

Bruxelles, 30 octombrie 2017
(OR. en)

13840/17

Dosare interinstituționale:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

RAPORT

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. ant.:	13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231
Subiect:	– Propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE și a Directivei 2009/132/CE în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță – Propunere de regulament de punere în aplicare al Consiliului de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată – Propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 904/2010 privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată = Abordare generală

I. CONTEXT

1. La 1 decembrie 2016, Comisia a adoptat un „pachet de măsuri privind TVA pentru comerțul electronic”, care cuprinde modificări la:
 - directivele 2006/112/CE („Directiva TVA”) și 2009/132/CE ale Consiliului în ceea ce privește anumite obligații privind taxa pe valoarea adăugată pentru prestările de servicii și vânzările de bunuri la distanță (doc. 14820/16);

- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 282/2011 al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (doc. 14821/16); și
 - Regulamentul (UE) nr. 904/2010 al Consiliului privind cooperarea administrativă și combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (doc. 14822/16).
2. Obiectivele generale ale pachetului de măsuri sunt buna funcționare a pieței interne, competitivitatea întreprinderilor din UE și nevoia de a garanta o impozitare eficientă a economiei digitale. Pachetul de măsuri urmărește să fie în concordanță cu viitoarea aplicare a principiului țării de destinație pentru TVA, așa cum este prevăzut în recentul plan de acțiune privind TVA sprijinit de Consiliu¹. În plus, aceasta este o inițiativă-cheie a Strategiei privind piața unică digitală pentru Europa², precum și a Strategiei privind piața unică³ și a Planului de acțiune privind guvernarea electronică⁴.
3. Consiliul European a afirmat în concluziile sale din 19 octombrie 2017 (EUCO 14/17) că activitatea privind piața unică digitală ar trebui să fie accelerată și tratată cu prioritate. Acesta a subliniat, de asemenea, necesitatea unei transparențe sporite în practicile și utilizările platformelor și a solicitat crearea „un[ui] sistem de impozitare eficace și echitabil, adecvat pentru era digitală”.
4. Principalele dispoziții ale celor trei propuneri sunt următoarele:
- a) introducerea, până în 2019, a unor măsuri comune de simplificare la nivelul UE pentru vânzările la distanță în interiorul UE de servicii electronice, cum ar fi un prag (10 000 EUR) pentru a scuti întreprinderile mici nou-înființate din domeniul comerțului electronic de la aplicarea normelor unui alt stat membru decât cel în care sunt stabilite sau posibilitatea ca vânzătorii din UE să aplice normele din țara lor de origine în domenii cum ar fi facturarea;
 - b) extinderea până în 2021 a minighișeului unic (M1SS) la vânzările la distanță în interiorul UE de bunuri materiale și servicii, altele decât serviciile electronice;

¹ Doc. 9494/16.

² Doc. 8672/15.

³ Doc. 13370/15.

⁴ Doc. 8097/16.

