

**Bryssel den 28 oktober 2025
(OR. en)**

**13863/25
ADD 1**

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0315(NLE)**

**RESUA 25
FIN 1190
ECOFIN 1334
ELARG 110
COEST 742
DEVGEN 171
UA PLATFORM 14**

NOT

Ärende: BILAGA till RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT om fastställande av att villkoren för betalning av den femte delbetalningen av lånestödet enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

BILAGA

Bedömning av huruvida de steg som är kopplade till den femte delbetalningen enligt Ukrainaplanen inom ramen för Ukrainafaciliteten har uppfyllts på ett tillfredsställande sätt

SAMMANFATTNING

I enlighet med artikel 26 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten lämnade Ukraina den 9 september 2025 in en begäran om delbetalning av den femte delbetalningen enligt Ukrainaplanen.¹ Till stöd för begäran om betalning lämnade Ukraina en motivering till att tio steg hade uppfyllts på ett tillfredsställande sätt i enlighet med bilagan till rådets genomförandebeslut 2024/1447 av den 14 maj 2024 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen, ändrat genom rådets genomförandebeslut 2025/2157 av den 17 oktober 2025 (*bilagan till genomförandebeslutet*).²⁺ Ett av dessa tio steg är ett oavslutat steg som var knutet till den fjärde delbetalningen enligt planen.

På grundval av den information som tillhandahållits av Ukraina anses de tio stegen ha uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.

Som en del av **kapitel 4** har lagstiftningen om reformering av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar trätt i kraft.

Som en del av **kapitel 5** om finansmarknaderna har strategin för avveckling av nödlidande lån antagits.

Som en del av **kapitel 7** om humankapital har lagstiftningen om yrkesutbildning trätt i kraft och resolutionen om upphandling av sociala tjänster antagits.

Som en del av **kapitel 8** om företagsklimatet har strategin för små och medelstora företag och handlingsplanen för strategins genomförande antagits.

Som en del av **kapitel 9** om decentralisering och regionalpolitik har undersökningen om vilka åtgärder som måste vidtas för att ge kommuner status som rättssubjekt godkänts och offentliggjorts på webbplatsen för Ukrainas ministerium för utveckling av lokalsamhällen och territorier.

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Rådets genomförandebeslut (EU) 2025/2157 av den 17 oktober 2025 om ändring av genomförandebeslut (EU) 2024/1447 om godkännande av bedömningen av Ukrainaplanen (EUT L, ..., ELI: ...).

⁺ EUT: vänligen komplettera motsvarande fotnot.

Som en del av **kapitel 10** om energisektorn har färdplanen för att avskilja tilläggsavgiften för förnybar energi från överföringstariffen antagits.

Som en del av **kapitel 13** om hantering av kritiska råvaror har listan över planerade investeringsprojekt för utvinning av kritiska råvaror offentliggjorts och ett internationellt anbudsförfarande för produktdelningsavtal inletts och offentliggjorts.

Som en del av **kapitel 15** om grön omställning och miljöskydd har det obligatoriska systemet för övervakning, rapportering och kontroll återupptagits.

Steg 4.7

Stegets namn: Lagen om reformering av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 2. Förbättra den rättsliga ramen för en effektivare korruptionsbekämpning
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 4.7 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”Lagen om reformering av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar träder i kraft. <i>Lagen fokuserar på följande huvudområden:</i> – Ett öppet och meritbaserat rekryteringsförfarande för tillsättning av myndighetens chef som inbegriper en tillförlitlig kontroll av integritet och professionalism. – <i>Ett oberoende externt system för prestationsbedömning.</i> – <i>Ett transparent förfarande för förvaltning och försäljning av beslagtagna tillgångar som står under myndighetens kontroll.</i>” Steg 4.7 är det tredje av fyra steg i genomförandet av reform 2 i kapitel 4 (bekämpning av korruption och penningtvätt). Det föregicks av steg 4.4 (ikraftträdandet av den ändrade strafflagen och straffprocesslagen) och steg 4.6 (antagandet av en handlingsplan för genomförandet av strategin för återvinning av tillgångar för perioden 2023–2025), som omfattades av en positiv bedömning tredje kvartalet 2024. Det följs av steg 4.5 (som ska ha genomförts andra kvartalet 2026) om antagandet av en ny korruptionsbekämpningsstrategi och ett statligt korruptionsbekämpningsprogram för perioden efter 2025.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4503-IX av den 18 juni 2025 om ändringar av Ukrainas lag om Ukrainas nationella myndighet för upptäckt, utredning och förvaltning av tillgångar som härrör från korruption och andra brott i syfte att förstärka den institutionella kapaciteten hos Ukrainas nationella myndighet för upptäckt, utredning och förvaltning av tillgångar som härrör från korruption och andra brott, samt förbättra tillgångsförvaltningsmekanismerna.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 4.7.

