



Bryssel den 30 oktober 2017
(OR. en)

13840/17

Interinstitutionella ärenden:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

RAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Rådet

Föreg. dok. nr: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Ärende:

- Förslag till rådets direktiv om ändring av direktiv 2006/112/EG och direktiv 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor
- Förslag till rådets genomförandeförordning om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt
- Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri

= Allmän riktlinje

I. BAKGRUND

1. Den 1 december 2016 antog rådet ett paket om momsregler för e-handel som består av ändringar av
 - rådets direktiv 2006/112/EG (momsdirektivet) och 2009/132/EG vad gäller vissa skyldigheter på mervärdesskatteområdet för tillhandahållande av tjänster och distansförsäljning av varor (dok. 14820/16),

- rådets genomförandeförordning (EU) nr 282/2011 om fastställande av tillämpningsföreskrifter för direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (dok. 14821/16), och
 - rådets förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete och kampen mot mervärdesskattebedrägeri (dok. 14822/16).
2. Paketets allmänna mål är att säkerställa en välfungerande inre marknad, EU-företagens konkurrenskraft och en effektiv beskattning av den digitala ekonomin. Det är tänkt att paketet ska vara förenligt med den framtida tillämpningen av destinationsprincipen för mervärdesskatt enligt den nyligen framlagda handlingsplan för mervärdesskatt som rådet har ställt sig bakom¹. Dessutom är det ett viktigt initiativ inom ramen för strategin för den digitala inre marknaden², strategin för den inre marknaden³ och handlingsplanen för e-förvaltning⁴.
3. Europeiska rådet angav i sina slutsatser av den 19 oktober 2017 (EUCO 14/17) att arbetet med den digitala inre marknaden bör påskyndas och prioriteringar fastställas. Det har också betonat behovet av ökad transparens när det gäller de metoder och den praxis som används på plattformar och efterlyst "*ett effektivt och rättvist skattesystem som är anpassat till den digitala tidsåldern*".
4. De viktigaste inslagen i de tre förslagen är
- a) ett införande under 2019 av gemensamma EU-täckande förenklingsåtgärder med avseende på gemenskapsintern distansförsäljning av elektroniska tjänster, såsom ett tröskelvärde för mervärdesskatt (10 000 euro) som innebär att små uppstartsföretag inom e-handel inte behöver tillämpa reglerna i någon annan medlemsstat än den där de är etablerade, eller möjligheten för EU-säljare att tillämpa hemlandets regler på områden såsom fakturering,
 - b) en utvidgning under 2021 av systemet med en enda kontaktpunkt (minikontaktpunkt) så att det också omfattar gemenskapsintern distansförsäljning av materiella varor och andra tjänster än elektroniska tjänster,

¹ Dok. 9494/16.

² Dok. 8672/15.

³ Dok. 13370/15.

⁴ Dok. 8097/16.

- c) ett införande under 2021 av en ny, enda kontaktpunkt (avseende import) för distansförsäljning av varor som importerats från tredjeländer och vars realvärde inte överstiger 150 euro, samt ett avskaffande av momsbefrielse för små importer som inte överstiger 22 euro, vilket för närvarande missgynnar EU-säljare,
 - d) ett införande av förenklade system för övergripande deklaration och betalning av mervärdesskatt vid import av varor avsedda för slutkonsumenter (i vissa särskilda fall), och
 - e) ett ökat administrativt samarbete mellan medlemsstaterna vid revision av gränsöverskridande företag som omfattas av mervärdesskatt, så att höga efterlevnadsnivåer säkerställs.
5. Dessa förslag förväntas att avsevärt förbättra uppbörden av mervärdesskatt vid distansförsäljning på nätet från tredjeländer, där momsbedrägerierna enligt kommissionen beräknas motsvara cirka 5 miljarder euro per år.
6. Arbetsgruppen för skattefrågor höll under det slovakiska, maltesiska och estniska ordförandeskapet sammanlagt 17 möten för att granska de tre förslagen på teknisk nivå, och därefter möttes attachéerna för skattefrågor vid tre tillfällen (den 18, 23 och 24 oktober 2017). Paketet om momsregler för e-handel diskuterades också i högnivågruppen för skattefrågor den 6 juni och 27 oktober 2017. Vid dessa möten behandlades sammanlagt 12 versioner av en möjlig kompromisstext.
7. Vid tre av mötena i arbetsgruppen för skattefrågor inbjöds experter från arbetsgruppen för tullunionen för att delta i diskussionen om den enda kontaktpunkten avseende import och ställa frågor till kommissionen. Skatteexperterna uppmanades dessutom till samordning med sina kollegor på tullområdet som en förberedelse inför mötena i arbetsgruppen för skattefrågor.
8. Det maltesiska ordförandeskapet inriktade det tekniska arbetet på ändringar av momsdirektivet och rådets genomförandeförordning och lade vid Ekofinrådets möte den 16 juni 2017 fram en rapport om läget i förhandlingarna om de båda förslagen (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), liksom ett kompromissförslag som återspeglade läget (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Mot denna bakgrund inledde det estniska ordförandeskapet vid mötet i arbetsgruppen för skattefrågor den 6 juli 2017 det tekniska arbetet för att ändra rådets förordning (EU) nr 904/2010, och lade sedan med utgångspunkt i detta fram sitt första kompromissförslag om hela paketet om momsregler för e-handel vid arbetsgruppens möte den 6 september 2017
10. Alltsedan granskningen av paketet inleddes har de flesta delegationerna i princip ställt sig bakom kommissionsförslagen. De allmänna tankegångarna i dessa förslag har därför inte ändrats i ordförandeskapets kompromisstexter. Den tekniska granskningen har emellertid visat att flera tekniska problem måste lösas, och det är därför som det hållits så många expertmöten.
11. Delegationerna tryckte särskilt på att kommissionsförslagets räckvidd måste utvidgas så att elektroniska gränssnitt (såsom plattformar, marknadsplatser och portaler) blir ansvariga för uppbörden av mervärdesskatt, så att en ändamålsenlig och effektiv uppbörd säkerställs på detta område. Detta arbete påbörjades under det maltesiska ordförandeskapet och fortsatte under det estniska ordförandeskapet, och ledde särskilt till att de nya artiklarna 14a (allmänna principer), 66a (beskattningsgrundande händelse) och 242a (registerföring) infördes. De artiklarna har varit föremål för ett omfattande tekniskt arbete, och ordförandeskapet anser att dess kompromisstext (dok. 13841/17) skapar god jämvikt i detta avseende.
12. Detaljfrågor som rör genomförandet av de bestämmelser i momsdirektivet som kommer att gälla från och med 2021, däribland de ovannämnda artiklarna 14a, 66a och 242a, kommer att tas upp i ett kommande kommissionsförslag om en översyn av rådets genomförandeförordning. Attachéerna för skattefrågor har utarbetat ett utkast till uttalande som ska tas till rådets protokoll (se bilagan i dok. 13841/17) som lyfter fram de frågor som måste beaktas i den fasen och som har blivit en viktig del av den övergripande politiska kompromissen.

