

**Brusel 28. října 2025
(OR. en)**

**13863/25
ADD 1**

**Interinstitucionální spis:
2025/0315 (NLE)**

**RESUA 25
FIN 1190
ECOFIN 1334
ELARG 110
COEST 742
DEVGEN 171
UA PLATFORM 14**

POZNÁMKA

Předmět: PŘÍLOHA PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se stanoví
uspokojivé splnění podmínek pro vyplacení páté splátky úvěrové podpory
podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

PŘÍLOHA

Posouzení uspokojivého splnění kroků souvisejících s pátou splátkou úvěrové podpory podle Plánu pro Ukrajinu v rámci Nástroje pro Ukrajinu

SHRNUTÍ

Dne 9. září 2025 předložila Ukrajina žádost o částečné vyplacení páté splátky podle Plánu pro Ukrajinu v souladu s článkem 26 nařízení (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu¹. Na podporu této žádosti o platbu poskytla Ukrajina odůvodnění uspokojivého splnění deseti kroků stanovených v příloze prováděcího rozhodnutí Rady 2024/1447 ze dne 14. května 2024 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu ve znění prováděcího rozhodnutí Rady 2025/2157 ze dne 17. října 2025 (dále jen „příloha prováděcího rozhodnutí Rady“).²⁺ Jedním z těchto deseti kroků je dosud neprovedený krok ze čtvrté splátky podle plánu.

Na základě informací poskytnutých Ukrajinou se má za to, že deset kroků bylo uspokojivě splněno.

V rámci **kapitoly 4** vstoupil v platnost zákon o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku (ARMA).

V rámci **kapitoly 5** o finančních trzích byla přijata strategie pro řešení úvěrů se selháním.

V rámci **kapitoly 7** o lidském kapitálu vstoupily v platnost právní předpisy o odborném vzdělávání a bylo přijato usnesení o zadávání veřejných zakázek na sociální služby.

V rámci **kapitoly 8** o podnikatelském prostředí byla přijata strategie pro malé a střední podniky a akční plán pro její provádění.

V rámci **kapitoly 9** o decentralizaci a regionální politice byla schválena a na internetových stránkách ukrajinského ministerstva pro rozvoj komunit a území zveřejněna studie o nezbytných opatřeních k udělení právní subjektivity obcím.

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

² Prováděcí rozhodnutí Rady 2025/2157 ze dne 17. října 2025, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2024/1447 o schválení posouzení Plánu pro Ukrajinu (Úř. věst. L, ..., ELI: ...).

⁺ Úř. věst.: doplňte prosím odpovídající poznámku pod čarou.

V rámci **kapitoly 10** o energetice byl přijat plán postupu pro oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu.

V rámci **kapitoly 13** o řízení kritických surovin byl zveřejněn seznam plánovaných investičních projektů pro těžbu kritických surovin a bylo zahájeno a vyhlášeno mezinárodní nabídkové řízení v rámci dohody o sdílení produktů.

V rámci **kapitoly 15** o ekologické transformaci a ochraně životního prostředí byl obnoven povinný systém monitorování, vykazování a ověřování.

Krok 4.7

Název kroku: Vstup v platnost zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku
Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší právní rámec pro účinnější boj proti korupci
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 4.7 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Vstup v platnost zákona o reformě Agentury pro vymáhání a správu majetku. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> <i>- transparentní a na zásluhách založené výběrové řízení na ředitele agentury, jež zahrnuje spolehlivou kontrolu bezúhonnosti a profesionality,</i> <i>- nezávislý externí systém hodnocení výkonnosti,</i> <i>- transparentní postup správy a prodeje majetku, který agentura zabavila.“</i> Krok 4.7 je třetím ze čtyř kroků provádění reformy 2 kapitoly 4 (Boj proti korupci a praní peněz). Předcházeli mu krok 4.4 (vstup v platnost novelizovaného trestního zákoníku a trestního řádu) a krok 4.6 (přijetí akčního plánu pro provádění strategie pro vymáhání majetku z trestné činnosti na období 2023–2025), které byly ve třetím čtvrtletí 2024 posouzeny kladně. Po něm následuje krok 4.5 (který má být proveden do 2. čtvrtletí roku 2026) týkající se přijetí nové protikorupční strategie a státního protikorupčního programu na období po roce 2025.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie ukrajinského zákona č. 4503-IX „o změnách ukrajinského zákona „o Národní agentuře Ukrajiny pro odhalování, vyšetřování a správu majetku pocházejícího z korupce a jiných trestných činů“, pokud jde o posílení institucionální kapacity Národní agentury Ukrajiny pro odhalování, vyšetřování a správu majetku pocházejícího z korupce a jiných trestných činů a zlepšení mechanismů správy majetku“ ze dne 18. června 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 4.7.