Syftet med reform 2 i kapitel 4 (bekämpning av korruption och penningtvätt) är att stärka institutioner som är viktiga för korruptionsbekämpningen och att effektivisera straffprocessen för att göra dem mer verkningsfulla, inbegripet i korruptionsärenden på hög nivå. Reformen syftar också till att åtgärda bristerna i återvinningen och förvaltningen av tillgångar på institutionell och förfarandemässig nivå. I detta syfte antog det ukrainska parlamentet lag nr 4503-IX den 18 juni 2025. Genom lagen införs flera förbättringar av ledningen av myndigheten för återvinning och förvaltning av tillgångar (Arma) och av dess verksamhet. Lagen trädde i kraft den 30 juli 2025.

Lagen föreskriver ett öppet och meritbaserat rekryteringsförfarande för tillsättning av myndighetens chef som inbegriper en tillförlitlig kontroll av integritet och professionalism. Här ingår krav på kvalifikationer och integritet samt kriterier för olämplighet för detta ämbete. Till kvalifikationskraven hör högre juridisk eller ekonomisk utbildning och minst fem års relevant yrkeserfarenhet. I lagen fastställs sammansättningen hos den uttagningskommitté som ska utse chefen för Arma. Ukrainas ministerråd ska utse tre av uttagningskommitténs sex medlemmar efter eget gottfinnande och övriga tre på grundval av internationella givares förslag utifrån en gemensam kandidatlista. Uttagningskommittén ska godkänna och offentliggöra metoden för bedömning av kandidaternas kompetens och integritet. Chefen för Arma utses för en period av fem år och kan bara inneha denna tjänst under ytterligare en ämbetsperiod.

Genom lagen införs ett oberoende externt system för prestationsbedömning. Enligt lagen ska en oberoende extern bedömning (revision) av Armas effektivitet utföras ett år efter det att en ny chef har utnämnts och därefter en andra gång tre år efter utnämningen. Den externa utvärderingskommittén ska bestå av tre medlemmar utsedda av ministerrådet på grundval av internationella organisationers förslag. I lagen fastställs behörighetskriterier för medlemmarna i utvärderingskommittén och att de måste agera oberoende. Utvärderingskommittén har tillgång till Armas handlingar och kan även begära att andra myndigheter ger dem information som de behöver för sitt arbete. Utvärderingskommittén kommer att lägga fram en motiverad slutsats om hur effektiv Armas verksamhet är, liksom rekommendationer om hur konstaterade brister i verksamheten kan åtgärdas och verksamheten effektiviseras.

Genom lagen införs flera förbättringar av förfarandet för att förvalta och sälja beslagtagna tillgångar. Det fastställs allmänna principer för beslag och överföring av tillgångar till Arma, för värderingen av tillgångar och för förvaringen av dessa.

Lagen föreskriver att Armas mål ska vara att förvalta tillgångarna på ett sätt som bevarar deras ekonomiska värde och förebygger risken för skada eller förlust av tillgångarna. I lagen fastställs rättigheter och skyldigheter för tillgångsförvaltare och att Arma måste upprätta en plan för förvaltningen av tillgångar som överförs till Arma. Lagen innehåller särskilda bestämmelser om förvaltningen av särskilda kategorier av tillgångar, till exempel kontanter, värdepapper och fast egendom. Genom lagen införs även bestämmelser om försäljning av beslagtagna tillgångar genom auktioner i det digitala handelssystemet.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 5.4

Stegets namn: Anta strategin för avveckling av nödlidande lån
Relaterad reform/investering: Reform 3: Förbättra avvecklingen av nödlidande lån
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 5.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”Strategin för avveckling av nödlidande lån i linje med relevant EU-praxis antas. <i>Strategin fokuserar på följande huvudområden:</i> – Skärpta tillsynskrav för identifiering och avveckling av nödlidande lån. – <i>Utbyte av information om nödlidande lån och andra relevanta marknadsdata mellan finansinstitut och statliga organ för att förbättra avvecklingen av nödlidande lån.</i> – Översyn av potentiella hinder och utformning av åtgärder för att förbättra ramen för omstrukturering och avveckling av nödlidande lån.” Steg 5.4 är det första steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 5 (finansmarknaderna). Det följs av steg 5.5 (som ska ha genomförts första kvartalet 2026) om ikraftträdandet av rättsakter för att förbättra avvecklingen av nödlidande lån.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av strategin för utveckling av långivning av den 6 juni 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 5.4.

