

Bruselj, 19. november 2021  
(OR. en)

13853/21

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2021/0205(COD)**

---

**TRANS 670  
AVIATION 280  
ENV 871  
ENER 490  
IND 341  
COMPET 810  
ECO 122  
RECH 505  
CODEC 1467  
CLIMA 371  
RELEX 970**

## **POROČILO**

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Št. dok. Kom.:	ST 10884/21 INIT+ADD 1 -3
Zadeva:	Predlog UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev za trajnostni zračni prevoz – poročilo o napredku/orientacijska razprava

---

*Predsedstvo je za sejo Sveta PTE, ki bo 9. decembra 2021, predvidelo poročilo o napredku in orientacijsko razpravo o navedeni zadevi. Da bi ministre in ministrice seznanili z dosedanjim napredkom in usmerili izmenjavo mnenj o vsebinskih vprašanjih, je predsedstvo pripravilo poročilo o napredku (Priloga I). V pripravi na orientacijsko razpravo ministrov in ministric je za delegacije v Prilogi II na voljo usmerjevalni dopis.*

*Coreper/Svet bo pozvan, naj se seznanijo s poročilom o napredku iz Priloge I, Svet pa k obravnavi točk iz Priloge II.*

**I. UVOD**

Komisija je 14. julija 2021 Evropskemu parlamentu in Svetu predložila navedeni predlog kot del svežnja „Pripravljeni na 55“<sup>1</sup>, katerega cilj je zagotoviti, da bodo podnebne in energetske politike EU ter politike rabe zemljišč, prevoza in obdavčenja primerne za doseganje cilja EU domačega neto zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2030 za vsaj 55 % v primerjavi z letom 1990.

Cilj svežnja „Pripravljeni na 55“ je doseči cilje v okviru evropskih podnebnih pravil<sup>2</sup>, da bi za pravičnejšo, okolju prijaznejšo in uspešnejšo prihodnost temeljito preoblikovali gospodarstvo in družbo. Zmanjšanje emisij v naslednjem desetletju je ključni pogoj, da Evropa do leta 2050 postane prva podnebno nevtralna celina in da se udejanji evropski zeleni dogovor.

Da bi uresničili cilj in zagotovili, da EU postane podnebno nevtralna do leta 2050, bi bilo treba emisije iz prometa zmanjšati za približno 90 %. Navedeni predlog bi imel pri tem pomembno vlogo, saj je njegov glavni cilj povečati povpraševanje po trajnostnih letalskih gorivih, vključno s sintetičnimi letalskimi gorivi, in njihovo ponudbo, hkrati pa zagotoviti enake konkurenčne pogoje na celotnem trgu za zračni prevoz v EU. V glavnih določbah predloga so poudarjeni zlasti naslednji vidiki:

---

<sup>1</sup> Sveženj sestavlja dvanajst predlogov Komisije na področju energije, okolja, obdavčitve, trgovine in prevoza; dodatni predlogi na področju energetske politike pa naj bi bili predloženi do konca tega leta. S prometno politiko so neposredno povezani trije zakonodajni predlogi: navedeni predlog, pobuda „FuelEU za pomorstvo“ in uredba o infrastrukturi za alternativna goriva.

<sup>2</sup> Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (UL L 243, 9.7.2021).

- (i) opredelitev zahtev za polnjenje trajnostnega letalskega goriva in sintetičnega letalskega goriva od leta 2025 s postopnim povečanjem do leta 2050;
- (ii) vzpostavitev prehodnega obdobja, ki dobaviteljem goriva omogoča, da cilje iz Priloge dosežejo kot tehtano povprečje po vsej Uniji;
- (iii) zagotovitev ukrepov proti prevozu presežnega goriva;
- (iii) določitev obveznosti poročanja za dobavitelje goriva in operaterje zrakoplovov.

Navedeni predlog je povezan z drugimi predlogi svežnja „Pripravljeni na 55“. Iz direktive o energiji iz obnovljivih virov<sup>3</sup> izhajata zlasti opredelitev trajnostnega letalskega goriva in sintetičnega letalskega goriva, navedena v tej direktivi. Določba o obveznosti letališč Unije, da zagotovijo infrastrukturo, je povezana z uredbo o infrastrukturi za alternativna goriva<sup>4</sup>.

---

<sup>3</sup> Direktiva (EU) 2018/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o spodbujanju uporabe energije iz obnovljivih virov (UL L 328, 21.12.2018).

<sup>4</sup> Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi infrastrukture za alternativna goriva ter razveljavitvi Direktive 2014/94/EU Evropskega parlamenta in Sveta – COM (2021) 559 final.

## **II. DELO V DRUGIH INSTITUCIJAH**

Evropski parlament je za pristojni odbor za ta predlog imenoval Odbor za promet in turizem (TRAN)<sup>5</sup>, za poročevalca pa Søren GADEJA (DK, RENEW).

Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel 20. oktobra 2021<sup>6</sup>. Odbor regij še ni sprejel mnenja o tem predlogu.

Španski parlament je 27. oktobra 2021 sprejel mnenje<sup>7</sup> o uporabi načela subsidiarnosti, češki senat pa je o predlogu sprejel resolucijo<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Parlamentarna odbora za industrijo, raziskave in energetiko ter za okolje, javno zdravje in varnost hrane bosta delovala v skladu s postopkom s pridruženimi odbori (člen 57 Poslovnika Evropskega parlamenta).