Cílem reformy 2 v kapitole 4 (Boj proti korupci a praní peněz) je posílit klíčové protikorupční orgány a zefektivnit trestní řízení tak, aby se zvýšila jejich účinnost, a to i v případech korupce na vysoké úrovni. Reforma rovněž řeší nedostatky související s vymáháním a správou majetku z trestné činnosti na institucionální a procesní úrovni. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament dne 18. června 2025 zákon č. 4503-IX. Zákon zavádí několik zlepšení řízení a fungování Agentury pro vymáhání a správu majetku (ARMA). Zákon vstoupil v platnost 30. července 2025.

Zákon stanoví transparentní a na zásluhách založené výběrové řízení na ředitele agentury, jež zahrnuje spolehlivou kontrolu bezúhonnosti a profesionality. Obsahuje požadavky na kvalifikaci a bezúhonnost, jakož i kritéria nezpůsobilosti pro tuto pozici. Požadavky na kvalifikaci zahrnují vysokoškolské vzdělání právnického nebo ekonomického směru a nejméně pětiletou relevantní odbornou praxi. Zákon stanoví složení výběrové komise pro výběr ředitele ARMA. Tři ze šesti členů výběrové komise jmenuje vláda Ukrajiny podle svého uvážení a zbývající tři na základě návrhů mezinárodních dárců ze společného seznamu kandidátů. Výběrová komise schvaluje a zveřejňuje metodiku posuzování způsobilosti a bezúhonnosti uchazečů. Ředitel ARMA je jmenován na pět let, přičemž tuto funkci smí zastávat pouze jedno funkční období.

Zákon zavádí nezávislý externí systém hodnocení výkonnosti. Stanoví, že nezávislé externí posouzení (audit) účinnosti ARMA se provádí jeden rok po jmenování nového ředitele a podruhé tři roky po jeho jmenování. Externí hodnotící komisi tvoří tři členové jmenovaní vládou Ukrajiny na základě návrhů mezinárodních organizací. Zákon určuje kritéria způsobilosti pro členy hodnotící komise a stanoví, že členové musí jednat nezávisle. Hodnotící komise má přístup k dokumentům, které má ARMA k dispozici, a může rovněž požádat další orgány, aby jí poskytly informace nezbytné pro práci. Hodnotící komise předloží odůvodněný závěr o účinnosti činnosti ARMA, jakož i doporučení k odstranění zjištěných nedostatků v činnosti agentury a k posílení účinnosti jejích činností.

Zákon zavádí několik zlepšení postupu správy a prodeje zabaveného majetku. Stanoví obecné zásady pro zabavování a převod majetku na agenturu, oceňování majetku a jeho skladování.

Pověřuje agenturu správou majetku v zájmu zachování jeho ekonomické hodnoty a předcházení rizikům jeho poškození nebo ztráty. Stanoví práva a povinnosti správců majetku a stanoví, že ARMA musí vypracovat plán správy majetku pro majetek, který byl převeden do její správy. Zákon obsahuje zvláštní ustanovení o správě určitých kategorií majetku, jako jsou hotovost, cenné papíry a nemovitosti. Zavádí také ustanovení o prodeji zabaveného majetku prostřednictvím dražeb v digitálním obchodním systému.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 5.4

Název kroku: Přijetí strategie pro řešení úvěrů se selháním
Související reforma/investice: Reforma 3. Lepší řešení úvěrů se selháním
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 5.4 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí strategie pro řešení úvěrů se selháním v souladu s příslušnými postupy EU. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> - <i>posílení obezřetnostních požadavků na rozpoznávání a řešení úvěrů se selháním,</i> - <i>výměna údajů o úvěrech se selháním a dalších relevantních tržních údajů mezi finančními institucemi a státními orgány s cílem zlepšit řešení úvěrů se selháním,</i> - <i>přezkoumání možných překážek a vypracování opatření ke zlepšení rámce pro restrukturalizaci a řešení úvěrů se selháním.“</i> Krok 5.4 je prvním krokem provádění reformy 3 kapitoly 5 (Finanční trhy). Po něm následuje krok 5.5 (má být proveden do 1. čtvrtletí 2026) týkající se vstupu v platnost právních aktů ke zlepšení řešení úvěrů se selháním.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie „strategie rozvoje úvěrování“ ze dne 6. června 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 5.4.

Cílem reformy 3 v kapitole 5 (Finanční trhy) je zlepšit řešení úvěrů se selháním. Za tímto účelem přijala Rada pro finanční stabilitu Ukrajiny dne 6. června 2024 „strategii rozvoje úvěrování“.