Målet med reform 3 i kapitel 5 (finansmarknaderna) är att förbättra avvecklingen av nödlidande lån. För detta ändamål antog Ukrainas finansiella stabilitetsråd den 6 juni 2024 en strategi för utveckling av långivning.

Syftet med strategin är att anta ett regelverk för att främja långivning som införlivar ett antal fastställda åtgärder samt en tidplan för genomförande i syfte att förbättra avvecklingen av nödlidande lån i linje med relevant praxis inom EU, till exempel praxisen avseende insolvens och skuldåtervinning.

Strategin omfattar i synnerhet åtgärder för att stärka tillsynskraven när det gäller redovisning och avveckling av nödlidande lån. Häri ingår att närmare definiera nödlidande lån genom att skilja mellan nödlidande och fallerade tillgångar samt att utvidga begreppet ”nödlidande” till att omfatta nedskrivna tillgångar som inte formellt sett fallerat. Andra åtgärder är att det återinförs en skyldighet för banker att uppdatera och lämna in strategier för hantering och avveckling av nödlidande lån.

Strategin omfattar också åtgärder för att förbättra utbytet av uppgifter om nödlidande lån och annan relevant marknadsinformation mellan finansinstitut och statliga myndigheter i syfte att förbättra avvecklingen av nödlidande lån. Häri ingår att utvidga funktionen hos Ukrainas centralbanks kreditregister, bredda tillgången för banker och andra finansmarknadsaktörer till statliga elektroniska informationsresurser, utarbeta förslag för att förbättra utbytet av information om försäljning av nödlidande lån, samt därmed förbundna tillträdesregler. Dessa åtgärder bör sammantaget förbättra avvecklingen av nödlidande lån.

Strategin föreskriver slutligen en översyn av rättsliga och förfarandemässiga hinder och anger åtgärder för att förbättra ramverket för omstrukturering och avveckling av nödlidande lån. Det handlar bland annat om att förbättra lagstiftningen om avveckling av nödlidande lån, särskilt genom ändringar av Ukrainas lag om insolvensförfaranden för att förbättra utseende av och tillsyn över konkursförvaltare, förbättra auktionsförfarandena vid försäljning av tillgångar i konkurs samt uppnå en anpassning till principerna i direktiv 2019/1023³ om förebyggande rekonstruktion. Andra åtgärder bör införa skyddsbestämmelser mot bedrägliga metoder och otillbörlig påverkan i insolvensförfaranden, stärka den rättsliga ramen för finansiell rekonstruktion och skuldavskrivning samt förbättra regleringen av skuldindrivning och ianspråktagande av säkerheter.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

³ <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj>

Steg 7.1

Stegets namn: Lagstiftningen om yrkesutbildning träder i kraft
Relaterad reform/investering: Reform 1: Förbättra yrkesutbildningen
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 7.1 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”Ukrainas lag om yrkesutbildning träder i kraft. <i>Lagen fokuserar på följande huvudområden:</i> – Rättvisa regler för hur utbildningsanstalterna ska fungera på marknaden för yrkesutbildning fastställs. – <i>Utbildningsanstalternas institutionella kapacitet att tillhandahålla formell och icke-formell yrkesutbildning utökas.</i> – Förbindelserna mellan institutioner som tillhandahåller yrkesutbildning och nationella, lokala och internationella aktörer tydliggörs för en hållbar utveckling av humankapitalet i Ukraina.” Steg 7.1 är det enda steget i genomförandet av reform 1 i kapitel 7 (humankapital).
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av Ukrainas lag nr 4575-IX av den 21 augusti 2025 om yrkesutbildning.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.1. Syftet med reform 1 i kapitel 7 (humankapital) är att förbättra övergången från yrkesutbildning till arbetsmarknaden, stödja Ukrainas återhämtning och förbättra kvaliteten på yrkesutbildningssystemet. I detta syfte antog det ukrainska parlamentet den 21 augusti 2025 lag nr 4575-IX om yrkesutbildning, som trädde i kraft den 12 september 2025.

I lagen fastställs rättvisa regler och kriterier för hur yrkesutbildningsinstitutioner ska fungera samt tydliga förfaranden för att utfärda utbildningsbevis för studerande. Det införs i synnerhet ett system för intern och extern kvalitetssäkring för att övervaka utbildningstjänster. Yrkesutbildningsinstitutioner måste i detta sammanhang uppfylla i) kriterierna för tillstånd att bedriva utbildningsverksamhet, och ii) nya standarder för bland annat grundläggande utbildningsresultat och mängden ECTS (det europeiska systemet för överföring och ackumulering av studiemeriter) som krävs för utbildningsbevis.

