

Brusel 5. listopadu 2018
(OR. en)

13863/18

**Interinstitucionální spis:
2018/0376 (NLE)**

**FISC 435
ECOFIN 1010**

NÁVRH

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generálního tajemníka Evropské komise
Datum přijetí:	5. listopadu 2018
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2018) 727 final
Předmět:	Návrh PROVÁDĚCÍHO ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2018) 727 final.

Příloha: COM(2018) 727 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.11.2018
COM(2018) 727 final

2018/0376 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice
povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovícího se od článku 193 směrnice
2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Podle čl. 395 odst. 1 směrnice 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (dále jen „směrnice o DPH“)¹ může Rada na návrh Komise jednomyslně povolit kterémukoli členskému státu, aby zavedl zvláštní opatření odchylovající se od ustanovení uvedené směrnice, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem.

Litevská republika požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 27. dubna 2018, o povolení i nadále uplatňovat opatření odchylovající se od článku 193 směrnice o DPH, který určuje osoby povinné odvést DPH. Litevská republika předložila zprávu o uplatňování uvedeného opatření dopisem, který Komise zaevidovala dne 23. července 2018.

V souladu s čl. 395 odst. 2 směrnice o DPH uvědomila Komise dopisem ze dne 16. srpna 2018 o žádosti Litevské republiky ostatní členské státy, s výjimkou Španělska a Kypru, které informovala dopisy ze dne 17. srpna 2018. Dopisem ze dne 20. srpna 2018 oznámila Komise Litevské republice, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Podle článku 193 směrnice o DPH je obecným pravidlem, že osoba povinná k dani, která dodává zboží či poskytuje služby, je zpravidla povinna odvést DPH.

Podle článku 395 směrnice o DPH mohou členské státy použít opatření odchylovající se od ustanovení směrnice o DPH, jejichž cílem je zjednodušit postup výběru DPH nebo zabránit určitým druhům daňových úniků nebo vyhýbání se daňovým povinnostem, pokud byla schválena Radou.

Litevská republika požádala, aby mohla i nadále uplatňovat přenesení daňové povinnosti u dodávek dřeva a dodávání zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, která je v úpadečném nebo restrukturalizačním řízení pod soudním dohledem, tj. aby odvést DPH byla povinna osoba, která je příjemcem tohoto zboží nebo těchto služeb.

Litevské republice bylo odchylovající se opatření původně uděleno rozhodnutím Rady 2006/388/ES ze dne 15. května 2006² na dobu do 31. prosince 2009 a opětovně jí bylo uděleno prováděcím rozhodnutím Rady 2010/99/EU ze dne 16. února 2010³ do 31. prosince 2012 a prováděcím rozhodnutím Rady 2012/704/EU ze dne 13. listopadu 2012⁴ do 31. prosince 2015 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2395 ze dne 10. prosince 2015⁵ do 31. prosince 2018.

Litevská republika ve své současné žádosti a v hodnotící zprávě informovala Komisi, že použití přenesení daňové povinnosti u dodávek dřeva a dodávání zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, která je v úpadečném nebo restrukturalizačním řízení, se prokázalo jako velmi účinné, pokud jde o zabránění podvodům. Přenesení daňové povinnosti není pouze nástrojem sloužícím daňové správě ke snadnější kontrole a jednoduššímu výběru DPH, ale také podněcuje daňové poplatníky, aby plnili své povinnosti. Podle Litevské republiky počet porušení předpisů ve výše uvedených oblastech od zavedení mechanismu přenesení daňové

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Úř. věst. L 150, 3.6.2006, s. 13.

³ Úř. věst. L 45, 20.2.2010, s. 10.

⁴ Úř. věst. L 319, 16.11.2012, s. 7.

⁵ Úř. věst. L 332, 18.12.2015, s. 140.

povinnosti významně poklesl. Navíc toto zvláštní opatření nemá negativní dopad na celkovou výši příjmů z DPH vybraných v konečné fázi spotřeby, a tudíž nemá negativní dopad na vlastní zdroje Unie z DPH.

Odchylky se obecně udělují na omezenou dobu, která umožní posoudit, zda je zvláštní opatření vhodné a účinné, a poskytnout členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému před uplynutím platnosti odchylujícího se opatření, čímž odpadne potřeba prodloužit platnost odchylky. Odchylka umožňující používat přenesení daňové povinnosti je výjimečně udělována pouze pro konkrétní oblasti podvodného jednání a představuje krajní řešení.