Strategie, která usiluje o zavedení legislativního rámce pro usnadnění poskytování úvěrů, zahrnuje vymezený soubor opatření a harmonogram provádění zaměřené na lepší řešení úvěrů se selháním v souladu s příslušnými postupy EU, jako jsou postupy v oblasti platební neschopnosti a vymáhání pohledávek.

Strategie zejména nastiňuje opatření zacílená na posílení obezřetnostních požadavků týkajících se vykazování a řešení úvěrů se selháním. To zahrnuje zpřesnění definice úvěrů se selháním tak, že se rozlišují nevýkonná aktiva a aktiva se selháním a rozsah pojmu „nevýkonná“ je rozšířen i na znehodnocená aktiva, která formálně nejsou v selhání. K dalším opatřením patří obnovení povinnosti bank aktualizovat a předkládat strategie pro řízení a řešení úvěrů se selháním.

Strategie rovněž zahrnuje opatření ke zlepšení výměny údajů týkajících se úvěrů se selháním a dalších relevantních tržních informací mezi finančními institucemi a státními subjekty s cílem lépe řešit úvěry se selháním. Patří mezi ně zvýšení funkčnosti úvěrového registru Národní banky Ukrajiny, rozšíření přístupu bank a dalších účastníků finančního trhu ke státním elektronickým informačním zdrojům, vypracování návrhů na zlepšení výměny informací o prodeji úvěrů se selháním, jakož i související pravidla přístupu. Všechna tato opatření by měla zlepšit řešení úvěrů se selháním.

V neposlední řadě strategie stanoví přezkum právních a procesních překážek a určuje opatření ke zlepšení rámce pro řešení úvěrů se selháním a jejich restrukturalizaci. To zahrnuje i zlepšení právních předpisů týkajících se řešení úvěrů se selháním, zejména změnami ukrajinského zákoníku o insolvenčním řízení, s cílem zlepšit výběr insolvenčních správců a dohled nad nimi, zlepšit dražební postupy při prodeji majetkové podstaty a dosáhnout souladu se zásadami směrnice 2019/1023³ o preventivní restrukturalizaci. Další opatření by měla zavést záruky proti podvodným praktikám a nepatřičnému ovlivňování v insolvenčních řízeních, posílit právní rámec pro finanční restrukturalizaci a odpisování dluhů a zlepšit regulaci vymáhání pohledávek a vymáhání kolaterálu.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

³ <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/1023/oj>

Krok 7.1

Název kroku: Vstup v platnost právních předpisů o odborném vzdělávání
Související reforma/investice: Reforma 1. Zlepšení odborného vzdělávání
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 7.1 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Vstup v platnost ukrajinského zákona „o odborném vzdělávání“. Zákon se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> <i>- jsou stanovena spravedlivá pravidla pro fungování vzdělávacích subjektů na trhu vzdělávacích služeb v oblasti odborného vzdělávání,</i> <i>- rozšíření institucionální kapacity vzdělávacích subjektů k poskytování formálního a neformálního odborného vzdělávání,</i> <i>- jsou jasně vymezeny vztahy mezi institucemi odborného vzdělávání, vnitrostátními/místními a mezinárodními zúčastněnými stranami v zájmu udržitelného rozvoje lidského kapitálu na Ukrajině.“</i> Krok 7.1 je jediným krokem provádění reformy 1 v kapitole 7 (Lidský kapitál).
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie ukrajinského zákona č. 4575-IX „o odborném vzdělávání“ ze dne 21. srpna 2025.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.1. Cílem reformy 1 v kapitole 7 (Lidský kapitál) je zlepšit přechod z odborného vzdělávání na trh práce, podpořit obnovu Ukrajiny a zlepšit kvalitu systému odborného vzdělávání. Za tímto účelem přijal ukrajinský parlament dne 21. srpna 2025 zákon č. 4575-IX o odborném vzdělávání, který vstoupil v platnost dne 12. září 2025.

Zákon stanoví spravedlivá pravidla a kritéria pro fungování subjektů odborného vzdělávání a přípravy, jakož i jasné postupy pro udělování kvalifikací studentům. Zejména zavádí systém interního a externího zajišťování kvality při monitorování vzdělávacích služeb. V této souvislosti budou subjekty odborného vzdělávání a přípravy povinny dodržovat: i) kritéria pro udělování licencí, aby mohly vykonávat vzdělávací činnosti, a ii) nové standardy, včetně těch, které se týkají klíčových výsledků učení a počtu kreditů v rámci evropského systému přenosu a akumulace kreditů (ECTS) potřebného ke získání příslušných kvalifikací.