Genom att ändra yrkesutbildningssystemets organisatoriska och rättsliga status förbättrar lagen systemets övergripande institutionella ram och den institutionella kapaciteten hos yrkesutbildningsinstitutioner inom både formell och informell utbildning. Lagen stärker till exempel yrkesutbildningsinstitutionernas ekonomiska oberoende och gör det också möjligt för dem att höja lönerna för de lärare som uppnår bäst resultat. I lagen anges dessutom tydligt vilka myndigheter som ansvarar för ledningen av varje institution och deras respektive ansvarsområden. Här ingår till exempel tillsynsnämndernas och de pedagogiska rådets roll.

Genom lagen tydliggörs det inbördes förhållandet mellan de aktörer som deltar i tillhandahållandet av yrkesutbildning på nationell och lokal nivå. Det fastställs att det ukrainska parlamentet ansvarar för utformningen av den statliga yrkesutbildningspolitiken, medan ansvaret för genomförandet av politiken delas mellan centrala verkställande myndigheter och lokala självstyrande organ. Genom lagen inrättas även regionala yrkesutbildningsråd som rådgivande organ ansvariga för att främja och genomföra yrkesutbildningspolitiken regionalt, vilka sammanför företrädare för regionala och lokala självstyren, arbetsgivare och deras sammanslutningar samt företrädare för yrkesutbildningsinstitutionerna. På internationell nivå fastställer lagen yrkesutbildningsinstitutioners rätt att ingå samarbetsavtal och etablera kontakter med internationella partner för att tillhandahålla yrkesutbildning.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 7.10

Stegets namn: Anta resolutionen om upphandling av sociala tjänster

Relaterad reform/investering: Reform 8: Öka den sociala tryggheten

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 7.10 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Det ukrainska ministerrådets resolution om köp av sociala tjänster på statens bekostnad antas. Resolutionen är budgetneutral, påverkar inte på något sätt Ukrainas skuldållbarhet och fokuserar på följande huvudområden:

- Övergång från finansieringsorgan till en resultatnriktad inköpsmodell för sociala tjänster.
- Införa en mekanism för att köpa vissa sociala tjänster från registrerade offentliga och privata socialtjänstleverantörer enligt fastställda krav och kriterier för socialtjänstleverantörer.”

Steg 7.10 är det enda steget i genomförandet av reform 8 i kapitel 7 (humankapital).

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av ministerrådets resolution nr 764 av den 25 juni 2025 om genomförandet av ett pilotprojekt om upphandling av en social tjänst för heltäckande omsorg om barn med funktionsnedsättning och deras utveckling.

Analys

Den motivering och de bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 7.10.

Målet med reform 8 i kapitel 7 (humankapital) är att förbättra tillhandahållandet av offentliga sociala tjänster genom att införa mekanismer för upphandling av vissa tjänster från registrerade leverantörer. Ministerrådet har därför antagit resolution nr 764 av den 25 juni 2025 om reformering av systemet för upphandling av sociala tjänster.

Resolutionen innebär en förändring av hur sociala tjänster för barn med funktionsnedsättning finansieras och tillhandahålls genom att man övergår från att finansiera institutioner oavsett vilka tjänster de tillhandahåller till en resultatnriktad upphandlingsmodell. Med den nya modellen måste tjänstleverantörerna uppnå en närvaro på minst 85 % hos mottagarna under tre månader, vilket säkerställer ett jämnt och effektivt stöd till behövande barn.

Genom att införa ett system som bara tillåter kvalificerade offentliga och privata leverantörer att delta på grundval av tydliga standarder och kriterier syftar modellen till att säkerställa en hög standard och ansvarighet. Detta höjer inte bara den allmänna kvaliteten på de tjänster som tillhandahålls utan syftar även till att tillgodose gruppens behov med en verifierad kompetensnivå. Modellen är totalt sett budgetneutral och påverkar inte Ukrainas skuldållbarhet.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 8.4

Stegets namn: Anta strategin för små och medelstora företag och handlingsplanen för strategins genomförande
Relaterad reform/investering: Reform 3: Främja tillgången till finansiering och tillträdet till marknader
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 8.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: <i>”Det ukrainska ministerrådets resolution om godkännande av strategin för små och medelstora företag och handlingsplanen för strategins genomförande antas. Strategin fokuserar på följande huvudområden:</i> – Marknadstillträde. – Tillgång till finansiering och andra resurser. – Tillgång till kunskap.” Steg 8.4 är det första steget i genomförandet av reform 3 i kapitel 8 (företagsklimat). I reform 3 ingår det ytterligare steget 8.5, som ska ha genomförts första kvartalet 2026, och handlar om att lagstiftning om förenklad tillgång till externa tekniska nätverk ska träda i kraft.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av ministerrådets beslut nr 821-r av den 30 augusti 2024 om godkännande av strategin för små och medelstora företags återhämtning, hållbara utveckling och digitala omställning fram till 2027, och om godkännande av den operativa åtgärdsplanen för dess genomförande 2024–2027.

