



Bruselas, 28 de octubre de 2025
(OR. en)

13863/25
ADD 1

Expediente interinstitucional:
2025/0315(NLE)

RESUA 25
FIN 1190
ECOFIN 1334
ELARG 110
COEST 742
DEVGEN 171
UA PLATFORM 14

NOTA

Asunto:	ANEXO de la DECISIÓN DE EJECUCIÓN DEL CONSEJO por la que se determina el cumplimiento satisfactorio de las condiciones para el pago del quinto tramo de la ayuda en forma de préstamo en el marco del Plan para Ucrania del Mecanismo para Ucrania
---------	--

ANEXO

Evaluación del cumplimiento satisfactorio de las medidas relacionadas con el quinto tramo de la ayuda en forma de préstamo en el marco del Plan para Ucrania del Mecanismo para Ucrania

RESUMEN

De conformidad con el artículo 26 del Reglamento (UE) 2024/792, de 29 de febrero de 2024, por el que se establece el Mecanismo para Ucrania, el 9 de septiembre de 2025 Ucrania presentó la solicitud de pago parcial del quinto tramo del Plan para Ucrania¹. Para fundamentar la solicitud de pago, Ucrania presentó la justificación del cumplimiento satisfactorio de las diez medidas que figuran en el anexo de la Decisión de Ejecución (UE) 2024/1447 del Consejo, de 14 de mayo de 2024, relativa a la aprobación de la evaluación del Plan para Ucrania, modificada por la Decisión de Ejecución 2025/2157 del Consejo, de 17 de octubre de 2025 («anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo»)²⁺. Una de estas diez medidas es una medida pendiente del cuarto tramo del Plan.

Sobre la base de la información facilitada por Ucrania, las diez medidas se consideran cumplidas satisfactoriamente.

Como parte del **capítulo 4**, ha entrado en vigor la legislación de reforma de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos.

Como parte del **capítulo 5** sobre mercados financieros, se ha adoptado la estrategia para la resolución de los préstamos no productivos.

Como parte del **capítulo 7** sobre capital humano, ha entrado en vigor la legislación sobre educación profesional y se ha adoptado la resolución sobre la contratación de servicios sociales.

Como parte del **capítulo 8** sobre entorno empresarial, se han adoptado la Estrategia para las Pymes y el Plan de Acción para su ejecución.

Como parte del **capítulo 9** sobre descentralización y política regional, se ha aprobado y publicado en el sitio web del Ministerio de Desarrollo de Comunidades y Territorios de Ucrania el estudio sobre las medidas necesarias para conceder personalidad jurídica a los municipios.

¹ Reglamento (UE) 2024/792 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 29 de febrero de 2024, por el que se establece el Mecanismo para Ucrania (DO L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Decisión de Ejecución (UE) 2025/2157 del Consejo, de 17 de octubre de 2025, por la que se modifica la Decisión de Ejecución (UE) 2024/1447 relativa a la aprobación de la evaluación del Plan para Ucrania (DO L, ..., ELI: ...).

⁺ DO: complétese la nota a pie de página correspondiente.

Como parte del **capítulo 10** sobre el sector energético, se ha adoptado la hoja de ruta del proceso de separación del recargo por las energías renovables de la tarifa de transmisión.

Como parte del **capítulo 13** sobre gestión de las materias primas fundamentales, se ha publicado la cartera de proyectos de inversión para la extracción de materias primas fundamentales y se ha puesto en marcha y publicado una licitación internacional con arreglo al acuerdo de producción compartida (PSA).

Como parte del **capítulo 15** sobre transición ecológica y protección del medio ambiente, se ha reanudado el sistema obligatorio de seguimiento, notificación y verificación (SNV).

Medida 4.7

Nombre de la medida: Entrada en vigor de la Ley que reforma la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos
Reforma/inversión conexas: Reforma 2. Mejora del marco jurídico para una lucha más eficaz contra la corrupción
Financiado con cargo a: préstamo
Contexto <p>El requisito correspondiente a la medida 4.7 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:</p> <p>«Entrada en vigor de la Ley que reforma la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos. <i>La ley se centra en estos ámbitos principales:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>un procedimiento de selección transparente y basado en el mérito para el jefe de la Agencia, incluida una verificación creíble de integridad y profesionalidad;</i>- <i>un sistema externo independiente de evaluación del rendimiento;</i>- <i>procedimiento transparente para la gestión y venta de los bienes incautados bajo el control de la Agencia».</i> <p>La medida 4.7 es la tercera de cuatro medidas de la aplicación de la reforma 2 del capítulo 4 (Lucha contra la corrupción y el blanqueo de capitales). Le precedió la medida 4.4 (Entrada en vigor del Código Penal y del Código de Procedimiento Penal modificados) y la medida 4.6 (Adopción de un plan de acción para la aplicación de la Estrategia de Recuperación de Activos 2023-2025), que fueron evaluadas positivamente en el tercer trimestre de 2024. Le sigue la medida 4.5 (prevista para el segundo trimestre de 2026) sobre la adopción de una nueva Estrategia de Lucha contra la Corrupción y un Programa Estatal de Lucha contra la Corrupción para el período posterior a 2025.</p>
Pruebas aportadas <ol style="list-style-type: none">1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.2) Copia de la Ley ucraniana n.º 4503-IX «sobre modificaciones de la Ley ucraniana “sobre la Agencia Nacional de Ucrania para la detección, investigación y gestión de activos derivados de la corrupción y otros delitos” en relación con el refuerzo de la capacidad institucional de la Agencia Nacional de Ucrania para la detección, investigación y gestión de activos derivados de la corrupción y otros delitos, y por la que se mejoran los mecanismos de gestión de activos», de 18 de junio de 2025.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 4.7.