Zákon provádí reformu organizačního a právního statusu systému odborného vzdělávání a přípravy, čímž zlepšuje celkový institucionální rámec systému a institucionální kapacitu subjektů odborného vzdělávání a přípravy působících ve formálním i neformálním vzdělávání. Například posiluje finanční autonomii subjektů odborného vzdělávání a přípravy, přičemž jim umožňuje i zvyšovat platy učitelům s nejlepšími výsledky. Kromě toho zákon jasně stanoví subjekty, které jsou odpovědné za řízení každé instituce, a jejich povinnosti. To zahrnuje například úlohu školských rad a pedagogických rad.

Zákon vymezuje jasnější vztahy mezi aktéry zapojenými do poskytování odborného vzdělávání na celostátní a místní úrovni. Stanoví, že za vymezení státní politiky odborného vzdělávání a přípravy odpovídá ukrajinský parlament, zatímco provádění této politiky je sdíleným úkolem ústředních výkonných orgánů a orgánů místní samosprávy. Zákon rovněž zřizuje regionální rady pro odborné vzdělávání jakožto poradní orgány odpovědné za podporu a provádění regionálních politik v oblasti odborného vzdělávání a přípravy, které sdružují zástupce regionální a místní samosprávy, zaměstnavatele a jejich sdružení a zástupce subjektů odborného vzdělávání a přípravy. Na mezinárodní úrovni zákon stanoví právo subjektů odborného vzdělávání a přípravy podepisovat dohody o spolupráci a navazovat kontakty s mezinárodními partnery za účelem poskytování odborného vzdělávání.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 7.10

Název kroku: Přijetí usnesení o zadávání veřejných zakázek na sociální služby

Související reforma/investice: Reforma 8. Lepší sociální zabezpečení

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 7.10 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o nákupu sociálních služeb ze státního rozpočtu. Usnesení je fiskálně neutrální a nemá žádný dopad na udržitelnost dluhu Ukrajiny a zaměřuje se například na tyto hlavní oblasti:

- přechod od financování institucí k modelu nákupu sociálních služeb zaměřenému na výsledky,*
- zavedení mechanismu nákupu některých sociálních služeb od registrovaných veřejných a soukromých poskytovatelů sociálních služeb na základě stanovených standardů sociálních služeb a kritérií pro poskytovatele.“*

Krok 7.10 je jediným krokem provádění reformy 8 kapitoly 7 (Lidský kapitál).

Poskytnuté důkazy

- 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie usnesení vlády č. 764 „o provádění pilotního projektu nákupu sociální služby pro komplexní rozvoj a péči o děti se zdravotním postižením“ ze dne 25. června 2025.

Analýza

Odůvodnění a důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 7.10.

Cílem reformy 8 v kapitole 7 (Lidský kapitál) je zlepšit poskytování veřejných sociálních služeb zavedením mechanismů nákupu některých sociálních služeb od registrovaných poskytovatelů. Za tímto účelem přijala vláda usnesení č. 764 ze dne 25. června 2025, které reformuje systém zadávání veřejných zakázek v oblasti sociálních služeb.

Usnesení představuje posun ve způsobu financování sociálních služeb pro děti se zdravotním postižením a jejich poskytování, jelikož přechází z modelu finančních institucí nevázaných na poskytované služby na nákupní model orientovaný na výsledky. V rámci nového modelu musí poskytovatelé služeb dosáhnout alespoň 85% míry účasti příjemců ve vzdělávání v průběhu tří měsíců, aby byla zajištěna důsledná a účinná podpora dětí v nouzi.

Cílem modelu je zajistit vysokou úroveň standardů a odpovědnosti zavedením systému, který umožňuje účast pouze kvalifikovaným veřejným a soukromým poskytovatelům na základě jasných standardů a kritérií. Model tak nejen zvyšuje celkovou kvalitu poskytovaných služeb, nýbrž také napomáhá uspokojení potřeb společnosti, pokud jde o ověřenou úroveň způsobilosti. Celkově je model fiskálně neutrální a nemá vliv na udržitelnost dluhu Ukrajiny.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 8.4

Název kroku: Přijetí strategie pro malé a střední podniky (MSP) a akčního plánu pro její provádění
Související reforma/investice: Reforma 3. Přístup k financím a trhům
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 8.4 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Přijetí usnesení vlády Ukrajiny o schválení strategie pro malé a střední podniky a akčního plánu pro její realizaci. Strategie se zaměřuje na tyto hlavní oblasti:</i> - přístup na trhy, - přístup k financím a dalším zdrojům, - přístup ke znalostem.“ Krok 8.4 je prvním krokem provádění reformy 3 kapitoly 8 (Podnikatelské prostředí). Reforma 3 obsahuje další krok 8.5, který má být proveden v prvním čtvrtletí roku 2026 a jehož cílem je zajistit vstup v platnost zákona o zjednodušení přístupu k vnějším inženýrským sítím.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie nařízení vlády č. 821-r „o schválení strategie pro oživení, udržitelný rozvoj a digitální transformaci malých a středních podniků na období do roku 2027 a schválení operačního plánu opatření pro její provádění v letech 2024–2027“ ze dne 30. srpna 2024;