- 3) Kopia av den antagna strategin för små och medelstora företags återhämtning, hållbara utveckling och digitala omställning fram till 2027, som omfattar den operativa handlingsplanen för att genomföra strategin för små och medelstora företags återhämtning, hållbara utveckling och digitala omställning fram till 2027 under 2024–2027 i form av en bilaga till beslut nr 821-r av den 30 augusti 2024.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 8.4.

Syftet med reform 3 är att stärka regeringens politik för små och medelstora företags utveckling och stödet till dessa företag. Ministerrådet godkände därför denna strategi, tillsammans med den operativa handlingsplanen, den 30 augusti 2024 genom regeringsresolution nr 821-r.

Strategins övergripande syfte är att återuppbygga och utveckla sektorn för små och medelstora företag under och efter kriget genom att skapa förutsättningar för hållbar utveckling, värdeskapande, digitalisering och göra det lättare att skaffa finansiering, så att ukrainska företag kan konkurrera på hemmaplan och på internationella marknader.

För att bedöma framstegen mot dessa mål anges i dokumentet vissa delmål som ska uppnås senast 2027, bland annat att de små och medelstora företagens andel av bruttoförelägningsvärdet ska öka till 74 % och att de små och medelstora företagens omsättning ska öka till 10,65 biljoner UAH. Strategin är uttryckligen anpassad till kraven för anslutning till EU och OECD:s rekommendationer för små och medelstora företag, och bör förbättra tillträdet till marknader och tillgången till finansiering och kunskap.

I den åtföljande handlingsplanen omsätts strategin i 86 numrerade åtgärder som ska ha genomförts av 15 ministerier och nio specialiserade organ före utgången av 2027. Åtgärderna är organiserade i följande fyra pelare:

- i) Företagsklimat och finansiering: utvidgning av programmet för lån till rimlig kostnad 5-7-9 %, ökning av bidragen från eRobota-systemet, lagstiftning om ett system för försäkring mot krigsrisker och lansering av en nationell digital factoringplattform.
- ii) Innovation, digitalisering och gröna regler: införande av e-fakturer och direktbetalningar, tillhandahållande av e-kuponger för moln- och cybersäkerhetsverktyg, införande av en onlinebaserad räknare för koldioxidavtryck för små och medelstora företag och förmånliga kreditlinor som är anpassade till EU:s gröna regler.
- iii) Humankapital och inkludering: skapande av program där yrkesutbildning varvas med praktik, incitament för återvändande av ukrainare i forskningringen och skräddarsydd finansiering/utbildning för kvinnor, ungdomar, veteraner, internflyktingar, personer över 50 år och personer med funktionsnedsättning.
- iv) Konkurrenskraft och export: förstärkning av exportkreditmyndigheten, marknadsföring av varumärket Made in Ukraine och integrering av små och medelstora företag i Enterprise Europe Network och andra EU-plattformar.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 9.2

Stegets namn: Godkänna en undersökning om vilka åtgärder som måste vidtas för att kommuner ska ges status som rättssubjekt och offentliggöra den på webbplatsen för Ukrainas ministerium för lokalsamhällen, territorier och infrastrukturutveckling

Relaterad reform/investering: Reform 1: Påskynda decentraliseringen
--

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 9.2 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

"Resultaten av undersökningen om möjligheten att ge kommuner status som rättssubjekt offentliggörs på den officiella webbportalen för Ukrainas ministerium för lokalsamhällen, territorier och infrastrukturutveckling."

Steg 9.2 är det andra steget i genomförandet av reform 1 Påskynda decentraliseringen i kapitel 9 (decentralisering och regionalpolitik). I reform 1 ingår det ytterligare steget 9.3, som ska ha genomförts första kvartalet 2026, och som syftar till att ändringar av den ukrainska lagen om lokalt självstyre ska träda i kraft.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av undersökningen (monografi) *Community as a Legal Entity of Public Law: Ukraine in the Context of European and International Experience*, som offentliggjorts på webbplatsen för ministeriet för lokalsamhällen, territorier och infrastrukturutveckling: <https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf>

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 9.2.

