



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 9 december 2020
(OR. en)

13864/20

**Interinstitutionellt ärende:
2020/0348(NLE)**

**VISA 136
COAFR 367
MIGR 172**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	9 december 2020
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2020) 783 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2020) 783 final.

Bilaga: COM(2020) 783 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.12.2020
COM(2020) 783 final

2020/0348 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Kap Verde och EU har i över 35 år upprätthållit nära och mycket konstruktiva förbindelser, särskilt på grundval av ett betydande och fortlöpande utvecklingssamarbete. Förbindelserna mellan EU och Kap Verde styrs sedan november 2007 av det särskilda partnerskapet mellan EU och Kap Verde, som är ett ambitiöst verktyg för att stärka de bilaterala förbindelserna och utgör ett unikt fall i förbindelserna med gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet (AVS). Ett av målen för det särskilda partnerskapet är att öka rörligheten och de direkta personkontakterna mellan EU:s och Kap Verdes medborgare samt att öka samarbetet i kampen mot irreguljär invandring. Inom ramen för detta partnerskap ingick Kap Verde 2008 som första land i Afrika ett partnerskap för rörlighet med EU och därefter ett avtal om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen¹, som antogs parallellt med ett avtal om återtagande av personer utan uppehållstillstånd². Båda avtalen trädde i kraft den 1 december 2014.

Efter nästan fem års tillämpning av dessa avtal och mot bakgrund av de senaste ändringarna i både EU:s och Kap Verdes inhemska lagstiftning på viseringsområdet, i form av översynen av EU:s viseringskodex³ och Kap Verdes beslut att undanta EU-medborgare från viseringsskyldigheten för vistelser upp till 30 dagar⁴, har den gemensamma kommitté som inrättades genom avtalet undersökt om det finns regler i avtalet som behöver anpassas till de ändrade omständigheterna.

På grundval av detta lade kommissionen den 13 september 2019 fram en rekommendation⁵ till rådet för att få direktiv för förhandlingar med Republiken Kap Verde om ett avtal om ändring av det befintliga avtalet om förenklade viseringsförfaranden.

Efter det att rådet gett sitt bemyndigande⁶ den 29 oktober 2019 inleddes formella förhandlingar med Republiken Kap Verde i Bryssel den 28 november 2019. Ytterligare en förhandlingsrunda ägde rum den 30 januari 2020 i Praia, där chefsförhandlarna nådde en principöverenskommelse om ett utkast till ny text. Chefsförhandlarna paraferade avtalstexten den 24 juli 2020 genom en skriftväxling via e-post.

Medlemsstaterna har i alla förhandlingsskeden regelbundet informerats och konsulterats i rådets arbetsgrupper. Det slutliga utkastet till avtalstext lades fram för arbetsgruppen för visering och godkändes generellt genom ett förenklat skriftligt förfarande den 27 mars 2020.

Det bifogade förslaget utgör det rättsliga instrumentet för undertecknande av avtalet. Rådet kommer att fatta beslut med kvalificerad majoritet.

¹ EUT L 282, 24.10.2013, s. 3.

² EUT L 282, 24.10.2013, s. 15.

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1155 av den 20 juni 2019 om ändring av förordning (EG) nr 810/2009 om införande av en gemenskapskodex om viseringar (viseringskodex), EUT L 188, 12.7.2019, s. 25.

⁴ Republiken Kap Verdes officiella tidning I.54, 13.8.2018, s. 1350.

⁵ COM(2019) 417 final.

⁶ Ares(2019)6870996.

2. AVTALETS SYFTE OCH INNEHÅLL

Avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen (nedan kallat *avtalet*) syftar till att ömsesidigt förenkla utfärdandet av viseringar för planerade vistelser på högst 90 dagar under en 180-dagarsperiod.

Kommissionen anser att målen i rådets förhandlingsdirektiv har uppnåtts och att unionen kan godta utkastet till avtal.

