÅL OG INDHOLD

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union (i det følgende benævnt: "aftalen") har til formål på grundlag af gensidighed at lempe reglerne for udstedelse af visa til et forventet ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage.

Kommissionen finder, at de mål, Rådet fastsatte i sine forhandlingsdirektiver, er nået, og at udkastet til aftale er acceptabelt for Unionen.

Aftalens endelige indhold kan opsummeres således:

- Visumgebyret for behandling af ansøgninger nedsættes til 75 % af det beløb, der skal opkræves i henhold til gældende national lovgivning (dvs. 60 EUR for kapverdiske statsborgere). Dette gebyr gælder for alle visumansøgere. Derudover er ægtefæller til, børn (herunder adopterede børn) under 21 år eller forsørgelsesberettigede børn af og forældre til enten kapverdiske statsborgere, der har lovligt ophold på en medlemsstats område, eller unionsborgere, der har ophold i den medlemsstat, hvori de er statsborgere, helt fritaget for dette krav. Desuden reduceres gebyret for børn, der er mindst 12 år (men under 18 år), med 50 % af det generelt gældende gebyr (dvs. 30 EUR for kapverdiske statsborgere).
- Kravene til de dokumenter vedrørende rejsens formål, der skal fremlægges, er blevet forenklet for visse kategorier af ansøgere: medlemmer af officielle delegationer; forretningsfolk; ægtefæller til, børn af og forældre til unionsborgere eller kapverdiske statsborgere, som har lovligt ophold i EU; skoleelever, studerende og universitetsuddannede under videreuddannelse, personer, der deltager i videnskabelige, kulturelle, sportslige eller religiøse arrangementer; journalister og ledsagende personale; personer, der rejser af lægelige årsager. For disse personkategorier er det kun de i aftalen nævnte dokumenter, der kan kræves fremlagt som dokumentation for rejsens formål; ansøgere, der lovligt har anvendt et tidligere visum til flere indrejser med en gyldighed på mindst et år på lovlig vis, er fritaget for kravet om fremlæggelse af dokumentation for indkvartering.
- Reglerne for udstedelse af visa til flere indrejser er blevet ændret, idet der fokuseres på tidligere lovlig anvendelse af visa i de givne referenceperioder i stedet for på ansøgernes formål med rejsen: Som hovedregel gælder det, at der udstedes et visum til flere indrejser med en gyldighed på 1 år til ansøgere, som inden for de seneste 18 måneder har anvendt et visum på lovlig vis. Der udstedes et visum til flere indrejser med en gyldighed på 2 år til ansøgere, som inden for de seneste 30 måneder har anvendt et visum til flere indrejser med en gyldighed på 1 år på lovlig vis. Der udstedes et visum til flere indrejser med en gyldighed på 3-5 år til ansøgere, som inden for de seneste 42 måneder har anvendt et visum til flere indrejser med en gyldighed på 2 år på lovlig vis.
- Indehavere af gyldige EU-passersedler er fritaget for visumpligten i forbindelse med kortvarige ophold.
- De afsluttende bestemmelser giver parterne mulighed for at suspendere aftalen helt eller delvist uanset årsagen. En fælles erklæring om aftalens artikel 12, stk. 5, vedrørende årsagerne til at suspendere aftalen indeholder en ikke-udtømmende liste over suspensionsgrunde såsom den offentlige orden, beskyttelse af den nationale sikkerhed eller

folkesundheden, hensyn til menneskerettigheder og demokrati eller manglende samarbejde om tilbagetagelse.

– Aftalens generelle bestemmelse ændres for at sikre, at: den lempelse af reglerne, der indrømmes kapverdiske statsborgere, vil blive indrømmet unionsborgere, hvis visumpligten for ophold på op til 30 dage skulle blive genindført for deres besøg i Kap Verde; mindst samme lempelse indrømmes unionsborgere, hvis de ansøger om et visum til Kap Verde for ophold på over 30 dage, men ikke over 90 dage. Aftalen er vedlagt en fælles erklæring om reglerne for Kap Verdes udstedelse af visa til unionsborgere til ophold på over 30 dage, men ikke over 90 dage, hvori det præciseres, at unionsborgere på Kap Verdes område kan ansøge om en forlængelse af deres ophold hos de kompetente myndigheder.