Målet med reform 1 är att inrätta en ram för att omvandla den lokala statliga förvaltningen till myndigheter av prefekturtyp och säkerställa en bättre fördelning av befogenheter mellan lokala och verkställande myndigheter. Undersökningen *Community as a Legal Entity of Public Law: Undersökningen Community as a Legal Entity of Public Law: Ukraine in the Context of European and International Experience* offentliggjordes på den officiella webbplatsen för ministeriet för utveckling av lokalsamhällen och territorier (som ministeriet heter efter namnbytet i september 2024) i juni 2025.

I undersökningen analyseras andra staters erfarenheter av att fastställa kommuners status som rättssubjekt, bland annat erfarenheterna från EU-medlemsstater som Tyskland, Polen och Frankrike. Den analyserar begreppet kommun som en offentlig juridisk person inom ramen för ukrainsk lagstiftning och i samband med genomförandet av de principer om kommunal självstyrelse som fastställs i den europeiska konventionen om kommunal självstyrelse.

Undersökningen konstaterar att det är ett avgörande steg i Ukrainas slutförande av sin decentraliseringsreform att kommuner erkänns som offentligrättsliga juridiska personer. Den fastställer riktlinjer för att ge kommuner status som rättssubjekt och analyserar de ändringar som behöver göras i Ukrainas grundlag och nuvarande lagstiftning för att uppnå detta.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 10.4

Stegets namn: Anta färdplanen för att avskilja tilläggsavgiften för förnybar energi från överföringstariffen

Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra regelverket för att öka andelen förnybar energi och säkerställa stabilitet i energisystemet

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 10.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Färdplanen för att avskilja tilläggsavgiften för förnybar energi från överföringstariffen antas. I planen fastställs nödvändiga rättsakter och genomförandevillkor.”

Steg 10.4 är det andra steget i genomförandet av reform 2 Förbättra regelverket för att öka andelen förnybar energi och säkerställa stabilitet i energisystemet i kapitel 10 (energisektorn). Reform 2 består av ytterligare två steg. Steg 10.2 om införandet av en marknadsbaserad ram för förnybar energi, som skulle ha genomförts fjärde kvartalet 2024, är uppfyllt. Steg 10.3 om ikraftträdandet av lagstiftning som förbättrar tillståndsprocesserna för investeringar i förnybar energi ska ha genomförts tredje kvartalet 2026.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av ministerrådets beslut nr 612-r av den 25 juni 2025 om godkännande av färdplanen för att avskilja tilläggsavgifter för förnybar energi från tariffen för elöverföringstjänster och handlingsplanen för genomförande av färdplanen för att avskilja tilläggsavgiften för förnybar energi från tariffen för elöverföringstjänster under 2025 och 2026.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 10.4.

Målet med reform 2 är att öka andelen förnybar energi i Ukrainas energimix. I detta syfte godkände Ukrainas ministerråd, genom resolution nr 612-p, den 25 juni 2025 en färdplan som bidrar till att förbättra styrningen av utbyggnaden av förnybar energi genom att skilja tilläggsavgiften för förnybara energikällor från överföringstariffen.

Färdplanen är ett avgörande steg mot att skapa en mer transparent och marknadsbaserad modell för finansiering av förnybar energi i Ukraina. Tilläggsavgiften för förnybara energikällor har tidigare svarat för en betydande del av överföringstariffen, och en stor andel av tariffens intäkter var avsedda att betala för el från förnybara energikällor. Färdplanen stakar ut en övergång i etapper till ett nytt system.

I planen fastställs en gradvis åtskillnad, med olika regler för befintliga respektive nya producenter av förnybar energi. Betalningar till befintliga producenter av förnybar energi kommer att fortsätta att omfattas av överföringstariffen till och med den 1 januari 2030. Från och med den 1 juli 2026 kommer nya producenter av förnybar energi, inbegripet vinnare i ”gröna” auktioner, att få betalt genom en separat, särskild tilläggsavgift.

Detta är en viktig förändring som syftar till att säkerställa en mer transparent och oberoende finansieringsmekanism för nya projekt. I färdplanen anges vilka lagändringar som krävs. För det första måste elmarknadslagen, som är ett viktigt steg i Ukrainaplanen, ändras för att helt åtskilja tilläggsavgiften. För det andra får den nationella tillsynsmyndigheten för energi och allmännyttiga tjänster i uppdrag att utarbeta nödvändig sekundärlagstiftning för att bland annat införa metoden för beräkning av tilläggsavgifter för förnybara energikällor, anta ändringarna av metoden för beräkning av överföringstariffer, överföringssystemkoden och reglerna för detaljistmarknaden, som är avgörande för det praktiska genomförandet av de nya reglerna.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 13.3

