

Brusel 7. listopadu 2014
(OR. en)

13844/2/14
REV 2

ECOFIN 873
ENV 845
ENER 434

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Závěry Rady o financování opatření v oblasti klimatu

Dne 7. listopadu 2014 se Rada pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dohodla na závěrech Rady o financování opatření v oblasti klimatu ve znění uvedeném v příloze k této poznámce.

Závěry Rady o financování opatření v oblasti klimatu

zasedání Rady pro HOSPODÁŘSKÉ A FINANČNÍ VĚCI

7. listopadu 2014

Rada přijala tyto závěry:

1. OPĚTOVNĚ POTVRZUJE, že EU a její členské státy jsou odhodlány uvolňovat větší množství prostředků na financování opatření v oblasti klimatu v souvislosti s účelnými zmírňujícími opatřeními a transparentností provádění, aby přispěly svým dílem k cíli rozvinutých zemí, jímž je do roku 2020 každoročně společně uvolňovat ze široké škály zdrojů – ať již veřejných či soukromých, dvoustranných či vícestranných, včetně alternativních zdrojů financování – částku 100 miliard USD. ZDŮRAZŇUJE nutnost spravedlivého rozdělení zátěže mezi rozvinuté země a ZNOVU OPAKUJE svou výzvu, aby rozvíjející se ekonomiky úměrně své odpovědnosti a svým možnostem přispívaly k financování přizpůsobování se změně klimatu a jejímu zmírňování.
2. POUKAZUJE NA SKUTEČNOST, že EU a její členské státy svůj závazek poskytnout na financování rychlého startu v letech 2010 až 2012 částku 7,2 miliard EUR překročily. UPOZORŇUJE, že za rok 2013 přispěla EU a její členské státy k financování opatření v oblasti klimatu částkou ve výši 9,6 miliard EUR¹.

¹ Tato částka zahrnuje zdroje financování opatření v oblasti klimatu pocházející z veřejných rozpočtů a dalších rozvojových finančních institucí.

3. ZDŮRAZŇUJE, že Zelený klimatický fond může být důležitým prostředkem podpory transformačního přechodu k ekonomikám vyznačujícím se nízkými emisemi skleníkových plynů a odolností vůči změně klimatu. VÍTÁ zprovoznění Zeleného klimatického fondu, včetně rozhodnutí usilovat o postupné dosažení skutečné rovnováhy (50:50) mezi zmírňováním a přizpůsobováním a maximalizovat spolupráci se soukromým sektorem. VÍTÁ probíhající uvolňování prvních prostředků, a zejména vítá oznámení o poskytnutí prostředků, která velmi záhy učinila řada zemí. VÍTÁ především příspěvky, které již poskytlo několik rozvojových zemí. UPOZORŇUJE, že podstatná část výše uvedených dosud oznámených prostředků pochází z členských států EU. NALÉHAVĚ VYZÝVÁ všechny země, které tu možnost mají, aby do Zeleného klimatického fondu přispěly výraznou částkou. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ úspěšnou první dárcovskou konferenci konající se ve dnech 19. a 20. listopadu 2014. ZDŮRAZŇUJE význam dalšího rozvíjení politik a postupů pro Zelený klimatický fond, tak by mohl účinně získávat a uvolňovat prostředky před 21. zasedáním konference smluvních stran (COP 21), a mohlo se tedy co nejdříve dosáhnout transformačního přechodu.
4. ZDŮRAZŇUJE, že nejudržitelnější a nejučinnější strategie pro posílení financování opatření v oblasti klimatu využívají širokou škálu zdrojů. VYZDVIHUJE úsilí EU a jejích členských států o uvolnění většího množství prostředků na financování opatření v oblasti klimatu, jak je uvedeno v návrzích týkajících se strategií a přístupů. PŘIPOMÍNÁ, že uvolňování většího množství prostředků na financování opatření v oblasti klimatu je opakující se proces probíhající v úzké provázanosti s tím, jak vlády vytvářejí příznivá prostředí, investiční strategie a projekty, přičemž součástí všech těchto prostředí, strategií a projektů by mělo být usnadňování zapojení soukromého sektoru.
5. UZNÁVÁ, že finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu budou tvořit významnou část dohody, jež má být uzavřena v roce 2015, jakožto prostředek k dosažení dohodnutého cíle omezit nárůst průměrné globální teploty na nejvýše 2 °C oproti úrovni před průmyslovou revolucí a dosáhnout udržitelného rozvoje odolného vůči změně klimatu a vyznačujícího se nízkými emisemi skleníkových plynů. Finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu pocházející z veřejných zdrojů budou důležité i po roce 2020. Z hlediska nákladů by měly být využívány co nejefektivnějším a nejučinnějším způsobem, jenž přinese co možná největší účinek, a to ať v oblasti zmírňování, přizpůsobování se nebo vytváření kapacit. ZDŮRAZŇUJE význam dohody, jež má být uzavřena v roce 2015, pro změnu investičních postupů vedoucích k vytvoření ekonomik a společností vyznačujících se nízkými emisemi a odolností vůči změně klimatu. Je také třeba, aby tato dohoda brala v potaz důležitost soukromého sektoru jakožto klíčového zdroje prostředků pro financování opatření v oblasti klimatu a příslušné investiční toky, a současně uznávala, že finanční prostředky soukromého sektoru nenahrazují prostředky veřejného sektoru tam, kde jsou tyto prostředky zapotřebí, ale doplňují je. VÍTÁ pozitivně vyznívající oznámení učiněná soukromým sektorem na summitu OSN o klimatu uspořádaném dne 23. září 2014.