El objetivo de la reforma 2 del capítulo 4 (Lucha contra la corrupción y el blanqueo de capitales) es reforzar las instituciones clave de lucha contra la corrupción y agilizar el procedimiento penal para aumentar su eficiencia, en particular en casos de corrupción de alto nivel. La reforma también aborda las deficiencias relacionadas con la recuperación y la gestión de activos a nivel institucional y procedimental. A tal fin, el Parlamento ucraniano adoptó la Ley n.º 4503-IX el 18 de junio de 2025. La Ley introduce varias mejoras para la gestión y el funcionamiento de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos. La Ley entró en vigor el 30 de julio de 2025.

La Ley establece un procedimiento de selección transparente y basado en el mérito para el jefe de la Agencia, incluida una verificación creíble de integridad y profesionalidad. Incluye requisitos de cualificación e integridad y criterios de inadmisibilidad para el puesto. Los requisitos de cualificación incluyen educación jurídica o económica superior y al menos cinco años de experiencia profesional pertinente. La Ley describe la composición de la comisión de competencia para la selección del jefe de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos. Tres de los seis miembros de la comisión de competencia son nombrados por el Consejo de Ministros de Ucrania a su discreción, mientras que los otros tres son nombrados por el Consejo de Ministros sobre la base de las propuestas de los donantes internacionales a partir de una lista conjunta de candidatos. La comisión de competencia aprueba y publica la metodología para evaluar la competencia e integridad de los candidatos. El jefe de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos es nombrado por un período de cinco años y solo puede ocupar este puesto durante un mandato consecutivo.

La Ley introduce un sistema externo independiente de evaluación del rendimiento. La Ley determina que la evaluación externa independiente (auditoría) de la eficacia de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos se realice un año después del nombramiento de un nuevo jefe, y posteriormente una segunda vez tres años después del nombramiento. La comisión de evaluación externa está compuesta por tres miembros nombrados por el Consejo de Ministros de Ucrania sobre la base de las propuestas de organizaciones internacionales. La Ley establece los criterios de admisibilidad para los miembros de la comisión de evaluación y dispone que los miembros deben actuar con independencia. La comisión de evaluación tiene acceso a los documentos en posesión de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos y también puede solicitar que otras autoridades le proporcionen la información necesaria para su trabajo. La comisión de evaluación proporcionará una conclusión razonada en relación con la eficacia de las actividades de la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos, así como recomendaciones para eliminar las deficiencias detectadas en el trabajo de la Agencia y reforzar la eficacia de sus actividades.

La Ley introduce varias mejoras en el procedimiento para la gestión y venta de los bienes incautados. Establece los principios generales sobre la incautación y transferencia de activos a la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos, la valoración de los activos y su almacenamiento.

<p>La Ley obliga a la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos a gestionar los activos con vistas a preservar su valor económico y evitar el riesgo de daño o pérdida de dichos activos. La Ley dispone los derechos y obligaciones de los gestores de activos y establece que la Agencia de Recuperación y Gestión de Activos debe elaborar un plan de gestión de activos para los activos transferidos a la gestión de la Agencia. La Ley contiene disposiciones específicas sobre la gestión de determinadas categorías de activos como efectivo, valores y bienes inmuebles. La Ley también introduce disposiciones sobre las ventas de bienes incautados a través de subastas en el sistema de comercio digital.</p>
<p>Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente</p>

Medida 5.4

<p>Nombre de la medida: Adopción de la estrategia para la resolución de los préstamos no productivos</p>
<p>Reforma/inversión conexas: Reforma 3. Mejora de la resolución de los préstamos no productivos</p>
<p>Financiado con cargo a: préstamo</p>
<p>Contexto</p> <p>El requisito correspondiente a la medida 5.4 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:</p> <p>«Adopción de la estrategia para la resolución de los préstamos no productivos en consonancia con las prácticas pertinentes de la UE. <i>La Estrategia se centra en estos ámbitos principales:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>refuerzo de los requisitos prudenciales para el reconocimiento y la resolución de los préstamos no productivos;</i> - <i>intercambio de datos sobre los préstamos no productivos y otros datos de mercado pertinentes entre las instituciones financieras y los organismos estatales para mejorar la resolución de los préstamos no productivos;</i> - <i>revisión de los posibles obstáculos y desarrollo de medidas con el fin de mejorar el marco para la reestructuración y resolución de los préstamos no productivos».</i> <p>La medida 5.4 es la primera medida de la aplicación de la reforma 3 del capítulo 5 (Mercados financieros). Le sigue la medida 5.5 (prevista para el primer trimestre de 2026) sobre la entrada en vigor de los actos jurídicos para mejorar la resolución de los préstamos no productivos.</p>
<p>Pruebas aportadas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo. 2) Copia de la «Estrategia de Desarrollo de los Préstamos», de 6 de junio de 2024.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 5.4.