Stegets namn: Offentliggöra en lista över planerade investeringsprojekt för utvinning av kritiska råvaror
Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra administrativa förfaranden
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 13.3 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: ”Listan över planerade investeringsprojekt för utvinning av kritiska råvaror offentliggörs.” Steg 13.3 är ett av två steg i genomförandet av reform 2 Förbättra administrativa förfaranden i kapitel 13 (hantering av kritiska råvaror) och ska ha genomförts andra kvartalet 2025. Det andra är steg 13.4, som också är knutet till den aktuella delbetalningen. I reform 2 ingår det ytterligare steget 13.5, som ska genomföras under första kvartalet 2025, och som redan bedömts positivt inom ramen för den fjärde delbetalningen.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av den lista över planerade investeringsprojekt för utvinning av kritiska råvaror som offentliggjorts på webbplatsen för Ukrainas geologiska undersökning: https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 13.3.

Målet med reform 2 är att optimera förfarandet och minska den administrativa bördan för potentiella investerare. Huvudmålet är att öka transparensen och kostnadseffektiviteten i nya investeringsbeslut och göra förfarandet snabbare.

En lista över planerade investeringsprojekt för utvinning av kritiska råvaror (*Investment Atlas*) offentliggörs på den officiella webbplatsen för den geologiska undersökningen med följande länk: <https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials>

Dokumentet innehåller en lista över investeringsmöjligheter i samband med utvinning av mineraler i Ukraina, inbegripet fyndigheter av kritiska råvaror som är tillgängliga för licensiering genom elektroniska auktioner och anbudsförfaranden för produktodelningsavtal. Dokumentet innehåller en översikt över upptäckta fyndigheter och olika leveranskedjor samt av strategierna för kritiska råvaror i EU.

Det innehåller också en karta över kritiska råvaror i Ukraina med en kort beskrivning av tillgängliga fyndigheter, QR-koder som leder till mer detaljerad information, licenser och en förteckning över potentiella strategiska investerare för olika typer av investeringsprojekt som rör kritiska råvaror.

Detta dokumentet belyser sammantaget Ukrainas ansträngningar att öka landets attraktionskraft för investeringar som rör kritiska råvaror.

Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 13.4

Stegets namn: Inleda internationella anbudsförfaranden för produktodelningsavtal som säkerställer insyn

Relaterad reform/investering: Reform 2: Förbättra administrativa förfaranden

Finansierat med: lån

Bakgrund

Kravet för steg 13.4 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande:

”Internationella anbudsförfaranden för produktdelningsavtal inleds och offentliggörs med tillämpning av standardiserade avtalsvillkor som godkänts av regeringen. Anbudsförfarandenas och avtalens transparens säkerställs genom fri tillgång till deras villkor”.

Steg 13.4 är ett av två steg i genomförandet av reform 2 Förbättra administrativa förfaranden i kapitel 13 (hantering av kritiska råvaror) och ska ha genomförts andra kvartalet 2025. Det andra är steg 13.3, som också är knutet till den aktuella delbetalningen. I reform 2 ingår det ytterligare steget 13.5, som ska genomföras under första kvartalet 2025, och som redan bedömts positivt inom ramen för den fjärde delbetalningen.

Tillhandahållna bevis

- 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet.
- 2) Kopia av protokoll nr 62 från mötet i den interministeriella kommissionen för produktdelningsavtal den 30 juni 2025 om godkännande av förslaget till produktdelningsavtal.
- 3) Kopia av förslaget till produktdelningsavtal som antogs av den interministeriella kommissionen för produktdelningsavtal den 30 juni 2025.
- 4) Kopia av det ukrainska ministerrådets resolution nr 845 av den 4 juli 2025 om godkännande av förteckningar över mineraler och komponenter av strategisk och kritisk betydelse och förteckningar över områden med mineraltillgångar som är av strategisk och/eller kritisk betydelse.
- 5) Kopia av Ukrainas ministerråds resolution nr 1059 av den 27 augusti 2025 om en upphandling i syfte att ingå ett produktdelningsavtal avseende metallmineraler som ska utvinnas och anrikas ur Dobrafyndigheten.
- 6) Kopia av offentlig tidning N 187 (8112), s. 39, Offentliggörande av ett tillkännagivande om att hålla ett anbudsförfarande av den 12 september 2025.

Analys

Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 13.4.