S ohledem na nezměněnou právní a skutkovou situaci se proto navrhuje naposledy prodloužit platnost odchylujícího se opatření, aby Litevská republika mohla pokračovat v jeho uplatňování až do 31. prosince 2021. Před uplynutím platnosti této odchylky by měla Litevská republika zavést další konvenční opatření pro boj proti podvodům v oblasti DPH v odvětví dřeva a v případech osob povinných k dani, na něž se vztahují úpadková a restrukturalizační řízení, a zabránit jejich dalšímu šíření. V důsledku toho by neměl dále trvat důvod k odchylce od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o tyto dodávky.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Obdobné odchylky ve vztahu k článku 193 směrnice o DPH byly povoleny dalším členským státům.

Navrhované opatření je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními směrnice o DPH.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Článek 395 směrnice o DPH.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Vzhledem k ustanovení směrnice o DPH, z něhož návrh vychází, se zásada subsidiarity nepoužije.

- **Proporcionalita**

Toto rozhodnutí se týká povolení udělovaného členskému státu na základě jeho vlastní žádosti a nezakládá žádnou povinnost.

Vzhledem k omezenému rozsahu odchylky je zvláštní opatření úměrné sledovanému cíli.

- **Volba nástroje**

Navrhovaný nástroj: prováděcí rozhodnutí Rady.

Podle článku 395 směrnice Rady 2006/112/ES je odchylka od společných ustanovení pro DPH možná pouze v případě, že ji jednomyslně schválí Rada na návrh Komise. Prováděcí rozhodnutí Rady je nejvhodnějším nástrojem, neboť může být určeno jednotlivému členskému státu.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX-POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Tento návrh vychází z žádosti podané Litevskou republikou a týká se pouze tohoto členského státu.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nebylo třeba využít externích odborných konzultací.

- **Posouzení dopadů**

Návrh prováděcího rozhodnutí Rady opravňuje Litevskou republiku k tomu, aby i nadále po omezenou dobu uplatňovala přenesení daňové povinnosti u dodávek dřeva a dodávání zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, která je v úpadkovém nebo restrukturalizačním řízení pod soudním dohledem. Toto opatření se zaměřuje na boj proti podvodům v daných odvětvích. Daňové správě rovněž zjednodušuje výběr a kontrolu správnosti plateb DPH a daňové poplatníky motivuje k plnění jejich povinností.

Podle Litevské republiky nebude mít prodloužení platnosti tohoto opatření negativní dopad na celkovou výši příjmů z DPH vybraných v konečné fázi spotřeby, a tudíž nebude mít negativní dopad na vlastní zdroje Unie z DPH.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet EU.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Tento návrh je časově omezen.

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovajícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na směrnici Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty¹, a zejména na čl. 395 odst. 1 uvedené směrnice,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Rozhodnutím Rady 2006/388/ES² bylo Litevské republice povoleno uplatňovat opatření odchylovající se od článku 21 směrnice 77/388/EHS³ s cílem učinit příjemce zboží a služeb povinným odvést DPH, která se vztahuje na dodání zboží a poskytování služeb v případě úpadkových nebo restrukturalizačních řízení pod soudním dohledem a na dodání dřeva.
- (2) Odchylně od článku 193 směrnice 2006/112/ES bylo prováděcím rozhodnutím Rady 2010/99/EU⁴ Litvě do 31. prosince 2012 povoleno jako osobu povinnou odvést DPH nadále určovat osobu povinnou k dani, které se dodává toto zboží a poskytují tyto služby: dodání zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, na kterou se vztahuje úpadkové nebo restrukturalizační řízení pod soudním dohledem, a dodání dřeva. Povolení uplatňovat odchylovající se opatření bylo následně prodlouženo prováděcím rozhodnutím Rady 2012/704/EU⁵ do 31. prosince 2015 a prováděcím rozhodnutím Rady (EU) 2015/2395⁶ do 31. prosince 2018.

¹ Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1.

² Rozhodnutí Rady 2006/388/ES ze dne 15. května 2006, kterým se Litevské republice povoluje uplatňovat opatření odchylovající se od článku 21 šesté směrnice Rady 77/388/EHS o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu (Úř. věst. L 150, 3.6.2006, s. 13).

³ Šestá směrnice Rady 77/388/EHS ze dne 17. května 1977 o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se daní z obratu – Společný systém daně z přidané hodnoty: jednotný základ daně (Úř. věst. L 145, 13.6.1977, s. 1).