6. UPOZORŇUJE, že všechny strany by se na provádění celé řady opatření měly podílet úměrně své vyvíjející se odpovědnosti a možnostem. Některá opatření by měly přijmout všechny strany a jiná ty, které k tomu mají více možností. Tato rozličnost úloh a opatření by měla být zachycena v dohodě, která má být uzavřena v roce 2015. Opatření by mohla sahát od zlepšení domácího prostředí příznivého pro usnadňování udržitelných investic zaměřených na zajištění nízkých emisí skleníkových plynů a odolnosti vůči změně klimatu až po začleňování hledisek týkajících se klimatu do veřejných politik, podporu zahrnování otázek klimatu do rozhodování o soukromých investicích a uvolňování mezinárodních finančních prostředků pro opatření v oblasti klimatu. ZDŮRAŽŇUJE, že ustanovení dohody, která má být uzavřena v roce 2015, týkající se financování opatření v oblasti klimatu musejí být dynamická a přizpůsobitelná měnícím se skutečnostem a potřebám podle vyvíjejících se možností a odpovědnosti smluvních stran.

7. UZNÁVÁ důležitost podpory přizpůsobení se změně klimatu pro to, aby se strategie rozvojových zemí v oblasti rozvoje a jejich obživa mohly stát odolnými vůči změně klimatu. EU a její členské státy usilují o to, aby byla výrazná část veřejných prostředků určených pro financování opatření v oblasti klimatu namířena směrem k přizpůsobování, a to zejména zaměřením se na potřeby obzvláště zranitelných rozvojových zemí. V tomto ohledu bude úloha Zeleného klimatického fondu klíčová.

8. PŘIPOMÍNÁ, že základním předpokladem pro dosažení nízkých emisí skleníkových plynů i pro rozvoj odolný vůči změně klimatu je prostředí příznivé pro usnadňování opatření v oblasti zmírňování i přizpůsobování; k tomuto cíli slouží např. vnitrostátní plány, strategie, politiky, nástroje a mechanismy v oblasti klimatu a příznivé právní rámce. Jednou z klíčových součástí příznivého prostředí je stanovení cen za povolenky na emise uhlíku, jehož lze dosáhnout různými nástroji. K nim může patřit například postupné ukončování investic vedoucích k vysokým emisím uhlíku nebo dotací na fosilní paliva. V tomto ohledu VÍTÁ prohlášení Světové banky ke stanovování cen za povolenky na emise uhlíku, které bylo předneseno na summitu OSN o klimatu uspořádaném dne 23. září 2014. VYZDVIHUJE záměr několika členských států EU omezit poskytování podpory k financování projektů spojených s uhlím.

9. VYZÝVÁ k poskytnutí příspěvků, aby se zajistilo odpovídající doplnění mnohostranného fondu v rámci Montrealského protokolu, což usnadní mnohostrannou podporu pro změnu protokolu s cílem umožnit postupné ukončení výroby a spotřeby fluorovaných uhlovodíků, což v krátkodobém horizontu představuje jeden z nákladově nejefektivnějších způsobů snížení emisí skleníkových plynů.

10. ZNOVU OPAKUJE, že pro dosažení nezbytné transparentnosti a důvěry je třeba, aby existoval stabilní a harmonizovaný rámec pro vyhodnocování, vykazování a ověřování a byly vypracovány jasné a společné definice. PODPORUJE posílenou transparentnost a urychlení práce na společných, na mezinárodní úrovni dohodnutých rámcích pro vyhodnocování, vykazování a ověřování toků finančních prostředků na opatření v oblasti klimatu a zejména vítá práci, kterou v oblasti sledování soukromého financování opatření v oblasti klimatu provádí skupina pro spolupráci v oblasti výzkumu, již koordinuje OECD, a činnost Výboru OECD pro rozvojovou pomoc týkající se revize tzv. ukazatelů z Ria, jakož i práci Stálého výboru pro finance zaměřenou na posouzení a vypracování přehledu toků finančních prostředků na opatření v oblasti klimatu za dvouleté období.

11. VYZDVIHUJE důležitost transparentnosti v souvislosti s finančními prostředky na opatření v oblasti klimatu, včetně soukromých finančních prostředků. Společná dohoda ohledně soukromého financování opatření v oblasti klimatu by měla být jednoduchá a flexibilní, aby administrativní zátěž vykazování zůstala omezena na minimum. Měla by rovněž vytvářet ty správné pobídky, které země povzbudí k tomu, aby uvolňovaly a využívaly finanční prostředky na opatření v oblasti klimatu v zájmu co nejúčinnější podpory zmírňování a přizpůsobování se. Aniž jsou tím dotčeny budoucí mezinárodní dohody, EU bude v souvislosti se závazkem rozvinutých zemí do roku 2020 každoročně společně uvolňovat 100 miliard USD ze široké škály zdrojů v kontextu účelných zmírňujících opatření a transparentnosti provádění vycházejících z přístupu k soukromému financování opatření v oblasti klimatu, který přesně vymezí, že tyto finanční toky: 1) jsou uvolňovány prostřednictvím veřejných prostředků nebo na základě veřejné intervence, a to i v oblasti reformy politiky a právních předpisů, a 2) jsou relevantní pro oblast klimatu v souladu s kritérii používanými příslušnými mezinárodními organizacemi, jako je OECD a vícestranné rozvojové banky.

12. ZDŮRAZŇUJE, že EU je připravena se zapojit do aktivního dialogu v rámci dialogu ministrů na vysoké úrovni o financování opatření v oblasti klimatu konajícího se při konferenci v Limě.