- 3) kopie přijaté „Strategie pro oživení, udržitelný rozvoj a digitální transformaci malých a středních podniků do roku 2027“, která obsahuje „Operativní akční plán pro provádění strategie pro oživení, udržitelný rozvoj a digitální transformaci malých a středních podniků do roku 2027 v letech 2024–2027“, jako příloha nařízení č. 821-r ze dne 30. srpna 2024.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 8.4.

Cílem reformy 3 je posílit vládní politiku v oblasti rozvoje a podpory malých a středních podniků. Za tímto účelem schválila vláda dne 30. srpna 2024 usnesením vlády č. 821-r tuto strategii spolu s operativním akčním plánem.

Strategie stanoví zastřešující účel, jímž je obnova a růst odvětví malých a středních podniků během války a po ní vytvořením podmínek pro udržitelný rozvoj, tvorbu hodnot, zavádění digitálních technologií a snazší financování, jež umožní ukrajinským podnikům čelit konkurenci v tuzemsku i na mezinárodních trzích.

Dokument uvádí za účelem posouzení pokroku při plnění těchto cílů některé milníky, jichž má být dosaženo do roku 2027, jako je zvýšení podílu malých a středních podniků na hrubé přidané hodnotě na 74 % a zvýšení objemu prodeje malých a středních podniků na 10,65 bilionu UAH. Strategie je výslovně sladěna s požadavky na přistoupení k EU a s doporučeními OECD pro malé a střední podniky a měla by zajistit lepší přístup na trhy, k financování a ke znalostem.

Doprovodný akční plán převádí strategii do 86 očíslovaných opatření, jež by do konce roku 2027 mělo provést 15 ministerstev a 9 specializovaných agentur. Opatření jsou rozdělena do čtyř pilířů:

- i) Podnikatelské prostředí a finance: rozšíření režimu „cenově dostupnější úvěry 5–7–9 %“, rozšíření grantů z programu eRobota, přijetí právních předpisů pro systém pojištění válečných rizik a spuštění národní platformy pro digitální faktoring.
- ii) Inovace, digitální a ekologická oblast: zavedení elektronické fakturace a okamžitých plateb, poskytování elektronických poukazů pro cloudové nástroje a nástroje kybernetické bezpečnosti, zavedení on-line kalkulačky uhlíkové stopy malých a středních podniků a preferenčních úvěrových linek v souladu s pravidly EU týkajícími se ekologie.
- iii) Lidský kapitál a začlenění: vytvoření programů duálního vzdělávání, pobídek pro návrat diaspory a cíleného financování / odborné přípravy pro ženy, mládež, veterány, vnitřně vysídlené osoby, osoby starší 50 let a osoby se zdravotním postižením.
- iv) Konkurenceschopnost a vývoz: rozšíření exportní úvěrové agentury, marketing značky „Made in Ukraine“ a začlenění malých a středních podniků do sítě Enterprise Europe Network a dalších platforem EU.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 9.2

Název kroku: Schválení a zveřejnění studie o nezbytných opatřeních k udělení právní subjektivity obcím na internetových stránkách ukrajinského ministerstva pro regionální rozvoj a výstavbu

Související reforma/investice: Reforma 1. Pokračování v decentralizaci

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 9.2 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Zveřejnění výsledků studie o možnosti udělit územním společenstvím status právnické osoby na oficiálním internetovém portálu ukrajinského ministerstva pro regionální rozvoj a výstavbu.“

Krok 9.2 je druhým krokem provádění reformy 1 „Pokračování v decentralizaci“ kapitoly 9 (Decentralizace a regionální politika). Reforma 1 obsahuje další krok 9.3, který má být proveden v prvním čtvrtletí roku 2026, zaměřený na vstup v platnost změn ukrajinského zákona „o místní samosprávě Ukrajiny“.

Poskytnuté důkazy

- 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie studie (monografie) *Community as a Legal Entity of Public Law: Ukraine in the Context of European and International Experience* (Společenství jako právnická osoba ve veřejném právu: Ukrajina v kontextu evropských a mezinárodních zkušeností) zveřejněné na internetových stránkách ministerstva pro rozvoj komunit, území a infrastruktury: <https://mindev.gov.ua/storage/app/sites/1/uploaded-files/monograph-ua.pdf>

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 9.2.

