



Bruxelles, 19 noiembrie 2021
(OR. en)

13853/21

Dosar interinstituțional:
2021/0205(COD)

TRANS 670
AVIATION 280
ENV 871
ENER 490
IND 341
COMPET 810
ECO 122
RECH 505
CODEC 1467
CLIMA 371
RELEX 970

RAPORT

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul
Nr. doc. Csie:	ST 10884/21 INIT+ADD 1 -3
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru un transport aerian durabil – Raport intermediar/dezbatere de orientare

Președinția a prevăzut ca în cadrul Consiliului TTE care se va desfășura la 9 decembrie 2021 să fie prezentat un raport intermediar și să aibă loc o dezbatere de orientare cu privire la propunerea sus-menționată. Pentru a informa miniștrii cu privire la progresele înregistrate până în prezent și pentru a orienta un schimb de opinii cu privire la chestiuni de fond, președinția a pregătit un raport intermediar (anexa I). În vederea dezbaterii de orientare la nivel ministerial, în anexa II poate fi găsită o notă de orientare pentru delegații.

Coreperul/Consiliul va fi invitat să ia act de raportul intermediar care figurează în anexa I. Consiliul va fi invitat să abordeze punctele care figurează în anexa II.

I. INTRODUCERE

La 14 iulie 2021, Comisia a înaintat Parlamentului European și Consiliului propunerea sus-menționată, ca parte a pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”¹, care vizează adaptarea politicilor UE în domeniul climei, al energiei, al utilizării terenurilor, al transporturilor și al impozitării în vederea îndeplinirii obiectivului UE de reducere internă netă cu cel puțin 55 % a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030, comparativ cu 1990.

Obiectivul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55” este atingerea țintelor convenite în Legea europeană a climei², astfel încât să se transforme în mod fundamental economia și societatea pentru un viitor mai echitabil, mai verde și mai prosper. Reducerea emisiilor în următorul deceniu este esențială pentru ca Europa să devină primul continent al lumii neutru din punct de vedere climatic până în 2050 și pentru ca Pactul verde european să devină o realitate.

Pentru a atinge obiectivul de a plasa UE pe calea către neutralitatea climatică până în 2050, ar fi necesară o reducere cu aproximativ 90 % a emisiilor generate de transporturi. Propunerea de mai sus ar juca un rol semnificativ în acest sens, deoarece principalul său obiectiv este de a spori atât cererea, cât și oferta de combustibili de aviație durabili, inclusiv de combustibili de aviație sintetici, asigurând în același timp condiții de concurență echitabile pe piața transportului aerian din UE. În special, principalele sale dispoziții se concentrează asupra următoarelor aspecte:

¹ Pachetul cuprinde 12 propuneri ale Comisiei în domeniul energiei, al mediului, al impozitării, al comerțului și al transporturilor; se așteaptă încă propuneri suplimentare în domeniul politicii energetice până la sfârșitul acestui an. Trei propuneri legislative sunt direct legate de politicile din domeniul transporturilor: propunerea de mai sus, ReFuel în domeniul maritim și propunerea de regulament privind infrastructura pentru combustibili alternativi (RICA).

² Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”) (JO L 243, 9.7.2021).

- (i) stabilirea unor cerințe pentru alimentarea cu combustibili de aviație durabili și cu combustibili de aviație sintetici începând din 2025, cu o creștere treptată până în 2050;
- (ii) stabilirea unei perioade de tranziție care să permită furnizorilor de combustibili să atingă obiectivele stabilite în anexă ca medie ponderată în întreaga Uniune;
- (iii) asigurarea unor măsuri împotriva încărcării de combustibil suplimentar;
- (iii) stabilirea unor obligații de raportare pentru furnizorii de combustibil și operatorii de aeronave.

Propunerea de mai sus prezintă interconexiuni cu alte propuneri din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”. În special, definiția combustibililor de aviație durabili și a combustibililor de aviație sintetici menționată în aceasta provine din Directiva privind energia din surse regenerabile³. Dispoziția privind obligația aeroporturilor din Uniune de a furniza infrastructura este interconectată cu RICA⁴.

³ Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (JO L 328, 21.12.2018).

⁴ Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi și de abrogare a Directivei 2014/94/UE a Parlamentului European și a Consiliului – COM (2021) 559 final.

II. LUCRĂRILE DIN CADRUL ALTOR INSTITUTII

Parlamentul European a desemnat Comisia pentru transport și turism (TRAN) drept comisie responsabilă⁵ de această propunere, iar dl Søren GADE (DK, RENEW) este raportorul.

Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 20 octombrie 2021⁶. Comitetul Regiunilor nu și-a adoptat încă avizul cu privire la propunere.

Parlamentul Spaniei a adoptat un aviz⁷ privind aplicarea principiului subsidiarității la 27 octombrie 2021, iar Senatul Cehiei a adoptat o rezoluție⁸ referitoare la propunere.

⁵ Comisiile parlamentare ITRE și ENVI vor acționa în conformitate cu procedura comisiilor asociate (articolul 57 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European).

⁶ ST 13293/1/21 REV 1.

⁷ ST 13710/21.

⁸ ST 14035/21.