Det slutgiltiga innehållet i avtalet kan sammanfattas på följande sätt:

- Viseringsavgiften för handläggning av ansökningar minskas till 75 % av det belopp som ska tas ut enligt tillämplig inhemsk lagstiftning (dvs. 60 EUR för medborgare i Kap Verde). Denna avgift kommer att tillämpas på alla viseringssökande. Dessutom är makar, barn (även adopterade) som är under 21 år eller som är underhållsberättigade samt föräldrar antingen till medborgare i Kap Verde som är lagligen bosatta inom en medlemsstats territorium eller till unionsmedborgare som är bosatta i den medlemsstat som de är medborgare i helt befriade från denna avgift. För barn som är minst 12 år (men under 18 år) sänks avgiften med ytterligare 50 % av den generellt tillämpliga avgiften (dvs. 30 EUR för medborgare i Kap Verde).
- Kraven på handlingar som ska uppvisas för att motivera syftet med resan har förenklats för följande kategorier av sökande: medlemmar i officiella delegationer; affärsfolk; makar, barn och föräldrar till unionsmedborgare eller medborgare i Kap Verde som är lagligen bosatta i EU; skolelever, studerande och forskarstuderande; personer som deltar i vetenskapliga evenemang, kultur- och idrottsevenemang samt religiösa evenemang; journalister och medföljande personal; personer som reser av medicinska skäl. Vad gäller dessa kategorier av personer kan bara de handlingar som anges i avtalet krävas för motivering av syftet med resan. Sökande som lagligen har använt en tidigare visering för flera inresor med minst ett års giltighetstid är undantagna från skyldigheten att lägga fram styrkande handlingar avseende logi.
- Reglerna för utfärdande av viseringar för flera inresor har ändrats genom att man har fokuserat på tidigare laglig användning av viseringar under vissa referensperioder i stället för på de sökandes syfte med resan: i regel utfärdas en ettårig visering för flera inresor till sökande som lagligen har använt en visering under de senaste 18 månaderna, en tvåårig visering för flera inresor till sökande som lagligen har använt en ettårig visering för flera inresor under de senaste 30 månaderna, och en tre- till femårig visering för flera inresor till sökande som lagligen har använt en tvåårig visering för flera inresor under de senaste 42 månaderna.
- Innehavare av en giltig EU-laissez-passer är undantagna från viseringsskyldigheten för kortare vistelser.
- I slutbestämmelserna fastställs att parterna av varje skäl som anses lämpligt får avbryta tillämpningen av avtalet helt eller delvis. I en gemensam förklaring om artikel 12.5 i avtalet avseende skäl för att avbryta tillämpningen av avtalet fastställs en icke uttömmande förteckning över skäl för upphävande, t.ex. allmän ordning, skydd av nationell säkerhet eller skydd av folkhälsan, samt skäl som rör mänskliga rättigheter och demokrati eller bristande samarbete i fråga om återtagande.
- Avtalets generalklausul ändras för att säkerställa att de förenklade viseringsförfaranden som beviljas medborgare i Kap Verde även beviljas medborgare i unionen om viseringsskyldigheten för vistelser upp till 30 dagar återinförs för deras besök i

Kap Verde, och åtminstone samma förenklade förfaranden beviljas unionsmedborgare som ansöker om en visering för en vistelse i Kap Verde på mer än 30 dagar men högst 90 dagar. En gemensam förklaring om reglerna för att bevilja unionsmedborgare viseringar för vistelser i Kap Verde på mer än 30 dagar men högst 90 dagar bifogas avtalet. Här anges att unionsmedborgare inom Kap Verdes territorium får ansöka om förlängning av sin vistelse hos behöriga myndigheter.

– den gemensamma förklaringen om samarbetet rörande resedokument och regelbundet informationsutbyte om säkerhet för resedokument ändras så att den omfattar en hänvisning till Kap Verdes interna lagstiftning om införande av biometriska resehandlingar.