Cílem reformy 1 je zavést rámec pro transformaci místní státní správy na orgány typu prefektur a zajistit lepší rozdělení pravomocí mezi místní samosprávy a výkonné orgány. Studie *Community as a Legal Entity of Public Law: Ukraine in the Context of European and International Experience* (Společenství jako právníká osoba ve veřejném právu: Ukrajina v kontextu evropských a mezinárodních zkušeností) byla zveřejněna v červnu 2025 na oficiálních internetových stránkách ministerstva pro rozvoj komunit a území (které bylo takto přejmenováno v září 2024).

Studie analyzuje zkušenosti jiných států s určováním právní subjektivity společenství, včetně zkušeností členských států EU, jako je Německo, Polsko a Francie. Analyzuje koncepci společenství jako veřejnoprávního subjektu v kontextu ukrajinského práva a v souvislosti s prováděním zásad místní samosprávy stanovených v Evropské chartě místní samosprávy.

Studie konstatuje, že pro Ukrajinu je uznání společenství jakožto právních subjektů veřejného práva zásadním krokem k dokončení její decentralizační reformy. Studie obsahuje pokyny týkající se udělování statusu právní subjektivity společenstvím a analyzuje změny ukrajinské ústavy a stávajících právních předpisů, které jsou k tomu nezbytné.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 10.4

Název kroku: Přijetí plánu postupu oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu

Související reforma/investice: Reforma 2. Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému.

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 10.4 popsáný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Přijetí plánu postupu oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přepravu, přičemž budou určeny potřebné legislativní akty a termíny provedení.“

Krok 10.4 je druhým krokem v provádění reformy 2 „Lepší regulační rámec pro zvýšení podílu energie z obnovitelných zdrojů a zajištění stabilního fungování energetického systému“ kapitoly 10 (Energetika). Reforma 2 obsahuje dva další kroky. Krok 10.2 týkající se zavedení tržního rámce pro energii z obnovitelných zdrojů, který měl být proveden ve 4. čtvrtletí 2024, je splněn. Krok 10.3 týkající se vstupu v platnost právních předpisů, jimiž se zlepšují povolovací postupy pro investice do obnovitelných zdrojů energie, má být proveden ve 3. čtvrtletí 2026.

Poskytnuté důkazy

- 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie nařízení vlády č. 612-r „o schválení plánu pro oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za služby přenosu elektřiny a akčního plánu pro provádění plánu pro oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za služby přenosu elektřiny pro roky 2025 a 2026“ ze dne 25. června 2025.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 10.4.

Cílem reformy 2 je zvýšit podíl energie z obnovitelných zdrojů ve skladbě zdrojů energie Ukrajiny. Za tímto účelem schválila vláda Ukrajiny dne 25. června 2025 prostřednictvím usnesení č. 612-p plán, který přispívá ke zlepšení správy zavádění energie z obnovitelných zdrojů tím, že dojde k oddělení příplatku za energii z obnovitelných zdrojů od sazby za přenos.

Plán je zásadním krokem k vytvoření transparentnějšího a více tržního modelu financování energie z obnovitelných zdrojů na Ukrajině. Dříve byl příplatek za energii z obnovitelných zdrojů významnou složkou sazby za přenos, přičemž velká část příjmů v rámci sazby za přenos byla určena k úhradě elektřiny z obnovitelných zdrojů energie. Plán nastiňuje postupný přechod na nový systém.

Stanoví postupné oddělení, a to s odlišnými pravidly pro stávající a nové výrobce energie z obnovitelných zdrojů. Na platby stávajícím výrobcům energie z obnovitelných zdrojů se bude i nadále vztahovat sazba za přenos, a to až do 1. ledna 2030. Od 1. července 2026 budou noví výrobci energie z obnovitelných zdrojů, včetně vítězů „zelených“ aukcí, placeni prostřednictvím samostatného zvláštního příplatku.

Jedná se o zásadní změnu zaměřenou na zajištění transparentnějšího a nezávislejšího mechanismu financování nových projektů. V plánu jsou uvedeny potřebné legislativní změny. Za prvé, aby bylo možné dosáhnout úplného oddělení příplatku, je třeba změnit zákon o trhu s elektřinou, který je klíčovým krokem Plánu pro Ukrajinu. Za druhé, Národní komisi pro regulaci energetiky a veřejných služeb (NEURC) bylo svěřeno vypracování nezbytných sekundárních právních předpisů, včetně přijetí metodiky pro výpočet příplatku za energie z obnovitelných zdrojů, změn metodiky pro výpočet sazby za přenos, kodexu přenosové soustavy a pravidel maloobchodního trhu, které mají zásadní význam pro praktické provádění nových pravidel.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 13.3