El objetivo de la reforma 3 del capítulo 5 (Mercados financieros) es mejorar la resolución de los préstamos no productivos (PNP). A tal fin, el Consejo de Estabilidad Financiera de Ucrania adoptó la «Estrategia de Desarrollo de los Préstamos» el 6 de junio de 2024.

La Estrategia pretende establecer un marco legislativo para facilitar los préstamos, mediante la incorporación de un conjunto definido de medidas y un calendario de aplicación destinado a mejorar la resolución de los PNP, en consonancia con las prácticas pertinentes de la UE, como las relativas a la insolvencia y la recuperación de deudas.

En particular, la Estrategia describe las medidas destinadas a reforzar los requisitos prudenciales para el reconocimiento y la resolución de los PNP. Esto incluye perfeccionar la definición de los PNP distinguiendo entre activos no productivos y en situación de impago, y ampliando el ámbito de «no productivo» para incluir activos deteriorados que oficialmente no están en situación de impago. Las medidas adicionales incluyen restablecer la obligación para los bancos de actualizar y presentar estrategias para gestionar y resolver los PNP.

La Estrategia también comprende medidas para mejorar el intercambio de datos relativos a los préstamos no productivos y otra información de mercado pertinente entre las instituciones financieras y los organismos estatales, con el objetivo de mejorar la resolución de los PNP. Estas incluyen ampliar la funcionalidad del Registro de Créditos del Banco Nacional de Ucrania, ampliar el acceso para los bancos y otros participantes en el mercado financiero a los recursos de información electrónica del Estado, desarrollar propuestas para mejorar el intercambio de información en relación con las ventas de PNP y las normas de acceso asociadas. Todas estas medidas deben mejorar la resolución de los PNP.

Por último, la Estrategia prevé una revisión de las barreras jurídicas y procedimentales y establece medidas para mejorar el marco para la reestructuración y resolución de los PNP. Esto incluye mejorar la legislación pertinente para la resolución de los PNP, en particular mediante modificaciones del Código sobre Procedimientos de Insolvencia de Ucrania para mejorar la selección y supervisión de los síndicos de quiebras, optimizar los procedimientos de subasta para la venta de activos procedentes de quiebras y adaptarse a los principios de la Directiva 2019/1023³ sobre reestructuración preventiva. Las medidas adicionales deben introducir salvaguardias contra prácticas fraudulentas e influencia indebida en los procedimientos de insolvencia, reforzar el marco jurídico para la reestructuración financiera y las cancelaciones de deudas y mejorar la regulación del cobro de deudas y la ejecución de garantías reales.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

³ <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj>.

Medida 7.1

Nombre de la medida: Entrada en vigor de la legislación sobre educación profesional
Reforma/inversión conexas: Reforma 1. Mejora de la educación profesional
Financiado con cargo a: préstamo
Contexto <p>El requisito correspondiente a la medida 7.1 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:</p> <p>«Entrada en vigor de la Ley ucraniana “sobre la educación profesional”. <i>La ley se centra en estos ámbitos principales:</i></p> <ul style="list-style-type: none">- <i>se definen normas justas para el funcionamiento de las entidades educativas en el mercado de servicios educativos en el ámbito de la educación profesional;</i>- <i>se amplía la capacidad institucional de las entidades educativas para impartir educación profesional formal y no formal;</i>- las relaciones entre las instituciones de educación profesional y las partes interesadas nacionales, locales e internacionales para el desarrollo sostenible del capital humano en Ucrania están claramente definidas». <p>La medida 7.1 es la única medida de la aplicación de la reforma 1 del capítulo 7 (Capital humano).</p>
Pruebas aportadas <ol style="list-style-type: none">1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.2) Copia de la Ley ucraniana n.º 4575-IX “sobre la educación profesional”, de 21 de agosto de 2025.
Análisis <p>La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 7.1.</p> <p>El objetivo de la reforma 1 del capítulo 7 (Capital humano) es mejorar la transición desde la educación profesional hasta el mercado laboral, apoyando la recuperación de Ucrania y mejorando la calidad del sistema de educación profesional. A tal fin, el Parlamento ucraniano adoptó la Ley n.º 4575-IX sobre la educación profesional el 21 de agosto de 2025, que entró en vigor el 12 de septiembre de 2025.</p>

La Ley establece normas y criterios justos para el funcionamiento de las entidades de educación y formación profesional (EFP), así como procedimientos claros para conceder cualificaciones a los estudiantes. En particular, establece un sistema de garantía de la calidad interna y externa para supervisar los servicios educativos. En este contexto, las entidades de EFP deberán cumplir: i) criterios de concesión de licencias para realizar sus actividades educativas y ii) nuevas normas, en particular en relación con los resultados de aprendizaje claves y el número de créditos ECTS (Sistema Europeo de Transferencia y Acumulación de Créditos) requerido para obtener las cualificaciones educativas.