– Danmarks och Irlands särskilda situation beaktas i ingressen och i de gemensamma förklaringar som är fogade till avtalet.

3. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Rådet föreläggs detta förslag för att bemyndiga undertecknandet av avtalet.

Den rättsliga grunden för detta förslag är artikel 77.2 a i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) jämförd med artikel 218.5 i samma fördrag.

• Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)

Enligt artikel 77.2 a i EUF-fördraget omfattas förhandlingar om och ingående av avtal vars bestämmelser påverkar reglerna för utfärdande av Schengenviseringar för kortare vistelse av unionens exklusiva behörighet.

• Proportionalitetsprincipen

Detta förslag går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå det eftersträvade målet, nämligen undertecknande av ett internationellt avtal som ömsesidigt förenklar utfärdandet av viseringar till medborgare i Kap Verde och unionsmedborgare.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget medför inga ytterligare kostnader för EU:s budget.

5. SLUTSATS

Mot bakgrund av det ovan anförda föreslår kommissionen att rådet beslutar att avtalet ska undertecknas på unionens vägnar och bemyndigar rådets ordförande att utse den eller de personer som ska ha rätt att underteckna avtalet på unionens vägnar.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om undertecknande, på Europeiska unionens vägnar, av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 77.2 a jämförd med artikel 218.5,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Den 29 oktober 2019 bemyndigade rådet kommissionen att inleda förhandlingar med Kap Verde om att ingå ett avtal mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen (nedan kallat *avtalet*). Förhandlingarna slutfördes den 30 januari 2020 och texten paraferades den 24 juli 2020 genom en skriftväxling via e-post.
- (2) Det särskilda partnerskapet mellan unionen och Kap Verde godkändes av Europeiska unionens råd den 19 november 2007⁷. Ett av målen för det särskilda partnerskapet är att öka rörligheten och de direkta personkontakterna mellan unionens och Kap Verdes medborgare samt att öka samarbetet i kampen mot irreguljär invandring.
- (3) Den 1 december 2014 trädde avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen⁸ i kraft.
- (4) Mot bakgrund av de senaste ändringarna i parternas inhemska lagstiftning och på grundval av återkopplingen från den gemensamma kommitté som har till uppgift att övervaka genomförandet av det avtal som det hänvisas till i föregående skäl, har avtalet till syfte att anpassa och komplettera några av de bestämmelser som ömsesidigt förenklar utfärdandet av viseringar till medborgare i Kap Verde och unionsmedborgare för en planerad vistelse på högst 90 dagar per 180-dagarsperiod.
- (5) Detta beslut utgör en utveckling av de bestämmelser i Schengenregelverket i vilka Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG⁹. Irland deltar därför inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Irland.

⁷ Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet – De framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde (19 november 2007); Referensdok. 15113/07.

⁸ EUT L 282, 24.10.2013, s. 3.

⁹ Rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om Irlands begäran om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket (EGT L 64, 7.3.2002, s. 20).

- (6) I enlighet med artiklarna 1 och 2 i protokoll nr 22 om Danmarks ställning, fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, deltar Danmark inte i antagandet av detta beslut, som inte är bindande för eller tillämpligt på Danmark.
- (7) Avtalet bör därför undertecknas på unionens vägnar, med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt och att de åtföljande gemensamma förklaringarna till avtalet godkänns.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om ändring av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Kap Verde om förenklat utfärdande av viseringar för kortare vistelse till medborgare i Republiken Kap Verde och i Europeiska unionen godkänns härmed på unionens vägnar, med förbehåll för att avtalet ingås.

Texten till det avtal som ska undertecknas åtföljer detta beslut.

Artikel 2

Förklaringen som åtföljer detta avtal godkänns härmed på unionens vägnar.

Artikel 3

Rådets generalsekretariat ska utfärda det instrument som ger den eller de personer som anges av avtalets förhandlare full befogenhet att underteckna avtalet, med förbehåll för att det ingås.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har antagits.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*