III. LUCRĂRILE DIN CADRUL CONSILIULUI ȘI AL GRUPURILOR SALE DE PREGĂTIRE

În cursul președinției slovene, un număr semnificativ de reuniuni la nivelul Grupului de lucru pentru aviație au abordat propunerea sus-menționată. Până în prezent, șapte reuniuni au fost dedicate prezentării propunerii, analizei evaluării impactului acesteia, examinării sale amănunțite articol cu articol, precum și examinării a trei compromisuri ale președinției.

În plus, această propunere a fost abordată în cadrul unui schimb de opinii mai amplu cu privire la cele trei dosare legate de transporturi din pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”, care a avut loc în cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 12 noiembrie 2021.

Președinția slovenă a pregătit, de asemenea, raportul ST 13977/21 cu scopul de a prezenta o situație generală și o imagine de ansamblu a progreselor înregistrate nu numai cu privire la această propunere, ci și, în general, cu privire la pachetul legislativ „Pregătiți pentru 55”. Raportul se axează pe aspectele sale orizontale, cum ar fi interconexiunile dintre propuneri, și principalele aspecte abordate până în prezent în cadrul discuțiilor. Acest raport a fost distribuit ca document de referință tuturor formațiunilor Consiliului responsabile de diferitele propuneri ale pachetului.

IV. LUCRĂRILE ÎN VEDEREA UNUI COMPROMIS

Președinția a pregătit și a discutat cu membrii Grupului de lucru pentru aviație trei texte de compromis⁹, care au abordat majoritatea aspectelor propunerii. Cu toate acestea, cele două chestiuni controversate principale enumerate mai jos necesită în continuare lucrări suplimentare.

Dezbaterea a demonstrat importanța propunerii pentru statele membre. Deși statele membre sprijină obiectivele propunerii, multe dintre state au abordări diferite cu privire la modul în care ar trebui atinse aceste obiective. Pe parcursul discuțiilor din timpul președinției slovene, au fost clarificate și îmbunătățite următoarele aspecte:

- 1) a fost introdusă o clauză de participare pentru aeroporturile mai mici, pe care statele membre ar dori să le includă în domeniul de aplicare al propunerii;
- 2) domeniul de aplicare al operatorilor de aeronave a fost extins și mai mult, mai mulți operatori de aeronave intrând în prezent în domeniul de aplicare al regulamentului;
- 3) definiția „cantității anuale de combustibil de aviație necesare” și articolul 5 au fost clarificate astfel încât să se asigure măsuri de siguranță în dispozițiile împotriva încărcării de combustibil suplimentar;
- 4) demonstrarea conformării furnizorilor de combustibil a fost clarificată;
- 5) rolul autorității naționale competente a fost clarificat, în special în raport cu Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației;
- 6) terminologia referitoare la amenzi a fost îmbunătățită;
- 7) obligațiile de colectare a datelor și de raportare au fost justificate pentru a asigura monitorizarea efectelor acestui regulament asupra competitivității operatorilor și centrelor din Uniune.

⁹ ST 11686/21 + REV 1-2.

V. CONCLUZII

Pe baza lucrărilor desfășurate până în prezent, președinția trage următoarele concluzii:

1. Statele membre sprijină în mare măsură obiectivele proiectului de regulament.
2. Cu toate acestea, în ceea ce privește două aspecte controversate, statele membre au poziții diferite. Este vorba despre:
 - nivelul și perioada obligațiilor introduse în acest regulament;
 - definiția combustibililor de aviație durabili, care determină domeniul de aplicare al combustibililor care urmează să fie autorizați și care intră sub incidența acestui regulament.
3. În cele din urmă, câteva puncte rămase trebuie elaborate în continuare. Printre acestea se numără:
 - dispozițiile împotriva încărcării de combustibil suplimentar pentru zborurile din interiorul UE;
 - durata și domeniul de aplicare al perioadei de tranziție;
 - destinația amenzilor colectate de statele membre în temeiul articolului 11 privind asigurarea respectării normelor;
 - simplificarea tabelelor din anexa II.

Deși președinția consideră că a desfășurat lucrări ample asupra textului și asupra aspectelor mai puțin controversate ale acestuia, sunt necesare în continuare lucrări pregătitoare suplimentare. Președinția a prezentat, de asemenea, propuneri cu privire la principalele puncte controversate în ultimul său text de compromis, dar sunt necesare discuții mai aprofundate.

Având în vedere cele de mai sus, Comitetul Reprezentanților Permanenți și Consiliul sunt invitate să ia act de prezentul raport intermediar realizat pe marginea lucrărilor referitoare la propunerea de regulament privind asigurarea unor condiții de concurență echitabile pentru un transport aerian durabil.

Statele membre sunt invitate să își prezinte opiniile cu privire la următoarele aspecte ale propunerii:

- *caracterul adecvat al nivelului obligațiilor privind amestecul de combustibili propuse de Comisie pentru atingerea obiectivelor UE în materie de climă;*
- *dacă abordarea Comisiei cu privire la combustibilii care ar trebui să fie eligibili drept combustibili de aviație durabili este suficientă pentru a atinge nivelul de ambiție în ceea ce privește combustibilii de aviație durabili în întreaga UE, asigurând în același timp integritatea de mediu și competitivitatea operatorilor din UE.*