– Den fælles erklæring om samarbejde om rejsedokumenter og regelmæssig informationsudveksling om sikkerhed i forbindelse med rejsedokumenter ændres med henblik på at indføje en henvisning til Kap Verdes nationale lovgivning om indførelse af biometriske rejsedokumenter.

– Danmarks og Irlands særlige stilling fremgår af præamblen og de fælleserklæringer, der er knyttet som bilag til aftalen.

3. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Dette forslag forelægges Rådet med henblik på indgåelse af aftalen.

Forslaget har hjemmel i artikel 77, stk. 2, litra a), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) sammenholdt med artikel 218.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

I henhold til artikel 77, stk. 2, litra a), i TEUF henhører forhandlinger om og indgåelse af aftaler, hvis bestemmelser berører reglerne for udstedelse af Schengenvisa til kortvarigt ophold, under Unionens enekompetence.

• Proportionalitetsprincippet

Dette forslag går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå det tilsigtede mål, nemlig indgåelse af en international aftale om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kapverdiske statsborgere og på grundlag af gensidighed til unionsborgere.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget medfører ingen merudgifter for EU-budgettet.

5. KONKLUSIONER

I lyset af ovennævnte foreslår Kommissionen, at Rådet efter at have modtaget godkendelse fra Europa-Parlamentet godkender indgåelsen af vedlagte aftale mellem Den Europæiske Union

og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 77, stk. 2, litra a), sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a),

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁷, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse XXXX/XX⁸ blev aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "aftalen") undertegnet den [...] med forbehold af senere indgåelse.
- (2) Det særlige partnerskab mellem Unionen og Kap Verde blev godkendt af Rådet for Den Europæiske Union den 19. november 2007⁹. Et af målene er at øge mobiliteten og den mellemfolkelige kontakt mellem unionsborgere og kapverdiske statsborgere og at styrke samarbejdet om bekæmpelse af irregulær migration.
- (3) Den 1. december 2014 trådte aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union¹⁰ i kraft.
- (4) I lyset af ændringerne i parternes nationale lovgivning og på grundlag af feedback fra det blandede udvalg, som har til opgave at overvåge gennemførelsen af den aftale, der er nævnt i foregående betragtning, er formålet med aftalen at tilpasse og supplere

⁷ EUT C [...], [...], s. [...].

⁸ Rådets afgørelse om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union (EUT L [...] af [...], s. [...]).

⁹ Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om de fremtidige forbindelser mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde (19.11.2007) (Rådsdokument 15113/07).

¹⁰ EUT L 282 af 24.10.2013, s. 3.

nogle af de bestemmelser, der lempet reglerne for udstedelse af visa til kapverdiske statsborgere og på grundlag af gensidighed til unionsborgere med henblik på et forventet ophold på højst 90 dage inden for en periode på 180 dage.

- (5) Denne afgørelse udgør en udvikling af bestemmelser i Schengenreglerne, som Irland ikke deltager i, jf. Rådets afgørelse 2002/192/EF¹¹. Irland deltager derfor ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.
- (6) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne afgørelse, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (7) Aftalen bør godkendes på Den Europæiske Unions vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Republikken Kap Verde om lempelse af reglerne for udstedelse af visa til kortvarigt ophold til statsborgere i Republikken Kap Verde og Den Europæiske Union (i det følgende benævnt "aftalen") godkendes herved på Unionens vegne.

Teksten til aftalen og fælleserklæringerne er knyttet som bilag til denne afgørelse.

Artikel 2

Formanden for Rådet udpeger den person, som på Den Europæiske Unions vegne er beføjet til at give meddelelse i henhold til aftalens artikel 2, stk. 1, med henblik på at udtrykke Den Europæiske Unions samtykke til at blive bundet af aftalen.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen¹².

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand

¹¹ Rådets afgørelse 2002/192/EF af 28. februar 2002 om anmodningen fra Irland om at deltage i visse bestemmelser i Schengenreglerne (EFT L 64 af 7.3.2002, s. 20).

¹² Datoen for aftalens ikrafttræden offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* af Rådets generalsekretariat.