Mediante la reforma del estatuto organizativo y jurídico del sistema de EFP, la Ley mejora el marco institucional general del sistema y la capacidad institucional de las entidades de EFP que operan tanto en la educación formal como en la informal. Por ejemplo, la Ley aumenta la autonomía financiera de las entidades de EFP, permitiendo también que suban los salarios de sus profesores con mejores resultados. Además, la Ley establece claramente los órganos encargados de la gestión de cada institución y sus responsabilidades. Esto comprende, por ejemplo, el papel de los consejos de supervisión y de los consejos pedagógicos.

La Ley dispone relaciones más claras entre las partes interesadas implicadas en la docencia de educación profesional a nivel nacional y local. Establece que el Parlamento ucraniano es responsable de la definición de la política estatal en materia de EFP, mientras que su aplicación se comparte entre los órganos ejecutivos centrales y los órganos de autogobierno local. La Ley también crea Consejos Regionales de Educación Profesional como órganos asesores encargados de la promoción y ejecución de las políticas regionales en materia de EFP, que reúnen a representantes del autogobierno regional y local, y a representantes de las entidades de EFP. A nivel internacional, la Ley establece el derecho de las entidades de EFP a firmar acuerdos de cooperación y establecer vínculos con socios internacionales para impartir educación profesional.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 7.10

Nombre de la medida: Adopción de la Resolución sobre la contratación de servicios sociales

Reforma/inversión conexas: Reforma 8. Mejora de la seguridad social

Financiado con cargo a: préstamo

Contexto

El requisito correspondiente a la medida 7.10 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:

«Adopción de la Resolución del Consejo de Ministros de Ucrania sobre la contratación de servicios sociales a cargo de los Presupuestos Generales del Estado. La Resolución es neutra desde el punto de vista presupuestario y no afecta en modo alguno a la sostenibilidad de la deuda de Ucrania, y se centra en estos ámbitos principales:

- *la transición de las instituciones financieras a un modelo de contratación de servicios sociales orientado a los resultados;*
- *la introducción de un mecanismo para contratar determinados servicios sociales a proveedores de servicios sociales registrados, públicos y privados, sobre la base de normas y criterios establecidos en materia de servicios sociales para los proveedores».*

La medida 7.10 es la única medida de la aplicación de la reforma 8 del capítulo 7 (Capital humano).

Pruebas aportadas

- 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.
- 2) Copia de la Resolución n.º 764 del Consejo de Ministros «relativa a la ejecución de un proyecto piloto sobre la contratación de un servicio social para el desarrollo y la atención integrales de niños con discapacidad», de 25 de junio de 2025.

Análisis

La justificación y las pruebas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 7.10.

El objetivo la reforma 8 del capítulo 7 (Capital humano) es mejorar la prestación de servicios sociales públicos mediante la introducción de mecanismos para la contratación de determinados servicios a proveedores registrados. A tal fin, el Consejo de Ministros ha adoptado la Resolución n.º 764, de 25 de junio de 2025, que reforma el sistema de contratación de servicios sociales.

La Resolución constituye un cambio en la forma en que se financian y prestan los servicios sociales para niños con discapacidad, pasando de financiar a las instituciones con independencia de los servicios prestados a un modelo de contratación orientado a los resultados. Con el nuevo modelo, los proveedores de servicios están obligados a alcanzar una tasa de asistencia de al menos el 85 % de los destinatarios durante tres meses, garantizando un apoyo constante y efectivo para los niños que lo necesitan.

Mediante la aplicación de un sistema que solo permite la participación de proveedores públicos y privados cualificados, basado en normas y criterios claros, el modelo pretende garantizar unos estándares elevados y la rendición de cuentas. Esto no solo eleva la calidad general de los servicios prestados, sino que también aspira a satisfacer las necesidades de la comunidad con un nivel de competencia verificado. En conjunto, el modelo es neutro desde el punto de vista fiscal y no afecta a la sostenibilidad de la deuda de Ucrania.
Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 8.4

Nombre de la medida: Adopción de la Estrategia para las Pequeñas y Medianas Empresas (pymes) y del Plan de Acción para su ejecución
Reforma/inversión conexas: Reforma 3. Acceso a financiación y a los mercados
Financiado con cargo a: préstamo
<p>Contexto</p> <p>El requisito correspondiente a la medida 8.4 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:</p> <p><i>«Adopción de la Resolución del Consejo de Ministros de Ucrania acerca de la aprobación de la Estrategia para las Pymes y del Plan de Acción para su ejecución. La Estrategia se centra en estos ámbitos principales:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>acceso a los mercados;</i> - <i>acceso a financiación y otros recursos;</i> - <i>acceso al conocimiento».</i> <p>La medida 8.4 es la primera medida de la aplicación de la reforma 3 del capítulo 8 (Entorno empresarial). La reforma 3 tiene una medida 8.5 adicional, prevista para el primer trimestre de 2026, destinada a la entrada en vigor de la legislación sobre la simplificación del acceso a redes de ingeniería externas.</p>
<p>Pruebas aportadas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo. 2) Copia de la Orden n.º 821- r del Consejo de Ministros «relativa a la aprobación de la Estrategia para la Recuperación, el Desarrollo Sostenible y la Transformación Digital de las Pequeñas y Medianas Empresas para el período hasta 2027 y la aprobación del plan operativo de medidas para su ejecución en 2024-2027», de 30 de agosto de 2024.