<sup>6</sup> ST 13293/1/21 REV 1.

<sup>7</sup> ST 13710/21.

<sup>8</sup> ST 14035/21.

### **III. DELO V SVETU IN V OKVIRU NJEGOVIH PRIPRAVLJALNIH TELES**

Delovna skupina za zračni promet je med slovenskim predsedovanjem navedeni predlog obravnavala na številnih sejah. Doslej je bilo sedem sej namenjenih predstavitvi predloga, analizi njegove ocene učinka, temeljiti preučitvi posameznih členov ter preučitvi treh kompromisov predsedstva.

Poleg tega je bil ta predlog obravnavan v okviru širše izmenjave mnenj o treh dosjeh iz svežnja „Pripravljeni na 55“, povezanih s prevozom, ki je potekala na seji Odbora stalnih predstavnikov 12. novembra 2021.

Slovensko predsedstvo je pripravilo tudi poročilo ST 13977/21, ki naj bi predstavilo splošno stanje in pregled napredka, doseženega ne le v zvezi s tem predlogom, ampak tudi v zvezi s svežnjem „Pripravljeni na 55“. V poročilu so prednostno obravnavani njegovi horizontalni vidiki, kot so medsebojne povezave med predlogi, in glavna vprašanja, izpostavljena v dosedanjih razpravah. To poročilo je bilo kot referenčni dokument predloženo vsem sestavam Sveta, odgovornim za različne predloge svežnja.

#### **IV. OBLIKOVANJE KOMPROMISNEGA BESEDILA**

Predsedstvo je pripravilo tri kompromisna besedila<sup>9</sup>, v katerih je obravnavalo večino vprašanj, ki zadevajo predlog, in o njih razpravljalo s člani in članicami Delovne skupine za zračni promet. Vendar delo v zvezi z dvema glavnima spornima vprašanjema, navedenima v nadaljevanju, še vedno zahteva nadaljnjo obravnavo.

Razprava je pokazala, kako pomemben je predlog za države članice. Čeprav države članice podpirajo njegove cilje, se njihovi pristopi k doseganju teh ciljev razlikujejo. Med razpravami med slovenskim predsedovanjem so bili naslednji vidiki dodatno pojasnjeni in izboljšani:

- 1) uvedena je bila klavzula o možnosti vključitve za manjša letališča, ki bi jo države članice želele vključiti v področje uporabe predloga;
- 2) dodatno je bilo razširjeno področje uporabe v zvezi z operaterji zrakoplovov, v področje uporabe Uredbe pa je zdaj vključenih več operaterjev zrakoplovov;
- 3) pojasnjena sta bila opredelitev „letne potrebe po letalskem gorivu“ in člen 5, da se v določbah o ukrepih proti prevozu presežnega goriva zagotovijo varnostni ukrepi;
- 4) pojasnjeno je bilo dokazovanje skladnosti s strani dobaviteljev goriva;
- 5) pojasnjena je bila vloga pristojnega nacionalnega organa, zlasti v razmerju do Agencije Evropske unije za varnost v letalstvu;
- 6) izboljšana je bila terminologija o globah;
- 7) utemeljene so bile obveznosti zbiranja podatkov in poročanja, da se zagotovi spremljanje učinkov te uredbe na konkurenčnost operaterjev in vozlišč v Uniji.

---

<sup>9</sup> ST 11686/21 + REV 1 in 2.

## **V. SKLEPNE UGOTOVITVE**

Predsedstvo na podlagi dosedanjega dela ugotavlja naslednje:

1. Države članice v veliki meri podpirajo cilje osnutka uredbe.
2. Vendar imajo različna stališča glede dveh glavnih spornih točk, in sicer:
  - ravni in časovnega okvira pooblastil, uvedenih s to uredbo;
  - opredelitvijo trajnostnih letalskih goriv, ki določa razpon dovoljenih goriv, ki jih zajema ta uredba.
3. Nekatero preostale točke pa je treba še dodatno pojasniti. Mednje spadajo:
  - določbe o ukrepih proti prevozu presežnega goriva za lete znotraj EU;
  - dolžina in področje uporabe prehodnega obdobja;
  - prejemniki glob, ki jih v skladu s členom 11 o izvrševanju poberejo države članice;
  - racionalizacija tabel iz Priloge II.

Čeprav predsedstvo meni, da je vložilo ogromno dela v obravnavo besedila in njegovih manj spornih točk, je treba opraviti še nadaljnje pripravljalo delo. Predsedstvo je v svojem zadnjem kompromisnem besedilu predložilo tudi predloge v zvezi z glavnimi spornimi točkami, vendar so potrebne temeljitejša razprava.

Glede na navedeno naj se Odbor stalnih predstavnikov in Svet seznanita s tem poročilom o napredku v zvezi z delom glede predlagane uredbe o zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev za trajnostni zračni prevoz.

*Države članice naj izrazijo svoja stališča glede naslednjih vidikov predloga:*

- *ustreznost ravni pooblastil za namešavanje goriv, ki jih je predlagala Komisija, pri doseganju podnebnih ciljev EU;*
- *ali je pristop Komisije glede goriv, ki bi veljala za trajnostna letalska goriva, zadosten za doseganje ravni ambicij za trajnostna letalska goriva po vsej EU ob hkratnem zagotavljanju okoljske celovitosti in konkurenčnosti operaterjev EU.*