13. I Coreper den 27 oktober 2017 välkomnade delegationerna generellt ordförandeskapets kompromissförslag. Två delegationer begärde att ytterligare arbete skulle utföras på teknisk nivå. Efter diskussioner om den kvarstående frågan om administrativt samarbete mellan medlemsstaterna föreslog ordförandeskapet att både en bestämmelse i artikel 47j (möjligheter för tre medlemsstater att begära en administrativ utredning från en annan medlemsstat) och artikel 47k (avgifter för uppbörd och kontroll av skatter som uppbärs enligt de särskilda ordningarna) skulle utgå. Flera delegationer vidhöll politiska reservationer (se del II i denna rapport), medan den brittiska delegationen lämnade in en reservation för parlamentsbehandling.

II. KVARSTÅENDE POLITISKA RESERVATIONER

14. Attachéerna för skattefrågor och Coreper har löst de viktigaste kvarstående problemen, men flera delegationer vidhåller politiska reservationer mot olika delar av texten, närmare bestämt mot
- a) *genomförandedatumet för den första uppsättningen förenklade regler (tre delegationer)*: eftersom dessa förenklingar gynnar skattebetalarna, i synnerhet små och medelstora företag, insisterar ordförandeskapet på att datumet i dess kompromissförslag ska stå kvar (den 1 januari 2019) för att förbättringarna ska märkas så snart som möjligt,
 - b) *artiklarna 14a (en delegation) och 242a (en annan delegation)*: dessa artiklar har såsom redan nämnts varit föremål för ett omfattande tekniskt arbete, och ordförandeskapet anser att dess kompromisstext och det utkast till uttalande som ska tas till rådets protokoll skapar god jämvikt i detta avseende,
 - c) *den enda kontaktpunkten avseende import och avskaffandet av momsbefrielse för små importörer som inte överstiger 22 euro (en delegation)*: den berörda delegationen lade fram ett förslag till "alternativ" importordning, men det förslaget skulle göra det omöjligt att klara måldatumet 2021 för genomförandet,

- d) *artikel 369s (tre delegationer)*: den 30-dagarsperiod som anges för mervärdesskattedeklarationer hos den enda kontaktpunkten avseende import är en stor eftergift som gjorts gentemot tullmyndigheterna och som ordförandeskapet bedömer vara nödvändig för en övergripande politisk kompromiss,
- e) *utkastet till förordning om administrativt samarbete (flera delegationer)*: överenskommelsen om den ovannämnda kompromiss som ordförandeskapet föreslog vid Corepermötet den 27 oktober måste bekräftas av Ekofinrådet.
15. De berörda delegationerna uppmanas att återkalla sina återstående politiska reservationer i en anda av kompromissvilja.
16. Ordförandeskapet är övertygat om att diskussionerna på teknisk nivå och i Coreper har gjort det möjligt att stabilisera hela paketet på ett rättvist och välavvägt sätt och anser att det enda utrymmet för ytterligare politisk kompromiss finns i det utkast till uttalande som ska tas till rådets protokoll.

III. NÄSTA STEG

17. Rådet uppmanas därför att
- finna en lösning på de kvarstående politiska reservationer som nämns i del II i denna rapport,
 - nå en allmän riktlinje om direktivet på grundval av den kompromisstext som återges i dok. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250, så att direktivet, med förbehåll för Europaparlamentets yttrande och juristlingvisternas slutgranskning, kan antas som en A-punkt på dagordningen vid ett kommande rådsmöte.
-