- 3) Copia de la «Estrategia para la Recuperación, el Desarrollo Sostenible y la Transformación Digital de las Pequeñas y Medianas Empresas hasta 2027» adoptada, que incluye el «Plan de Acción Operativo para ejecutar la Estrategia para la Recuperación, el Desarrollo Sostenible y la Transformación Digital de las Pequeñas y Medianas Empresas hasta 2027 en 2024-2027» como un anexo de la Orden n.º 821-r, de 30 de agosto de 2024.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 8.4.

El objetivo de la reforma 3 es reforzar la política del Gobierno en materia de desarrollo y apoyo a las pymes. A tal fin, el Consejo de Ministros aprobó esta Estrategia, junto con su Plan de Acción Operativo, el 30 de agosto de 2024 mediante la Resolución del Consejo n.º 821-r.

La Estrategia establece un objetivo global: reconstruir y desarrollar el sector de las pymes durante y después del conflicto bélico creando las condiciones para el desarrollo sostenible, la creación de valor, la adopción de tecnologías digitales y una financiación más fácil, de forma que las empresas ucranianas puedan competir en los mercados nacionales e internacionales.

Para evaluar el progreso hacia la consecución de estos objetivos, el documento enumera algunas metas que deben alcanzarse a más tardar en 2027, que incluyen aumentar la cuota de valor añadido bruto de las pymes hasta el 74 % y elevar las ventas de las pymes hasta 10,65 billones UAH. La Estrategia se ajusta explícitamente a los requisitos de acceso de la UE y las recomendaciones de la OCDE para las pymes, y debe ofrecer un mejor acceso a los mercados, la financiación y el conocimiento.

El Plan de Acción que la acompaña traslada la Estrategia a ochenta y seis medidas numeradas ejecutadas por quince ministerios y nueve órganos especializados antes de finales de 2027. Las medidas se organizan en el marco de cuatro pilares:

- i) Entorno empresarial y finanzas: ampliar el programa de «Préstamos asequibles 5-7-9 %», ampliar las subvenciones del programa eRobota, legislar para un sistema de seguros de riesgo de guerra y poner en marcha una plataforma nacional de factoraje digital.
- ii) Innovación, transformación digital y ecología: introducir la facturación electrónica y los pagos inmediatos, facilitar recibos electrónicos para herramientas en la nube y de ciberseguridad e implantar una calculadora en línea de la huella de carbono para pymes y líneas de crédito preferenciales en consonancia con las normas ecológicas de la UE.
- iii) Capital humano e inclusión: crear programas de educación dual, incentivos para el retorno de la diáspora y financiación y formación adaptada para mujeres, jóvenes, veteranos, desplazados internos, personas mayores de cincuenta años y personas con discapacidad.
- iv) Competitividad y exportaciones: ampliar la Agencia de Crédito a la Exportación, comercializar la marca «Fabricado en Ucrania» e integrar a las pymes en la Red Europea para las Empresas y otras plataformas de la UE.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 9.2

Nombre de la medida: Aprobación y publicación en el sitio web del Ministerio de Comunidades, Territorios y Desarrollo de Infraestructuras de Ucrania de un estudio sobre las medidas necesarias para conceder personalidad jurídica a los municipios

Reforma/inversión conexas: Reforma 1. Avanzar en la descentralización
--

Financiado con cargo a: préstamo

Contexto

El requisito correspondiente a la medida 9.2 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:

«Publicación de los resultados del estudio sobre la posibilidad de conceder a las comunidades territoriales el estatuto de entidad jurídica en el portal web oficial del Ministerio de Comunidades, Territorios y Desarrollo de Infraestructuras de Ucrania».

La medida 9.2 es la segunda medida de la aplicación de la reforma 1 «Avanzar en la descentralización» del capítulo 9 (Descentralización y política regional). La reforma 1 tiene una medida 9.3 adicional, prevista para el primer trimestre de 2026, destinada a la entrada en vigor de las modificaciones de la Ley ucraniana «sobre la autonomía local en Ucrania».

Pruebas aportadas

- 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.
- 2) Copia del estudio (monográfico) «La comunidad como una entidad jurídica de Derecho público: Ucrania en el contexto de la experiencia europea e internacional» publicado en el sitio web del Ministerio de Comunidades, Territorios y Desarrollo de infraestructuras: <https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf>.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 9.2.