Název kroku: Zveřejnění seznamu plánovaných investičních projektů pro těžbu kritických surovin
Související reforma/investice: Reforma 2. Zlepšení správních postupů
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 13.3 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Zveřejnění seznamu investičních projektů pro těžbu kritických surovin.“</i> Krok 13.3 je prvním ze dvou kroků při provádění reformy 2 „Zlepšení správních postupů“ v kapitole 13 (Řízení kritických surovin), která má být dokončena do 2. čtvrtletí 2025. Druhým krokem je krok 13.4, který je rovněž součástí stávající splátky. Reforma 2 má jeden další krok 13.5, který má být proveden v prvním čtvrtletí roku 2025 a který byl kladně posouzen již ve čtvrté splátce.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie seznamu plánovaných investičních projektů na těžbu kritických surovin zveřejněného na internetových stránkách Ukrajinské geologické služby: https://www.geo.gov.ua/wp-content/uploads/presentations/ukr/investicijnij-atlas-nadrokoristuvacha-strategichni-ta-kritichni-minerali.pdf

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.3.

Cílem reformy 2 je optimalizovat postup a snížit administrativní zátěž kladenou na potenciální investory. Hlavním cílem je zajistit transparentnější, rychlejší a nákladově efektivnější rozhodování o nových investicích.

Seznam plánovaných investičních projektů těžby kritických surovin (dále jen „investiční atlas“) je zveřejněn na oficiálních internetových stránkách geologické služby pod hypertextovým odkazem: <https://www.geo.gov.ua/en/critical-raw-materials>

Tento dokument představuje seznam investičních příležitostí souvisejících s těžbou nerostných surovin na Ukrajině, včetně ložisek kritických surovin, které jsou k dispozici pro licence udělované v elektronických aukcích a nabídkových řízeních podle dohody o sdílení produktů. Obsahuje přehled zjištěných ložisek a různých dodavatelských řetězců, jakož i přehled strategií v oblasti kritických surovin v EU.

Zahrnuje rovněž mapu kritických surovin na Ukrajině s krátkým popisem dostupných ložisek, kódy QR vedoucí k podrobnějším informacím, licence a seznam potenciálních strategických investorů pro různé typy investičních projektů v oblasti kritických surovin.

Celkově tento dokument zdůrazňuje úsilí Ukrajiny o zvýšení atraktivity země pro investice v odvětví kritických surovin.

Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 13.4

Název kroku: Zahájení mezinárodních nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů, které zajistí jejich transparentnost

Související reforma/investice: Reforma 2. Zlepšení správních postupů

Financováno z: půjčka

Souvislosti

Požadavek na krok 13.4 popsaný v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní:

„Zahájení a zveřejnění mezinárodních nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů na základě vzorových smluvních podmínek schválených vládou. Transparentnost nabídkových řízení v rámci dohody o sdílení produktů a dohod je zajištěna prostřednictvím otevřeného přístupu k jejich podmínkám.“

Krok 13.4 je prvním ze dvou kroků při provádění reformy 2 „Zlepšení správních postupů“ v kapitole 13 (Řízení kritických surovin), která má být dokončena do 2. čtvrtletí 2025. Druhým krokem je krok 13.3, který je rovněž součástí stávající splátky. Reforma 2 má jeden další krok 13.5, který má být proveden v prvním čtvrtletí roku 2025 a který byl kladně posouzen již ve čtvrté splátce.

Poskytnuté důkazy

- 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady;
- 2) kopie protokolu č. 62 ze zasedání Meziresortní komise pro dohodu o sdílení produktů dne 30. června 2025, kterým se schvaluje „vzorová dohoda o sdílení produktů (PSA)“;
- 3) kopie „vzorové dohody o sdílení produktů (PSA)“ přijaté Meziresortní komisí pro dohodu o sdílení produktů dne 30. června 2025;
- 4) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 845 „o schvalování seznamů nerostných surovin a složek strategického a kritického významu a seznamů ložiskových území (ložisek nerostných surovin) strategického a/nebo kritického významu“ ze dne 14. července 2025;
- 5) kopie usnesení vlády Ukrajiny č. 1059 „o pořádání nabídkového řízení na uzavření dohody o sdílení produkce kovových minerálů, které mají být extrahovány a obohacovány v ložisku Dobra“ ze dne 27. srpna 2025;
- 6) kopie vládního kurýra N 187 (8112) ze dne 12. září 2025, s. 39, Zveřejnění oznámení o nabídkovém řízení.

Analýza

Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 13.4.