⁴ Prováděcí rozhodnutí Rady 2010/99/EU ze dne 16. února 2010, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovajícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 45, 20.2.2010, s. 10).

⁵ Prováděcí rozhodnutí Rady 2012/704/EU ze dne 13. listopadu 2012, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovajícího se od článku 193 směrnice 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 319, 16.11.2012, s. 7).

⁶ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2015/2395 ze dne 10. prosince 2015, kterým se mění prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU, kterým se Litevské republice povoluje prodloužit účinnost opatření odchylovajícího se od článku 193 směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 332, 18.12.2015, s. 140).

- (3) Litva požádala dopisem, který Komise zaevidovala dne 27. dubna 2018, o povolení i nadále uplatňovat opatření odchylné se od článku 193 směrnice 2006/112/ES u dodávek dřeva a dodávání zboží a poskytování služeb osobou povinnou k dani, která je v úpadkovém nebo restrukturalizačním řízení pod soudním dohledem. Dopisem, který Komise zaevidovala dne 23. července 2018, předložila Litva Komisi zprávu o uplatňování tohoto opatření, jak je požadováno v čl. 2 třetím pododstavci prováděcího rozhodnutí 2010/99/EU.
- (4) V souladu s čl. 395 odst. 2 druhým pododstavcem směrnice 2006/112/ES uvědomila Komise dopisem ze dne 16. srpna 2018 o žádosti Litvy ostatní členské státy, s výjimkou Španělska a Kypru, které informovala dopisy ze dne 17. srpna 2018. Dopisem ze dne 20. srpna 2018 oznámila Komise Litvě, že má k dispozici všechny údaje potřebné k posouzení žádosti.
- (5) Osoby povinné k dani, na které se vztahuje úpadkové nebo restrukturalizační řízení, nemohou často kvůli finančním potížím odvádět DPH uvalenou na jimi dodávané zboží a poskytované služby. Litva také čelí problémům na trhu se dřevem způsobeným povahou trhu a podniků, které se ho účastní. Tento trh je ovládán malými místními společnostmi, které působí velmi často jako přeprodejci či zprostředkovatelé, jež daňové orgány mohou pouze těžko sledovat. Nejčastější způsob vyhýbání se daňovým povinnostem spočívá v tom, že společnost fakturuje dodávky a zanikne bez zaplacení daně, přičemž zanechá zákazníkovi platný účetní doklad, který ho opravňuje k daňovému odpočtu. Podle Litvy se tato situace, která odůvodňovala uplatňování odchylného se opatření, nezměnila a nadále přetrvává. Šetření a analýza uplatňování odchylného se opatření provedené litevskými daňovými orgány prokázaly jeho účinnost při zabránění podvodům v oblasti DPH, pokud jde o osoby povinné k dani, na něž se vztahují úpadková nebo restrukturalizační řízení, a transakce se dřevem.
- (6) Litvě by proto mělo být povoleno uplatňovat odchylné se opatření po další omezenou dobu, a to do 31. prosince 2021.
- (7) Odchylky jsou zpravidla udělovány na omezenou dobu, aby bylo možné posoudit, zda je odchylné se opatření přiměřené a účinné. Odchylky poskytují členským státům čas na zavedení jiných konvenčních opatření k řešení příslušného problému před uplynutím platnosti odchylného se opatření, čímž odpadne potřeba prodloužit platnost odchylky. Odchylka umožňující používat přenesení daňové povinnosti je výjimečně udělována pouze pro konkrétní oblasti podvodného jednání a představuje krajní řešení. Litva by proto měla zavést jiná konvenční opatření pro boj proti podvodům v oblasti DPH v odvětví dřeva a v případech osob povinných k dani, na něž se vztahují úpadková nebo restrukturalizační řízení, a zabránit jejich dalšímu šíření, a to než uplyne platnost této odchylky, v důsledku čehož by již neměly dále trvat důvody k odchylce od článku 193 směrnice 2006/112/ES, pokud jde o tyto dodávky.
- (8) Odchylné se opatření nebude mít nepříznivý dopad na vlastní zdroje Unie pocházející z DPH.
- (9) Prováděcí rozhodnutí 2010/99/EU by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Článek 2 prováděcího rozhodnutí 2010/99/EU se nahrazuje tímto:

„Článek 2

Toto rozhodnutí se použije do 31. prosince 2021.“

Článek 2

Toto rozhodnutí se použije od 1. ledna 2019.

Článek 3

Toto rozhodnutí je určeno Litevské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*