El objetivo de la reforma 1 es establecer un marco para transformar las administraciones locales del Estado en autoridades del tipo de las prefecturas y garantizar una mejor distribución de las competencias entre los gobiernos locales y las autoridades ejecutivas. El estudio (monográfico) «La comunidad como una entidad jurídica de Derecho público: Ucrania en el contexto de la experiencia europea e internacional» fue publicado en junio de 2025 en el sitio web oficial del Ministerio de Desarrollo de Comunidades y Territorios (según la nueva denominación del ministerio en septiembre de 2024).

El estudio analiza las experiencias de otros Estados en la determinación de la personalidad jurídica de las comunidades, en particular las experiencias de Estados miembros de la UE, como Alemania, Polonia y Francia. Examina el concepto de la comunidad como una entidad jurídica pública en el contexto del Derecho ucraniano y en el ámbito de la aplicación de los principios de autonomía local establecidos en la Carta Europea de Autonomía Local.

El estudio concluye que reconocer a las comunidades como entidades jurídicas de Derecho público es una medida fundamental para que Ucrania finalice su reforma de descentralización. El estudio ofrece orientación para conceder la personalidad jurídica a las comunidades y analiza las modificaciones necesarias de la Constitución de Ucrania y la legislación actual requeridas para lograrlo.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 10.4

Nombre de la medida: Adopción de la hoja de ruta del proceso de separación del recargo por las energías renovables de la tarifa de transmisión

Reforma/inversión conexas: Reforma 2. Mejora del marco regulador para aumentar las energías renovables y garantizar el funcionamiento estable del sistema energético

Financiado con cargo a: préstamo

Contexto

El requisito correspondiente a la medida 10.4 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:

«Adopción de la hoja de ruta del proceso de separación del recargo por las energías renovables de la tarifa de transmisión, con indicación de los actos legislativos necesarios y las condiciones de aplicación».

La medida 10.4 es la segunda medida en la aplicación de la reforma 2 «Mejora del marco regulador para aumentar las energías renovables y garantizar el funcionamiento estable del sistema energético» del capítulo 10 (Sector energético). La reforma 2 tiene dos medidas adicionales. La medida 10.2 sobre la introducción de un marco basado en el mercado para las energías renovables, prevista para el cuarto trimestre de 2024, se ha llevado a cabo. La medida 10.3 sobre la entrada en vigor de la legislación para mejorar los procedimientos de concesión de autorizaciones de inversión en energías renovables está prevista para el tercer trimestre de 2026.

Pruebas aportadas

- 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.
- 2) Copia de la orden del Consejo de Ministros n.º 612-r «sobre la aprobación de la hoja de ruta de la separación del recargo por las energías renovables de la tarifa de servicios de transmisión de electricidad y el Plan de acción para la aplicación de la hoja de ruta de la separación del recargo por las energías renovables de la tarifa de servicios de transmisión de electricidad para 2025 y 2026», de 25 de junio de 2025.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 10.4.

El objetivo de la reforma 2 es aumentar la cuota de energías renovables en la combinación energética de Ucrania. A tal fin, el Consejo de Ministros de Ucrania aprobó una hoja de ruta el 25 de junio de 2025 mediante la Resolución n.º 612-p, que contribuye a mejorar la gobernanza de la implantación de las energías renovables separando el recargo por las fuentes de energías renovables de la tarifa de transmisión.

La hoja de ruta es una medida fundamental hacia la creación de un modelo más transparente y basado en el mercado para financiar la energía renovable en Ucrania. Anteriormente, el recargo por las fuentes de energías renovables era un componente significativo de la tarifa de transmisión, en el que una gran parte de los ingresos de la tarifa se destinaban a pagar la electricidad procedente de fuentes de energías renovables. La hoja de ruta describe una transición progresiva hacia un nuevo sistema.

El plan establece una separación gradual, con diferentes normas para los productores de energías renovables existentes y nuevos. Los pagos a los productores de energías renovables existentes seguirán cubriéndose con la tarifa de transmisión hasta el 1 de enero de 2030. A partir del 1 de julio de 2026, los pagos a los nuevos productores de energías renovables, en particular a los ganadores de subastas «verdes», se realizarán a través de un recargo separado y diferente.

Se trata de un cambio esencial destinado a garantizar un mecanismo de financiación más transparente e independiente para nuevos proyectos.
La hoja de ruta enumera los cambios legislativos requeridos. En primer lugar, la Ley del mercado de la electricidad, una medida clave en el Plan para Ucrania, debe modificarse para separar completamente el recargo. En segundo lugar, la Comisión Reguladora Nacional de la Energía y los Servicios Públicos de Suministro (NEURC) tiene el mandato de desarrollar la legislación secundaria necesaria, en particular de adoptar la Metodología para el cálculo del recargo por las fuentes de energías renovables, las modificaciones de la Metodología para el cálculo de la tarifa de transmisión, el Código del Sistema de Transmisión y las Normas del mercado minorista, que son fundamentales para la aplicación práctica de las nuevas normas.
Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 13.3