Cílem reformy 2 je optimalizovat postup a snížit administrativní zátěž kladenou na potenciální investory. Hlavním cílem je zajistit transparentnější, rychlejší a nákladově efektivnější rozhodování o nových investicích. Mezivládní komise pro dohodu o sdílení produktů (dále jen „komise“) schválila vzor dohody dne 30. června 2025. Vzor dohody má sloužit jako základ pro dohody mezi ukrajinskou vládou a investory. Dne 14. července 2025 přijala Rada ministrů usnesení č. 845, které obsahuje seznamy nerostných surovin strategického a kritického významu, jakož i seznam ložiskových území (ložisek nerostných surovin) strategického a/nebo kritického významu, které budou poskytnuty k využití na základě nabídkového řízení na uzavření dohody o sdílení produktů. Komise se rozhodla zahájit nabídkové řízení na uzavření dohody o sdílení kovových nerostů, které se mají těžit v ložisku Dobra. To bylo potvrzeno usnesením Rady ministrů č. 1059. Nabídkové řízení bylo zveřejněno dne 12. září 2025. Celkově přijetí vzoru dohody a usnesení č. 845 zdůrazňuje závazek Ukrajiny vytvořit jasný regulační rámec, jehož cílem je přilákat do odvětví kritických surovin zahraniční investice. Tím, že Ukrajina identifikuje ložisková území s kritickými nerostnými surovinami a zadává nabídková řízení, která se jich týkají, aktivně se zapojuje na celosvětovém trhu s kritickými surovinami. Záměrem je posílit důvěru investorů pomocí sladění vnitrostátních cílů s mezinárodními investičními standardy.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno

Krok 15.6

Název kroku: Obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování
Související reforma/investice: Reforma 3. Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku
Financováno z: půjčka
Souvislosti Požadavek na krok 15.6 popsany v příloze prováděcího rozhodnutí Rady zní: <i>„Obnovení povinného systému monitorování, vykazování a ověřování u zařízení, na něž se vztahují stávající právní předpisy, s výjimkou těch, která nejsou kontrolována, jsou zničena nebo se nacházejí na dočasně okupovaném území nebo oficiálně oznámila pozastavení provozu, pokud jde o výrobu.“</i>

Krok 15.6 je druhým a posledním krokem při provádění reformy 3 „Tržní mechanismy stanovování cen uhlíku“ v kapitole 15 (Ekologická transformace a ochrana životního prostředí), která má být dokončena do 2. čtvrtletí 2025. První krok 15.5, týkající se přijetí akčního plánu pro zavedení národního systému pro obchodování s emisemi skleníkových plynů, již byl uspokojivě splněn.
Poskytnuté důkazy 1) souhrnný dokument řádně odůvodňující, jak byl tento krok uspokojivě splněn v souladu s požadavky stanovenými v příloze prováděcího rozhodnutí Rady; 2) kopie zákona č. 4187-IX „o změnách některých zákonů Ukrajiny týkajících se obnovení monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů“ ze dne 8. ledna 2025.
Analýza Odůvodnění a věcné důkazy poskytnuté ukrajinskými orgány zahrnují všechny základní prvky kroku 15.6. Cílem reformy 3 je podpořit rozvoj tržních mechanismů stanovování cen uhlíku, a konkrétně zajistit řádný sběr údajů za účelem zavedení obchodování s emisemi na Ukrajině. Dne 8. ledna 2025 přijal ukrajinský parlament zákon č. 4187-IX „o změnách některých zákonů Ukrajiny týkajících se obnovení monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů“, který vstoupil v platnost dne 1. února 2025. Zákon obnovuje povinný charakter systému monitorování, vykazování a ověřování emisí skleníkových plynů na úrovni zařízení, který začal fungovat v roce 2021. Tyto povinné požadavky byly pozastaveny v únoru 2022 v důsledku zavedení stanného práva po plošné invazi Ruska. Tento systém monitorování, vykazování a ověřování je nezbytným předpokladem pro zavedení systému obchodování s emisemi (ETS) a vyžaduje, aby provozovatelé zařízení, která produkují nebo mohou produkovat emise skleníkových plynů, dodržovali soubor povinností. Systém se v současné době vztahuje na 11 druhů činností ETS. Jednotný registr je systém pro provádění monitorování, vykazování a ověřování, který se v současné době digitalizuje. Subjekty, které do něj spadají, musí do března následujícího roku předkládat ověřené výroční zprávy o emisích skleníkových plynů (vykazování). Zpráva o emisích skleníkových plynů musí být ověřena akreditovaným auditorem třetí strany, který je akreditován Národní ukrajinskou akreditační agenturou (ověřování). Podle zákona jsou od těchto povinností osvobozena zařízení na dočasně okupovaných územích, která nejsou kontrolována nebo jsou zničena.
Posouzení Komise: uspokojivě splněno