Målet med reform 2 är att optimera förfarandet och minska den administrativa bördan för potentiella investerare. Huvudmålet är att öka transparensen och kostnadseffektiviteten i nya investeringsbeslut och göra förfarandet snabbare. Den interministeriella kommissionen för produktodelningsavtal godkände förslagen till produktodelningsavtal den 30 juni 2025. Förslagen till produktodelningsavtal ska ligga till grund för avtal mellan Ukrainas regering och investerare. Den 14 juli 2025 antog ministerrådet resolution nr 845 med förteckningar över mineraler som är av strategisk och kritisk betydelse samt en förteckning över mineralfyndigheter som är av strategisk och/eller kritisk betydelse, där tillstånd för utvinning kommer att beviljas efter ett anbudsörfarande för ingående av ett produktodelningsavtal. Kommissionen för produktodelningsavtal har beslutat inleda anbudsörfarandet för ingående av ett produktodelningsavtal gällande metallmineraler som ska utvinnas ur Dobrafyndigheten. Det bekräftades genom ministerrådets resolution nr 1059. Anbudsörfarandet offentliggjordes den 12 september 2025. Antagandet av förslagen till produktodelningsavtal och resolution nr 845 visar Ukrainas beslutsamhet att skapa ett tydligt regelverk i syfte att locka utländska investeringar inom sektorn för kritiska råvaror. Genom att identifiera fyndigheter av kritiska mineraler och anordna anbudsörfaranden avseende dessa skaffar sig Ukraina en ställning som en proaktiv deltagare på den globala marknaden för kritiska råvaror. I praktiken är syftet att stärka investerarnas förtroende genom att anpassa de nationella målen till internationella investeringsstandarder.
Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt

Steg 15.6

Stegets namn: Återuppta det obligatoriska systemet för övervakning, rapportering och kontroll
Relaterad reform/investering: Reform 3: Inrätta marknadsmekanismer för koldioxidprissättning
Finansierat med: lån
Bakgrund Kravet för steg 15.6 som beskrivs i bilagan till genomförandebeslutet är följande: <i>”Ett system för obligatorisk övervakning, rapportering och kontroll återupptas för anläggningar som omfattas av den befintliga lagstifningen, undantaget anläggningar som inte kontrolleras, som har förstörts eller som ligger i de tillfälligt ockuperade territorierna eller anläggningar som officiellt meddelat att produktionsverksamheten har avbrutits.”</i>

Steg 15.6 är det andra och sista steget i genomförandet av reform 3 Inrätta marknadsmekanismer för koldioxidprissättning i kapitel 15 (grön omställning och miljöskydd) och ska ha genomförts andra kvartalet 2025. Det första steget 15.5, om antagandet av handlingsplanen för inrättandet av ett nationellt system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser, har redan uppfyllts på ett tillfredsställande sätt.
Tillhandahållna bevis 1) Sammanfattande dokument som vederbörligen motiverar hur steget uppfylldes på ett tillfredsställande sätt i enlighet med kraven i bilagan till genomförandebeslutet. 2) Kopia av lag nr 4187-IX av den 8 januari 2025 om ändringar av vissa av Ukrainas lagar om återupptagande av övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp av växthusgaser.
Analys Den motivering och de materiella bevis som de ukrainska myndigheterna har lämnat omfattar alla element i steg 15.6. Syftet med reform 3 är att främja utvecklingen av marknadsmekanismer för koldioxidprissättning och i synnerhet säkerställa lämplig datainsamling för införandet av handel med utsläppsrätter i Ukraina. Den 8 januari 2025 antog det ukrainska parlamentet lag nr 4187-IX om ändringar av vissa av Ukrainas lagar om återupptagande av övervakning, rapportering och kontroll av utsläpp av växthusgaser, som trädde i kraft den 1 februari 2025. Genom lagen blir systemet för övervakning, rapportering och kontroll av växthusgasutsläpp på anläggningsnivå som togs i drift 2021 återigen obligatoriskt. De obligatoriska kraven upphävdes på grund av införandet av undantagstillstånd efter Rysslands fullskaliga invasion i februari 2022. Detta system för övervakning, rapportering och kontroll är en förutsättning för genomförandet av utsläppshandelssystemet och ålägger operatörer av anläggningar som producerar eller kan producera växthusgasutsläpp att uppfylla ett antal skyldigheter. Systemet omfattar för närvarande elva verksamhetstyper inom utsläppshandelssystemet. Det enhetliga registret är det system för att genomföra övervakning, rapportering och kontroll som för närvarande håller på att digitaliseras. Enheter som omfattas måste lämna in en verifierad årlig rapport om växthusgasutsläpp senast i mars påföljande år (rapportering). Rapporten om växthusgasutsläpp måste verifieras av en extern revisor som ackrediterats av Ukrainas nationella ackrediteringsorgan (kontroll). Enligt lagen är tillfälligt ockuperade områden samt ej kontrollerade och förstörda anläggningar undantagna från skyldigheterna. Kommissionens bedömning: Uppfyllt på ett tillfredsställande sätt