Nombre de la medida: Publicación de una cartera de proyectos de inversión para la extracción de materias primas fundamentales
Reforma/inversión conexas: Reforma 2. Mejora de los procedimientos administrativos
Financiado con cargo a: préstamo
<p>Contexto</p> <p>El requisito correspondiente a la medida 13.3 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:</p> <p>«Publicación de la cartera de proyectos de inversión para la extracción de materias primas fundamentales».</p> <p>La medida 13.3 es una de las dos medidas de la aplicación de la reforma 2 «Mejora de los procedimientos administrativos» del capítulo 13 (Gestión de materias primas fundamentales), prevista para el segundo trimestre de 2025. La segunda es la medida 13.4, que también forma parte del tramo actual. La reforma 2 tiene una medida 13.5 adicional, prevista para el primer trimestre de 2025, que ya se ha evaluado positivamente en el marco del cuarto tramo.</p>
<p>Pruebas aportadas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo. 2) Copia de la cartera de proyectos de inversión para la extracción de materias primas fundamentales, publicada en el sitio web del Estudio Geológico de Ucrania: https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 13.3.

El objetivo de la reforma 2 es optimizar el procedimiento y reducir la carga administrativa para los inversores potenciales. La meta principal es mejorar la transparencia, la rapidez y la eficiencia en cuanto a los costes de las nuevas decisiones de inversión.

La cartera de proyectos de inversión para la extracción de materias primas fundamentales (el «Atlas de inversión») está publicada en el sitio web oficial del Estudio Geológico con el enlace: <https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials>.

El documento presenta una cartera de oportunidades de inversión relacionadas con la extracción de minerales en Ucrania, en particular los depósitos de materias primas fundamentales disponibles para la concesión de licencias a través de subastas electrónicas y licitaciones con arreglo al acuerdo de producción compartida. El documento incluye una visión general de los depósitos localizados y varias cadenas de suministro, y de las estrategias sobre materias primas fundamentales en la UE.

Además, ofrece un mapa de las materias primas fundamentales en Ucrania con una breve descripción de los depósitos disponibles, códigos QR que dirigen hacia información más detallada, licencias y una lista de potenciales inversores estratégicos para diferentes tipos de proyectos de inversión en materias primas fundamentales.

En general, este documento destaca el esfuerzo de Ucrania para aumentar el atractivo del país en cuanto a las inversiones en el sector de las materias primas fundamentales.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 13.4

Nombre de la medida: Puesta en marcha de licitaciones internacionales con arreglo al acuerdo de producción compartida (PSA) para garantizar su transparencia

Reforma/inversión conexas: Reforma 2. Mejora de los procedimientos administrativos

Financiado con cargo a: préstamo

Contexto

El requisito correspondiente a la medida 13.4 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:

«Puesta en marcha y publicación de las licitaciones internacionales con arreglo al acuerdo de producción compartida (PSA) utilizando las condiciones recogidas en el modelo de acuerdo publicado por el Gobierno. La transparencia de las licitaciones y los acuerdos del PSA se garantiza mediante el acceso abierto a sus condiciones».

La medida 13.4 es una de las dos medidas de la aplicación de la reforma 2 «Mejora de los procedimientos administrativos» del capítulo 13 (Gestión de materias primas fundamentales), prevista para el segundo trimestre de 2025. La segunda es la medida 13.3, que también forma parte del tramo actual. La reforma 2 tiene una medida 13.5 adicional, prevista para el primer trimestre de 2025, que ya se ha evaluado positivamente en el marco del cuarto tramo.

Pruebas aportadas

- 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo.
- 2) Copia del protocolo n.º 62 de la reunión de la Comisión Interdepartamental sobre el acuerdo de producción compartida el 30 de junio de 2025 por el que se aprueba el «modelo de acuerdo de producción compartida (PSA)».
- 3) Copia del «modelo de acuerdo de producción compartida (PSA)» adoptado por la Comisión Interdepartamental sobre el acuerdo de producción compartida el 30 de junio de 2025.
- 4) Copia de la Resolución n.º 845 del Consejo de Ministros de Ucrania «sobre la aprobación de listas de minerales y componentes de importancia estratégica y crítica y listas de parcelas de subsuelo (minerales) de importancia estratégica o crítica», de 14 de julio de 2025.
- 5) Copia de la Resolución n.º 1059 del Consejo de Ministros de Ucrania «sobre la realización de una licitación para la celebración de un acuerdo de producción compartida de minerales metálicos que se extraerán y enriquecerán en el depósito de Dobra», de 27 de agosto de 2025.
- 6) Copia del Correo gubernamental N 187 (8112), p. 39, Publicación de un anuncio de realización de licitación, de 12 de septiembre de 2025.

Análisis

La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 13.4.

El objetivo de la reforma 2 es optimizar el procedimiento y reducir la carga administrativa para los inversores potenciales. La meta principal es mejorar la transparencia, la rapidez y la eficiencia en cuanto a los costes de las nuevas decisiones de inversión.

La Comisión Intergubernamental sobre el acuerdo de producción compartida (la «Comisión PSA») aprobó el modelo de PSA el 30 de junio de 2025. El modelo de PSA debe servir como base para los acuerdos entre el Gobierno de Ucrania y los inversores. El 14 de julio de 2025, el Consejo de Ministros adoptó la Resolución n.º 845, que incluye las listas de minerales de importancia estratégica y crítica, así como la lista de parcelas de subsuelo (depósitos minerales) de importancia estratégica o crítica, que se concederán para su uso a través de un proceso de licitación para celebrar un PSA.

La Comisión PSA ha decidido poner en marcha la licitación sobre la celebración de un acuerdo para compartir los minerales metálicos que se extraerán en el depósito de Dobra. Se confirmó mediante la Resolución del Consejo de Ministros n.º 1059. La licitación se publicó el 12 de septiembre de 2025.

En conjunto, la adopción del modelo de PSA y de la Resolución n.º 845 pone de relieve el compromiso de Ucrania de crear un marco regulador claro destinado a atraer la inversión extranjera en el sector de las materias primas fundamentales. Mediante la localización y la licitación de parcelas de subsuelo de minerales fundamentales, Ucrania se posiciona como un participante proactivo en el mercado mundial de materias primas fundamentales. Realmente el objetivo es aumentar la confianza de los inversores, adaptando los objetivos nacionales a las normas de inversión internacionales.

Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente

Medida 15.6

Nombre de la medida: Reanudación del sistema obligatorio de seguimiento, notificación y verificación (SNV)

Reforma/inversión conexas: Reforma 3. Mecanismos de mercado de tarificación del carbono

Financiado con cargo a: préstamo

Contexto

El requisito correspondiente a la medida 15.6 que figura en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo es el siguiente:

«La reanudación de un sistema obligatorio de seguimiento, notificación y verificación (SNV) para las instalaciones incluidas en el ámbito de aplicación de la legislación vigente, excepto las que no estén bajo control o hayan quedado destruidas o se encuentren situadas en el territorio ocupado temporalmente, o que hayan anunciado oficialmente la suspensión de las operaciones en términos de producción».

<p>La medida 15.6 es la segunda y última medida de la aplicación de la reforma 3 «Mecanismos de mercado de tarificación del carbono» del capítulo 15 (Transición ecológica y protección del medio ambiente), prevista para el segundo trimestre de 2025. La primera medida 15.5 sobre la adopción del Plan de Acción para el establecimiento de un régimen nacional de comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero ya se ha cumplido satisfactoriamente.</p>
<p>Pruebas aportadas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Documento resumido que justifica debidamente cómo se ha aplicado satisfactoriamente la medida en consonancia con los requisitos establecidos en el anexo de la Decisión de Ejecución del Consejo. 2) Copia de la Ley n.º 4187-IX «sobre las modificaciones de determinadas leyes ucranianas en relación con la reanudación del seguimiento, la notificación y la verificación de las emisiones de gases de efecto invernadero», de 8 de enero de 2025.
<p>Análisis</p> <p>La justificación y las pruebas sustantivas aportadas por las autoridades ucranianas abarcan todos los elementos constitutivos de la medida 15.6.</p> <p>El objetivo de la reforma 3 es fomentar el desarrollo de mecanismos de mercado para la tarificación del carbono y específicamente garantizar la recopilación de datos apropiados para la introducción del comercio de derechos de emisión en Ucrania. El 8 de enero de 2025, el Parlamento ucraniano adoptó la Ley n.º 4187-IX «sobre las modificaciones de determinadas leyes ucranianas en relación con la reanudación del seguimiento, la notificación y la verificación de las emisiones de gases de efecto invernadero» que entró en vigor el 1 de febrero de 2025.</p> <p>La Ley restablece el carácter obligatorio del sistema de seguimiento, notificación y verificación (SNV) para las emisiones de gases de efecto invernadero a nivel de instalaciones que comenzó a funcionar en 2021. Dichos requisitos obligatorios se suspendieron debido a la imposición de la ley marcial tras la invasión a gran escala por parte de Rusia en febrero de 2022. Este sistema de SNV es un requisito previo para la aplicación del régimen de comercio de derechos de emisión (RCDE) y exige que los operadores de instalaciones que producen o pueden producir emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) cumplan un conjunto de obligaciones.</p> <p>El sistema abarca actualmente once tipos de actividades del RCDE. El Registro unificado es el sistema para aplicar el SNV que se está digitalizando actualmente. Las entidades incluidas deben presentar un informe anual verificado sobre las emisiones de GEI a más tardar en marzo del año siguiente (notificación). El informe sobre emisiones de GEI debe ser verificado por un tercer auditor acreditado por la Agencia Nacional de Acreditación de Ucrania (verificación). Conforme a lo dispuesto en la Ley, las instalaciones que se encuentren situadas en territorios ocupados temporalmente, que no estén bajo control y que hayan quedado destruidas están exentas de las obligaciones.</p>
<p>Evaluación de la Comisión: cumplida satisfactoriamente</p>