- c) introducerea până în 2021 a unui nou ghișeu unic („ghișeu unic pentru importuri”) pentru vânzările la distanță de bunuri importate din țări terțe, cu o valoare intrinsecă nedepășind 150 EUR, precum și eliminarea scutirii de TVA pentru importurile de mici dimensiuni care nu depășesc 22 EUR, scutire care dezavantajează în prezent vânzătorii din UE;
 - d) introducerea unui regim simplificat de declarare și plată globală a TVA-ului la import pentru bunurile destinate unor consumatori finali în anumite cazuri specifice; și
 - e) sporirea cooperării administrative între statele membre atunci când auditează întreprinderile transfrontaliere supuse normelor TVA, pentru a asigura un nivel ridicat de conformitate.
5. Se preconizează că aceste propuneri vor îmbunătăți în mod semnificativ colectarea TVA-ului aferent vânzărilor la distanță online din țări terțe, în aceste cazuri Comisia estimând o fraudă în materie de TVA de aproximativ 5 miliarde EUR pe an.
6. S-au desfășurat în total 17 reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale în vederea examinării celor trei propuneri la nivel tehnic în timpul președințiilor slovacă, malteză și estoniană, urmate de trei reuniuni ale atașărilor fiscali (18, 23 și 24 octombrie 2017). Pachetul de măsuri privind TVA-ul pentru comerțul electronic a fost discutat, de asemenea, în cadrul reuniunilor din 6 iunie și 27 octombrie 2017 ale Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale. La aceste reuniuni s-au examinat în total 12 versiuni ale unui posibil text de compromis.
7. În cadrul a trei dintre reuniunile sus-menționate ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale au fost invitați experți din partea Grupului de lucru pentru uniunea vamală pentru a participa la discuția privind ghișeul unic pentru importuri și pentru a adresa întrebări Comisiei. În plus, experții fiscali au fost invitați să se coordoneze cu omologii lor din domeniul vamal în vederea pregătirii reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale.
8. Președinția malteză și-a concentrat lucrările la nivel tehnic asupra modificărilor la Directiva TVA și la Regulamentul de punere în aplicare al Consiliului și, la reuniunea Consiliului ECOFIN din 16 iunie 2017, a prezentat un raport privind progresele înregistrate în cadrul negocierilor cu privire la aceste două propuneri (doc. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), împreună cu un compromis al Președinției care reflectă stadiul lucrărilor (doc. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. În acest context, președinția estoniană a început lucrările tehnice privind modificările la Regulamentul 904/2010 al Consiliului în cadrul reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale din 6 iulie 2017 și, pe această bază, a prezentat ulterior, în cadrul reuniunii acestuia din 6 septembrie 2017, un prim text de compromis al Președinției cu privire la întregul pachet de măsuri privind TVA pentru comerțul electronic.
10. Încă de la începutul examinării pachetului, majoritatea delegațiilor și-au exprimat, în principiu, sprijinul pentru propunerile Comisiei. Prin urmare, textele de compromis ale Președinției nu au modificat principiile generale ale acestuia. Cu toate acestea, examinarea tehnică a scos în evidență mai multe dificultăți de ordin tehnic care trebuie depășite, ceea ce explică numărul de reuniuni la nivel de experți care au avut loc.
11. În special, delegațiile au insistat asupra extinderii domeniului de aplicare a propunerilor Comisiei prin introducerea răspunderii interfețelor electronice (de exemplu, platforme, piețe online și portaluri) pentru colectarea TVA-ului, în scopul de a se asigura eficacitatea și eficiența colectării TVA-ului în acest domeniu. Aceste lucrări au fost inițiate în timpul președinției malteze și au continuat în cursul președinției estoniene, ducând în special la introducerea noilor articole 14a (principiul general), 66a (faptul generator) și 242a (păstrarea registrelor). Aceste articole au făcut obiectul unor importante lucrări la nivel tehnic și Președinția consideră că textul său de compromis (doc. 13841/17) asigură un echilibru just în această privință.
12. Detaliile privind punerea în aplicare a dispozițiilor din Directiva TVA care se vor aplica începând cu 2021, inclusiv a articolelor 14a, 66a și 242a sus-menționate, vor fi abordate într-o viitoare propunere a Comisiei de revizuire a regulamentului de punere în aplicare al Consiliului. În acest sens, atașarii fiscali au elaborat un proiect de declarație de consemnat în procesul-verbal al Consiliului (inclus în anexa la doc. 13841/17), evidențiind chestiunile care vor trebui luate în considerare în etapa respectivă, proiect de declarație care a devenit o parte esențială a compromisului politic general.

13. În cadrul reuniunii Coreperului din 27 octombrie 2017, delegațiile au salutat, în general, propunerea de compromis a Președinției. Două delegații au solicitat continuarea lucrărilor la nivel tehnic. În urma discuțiilor cu privire la chestiunea nesoluționată privind cooperarea administrativă dintre statele membre, Președinția a propus eliminarea unei dispoziții atât din articolul 47j (posibilitatea a trei state membre de a solicita efectuarea unei anchete administrative de către un alt stat membru), cât și din articolul următor 47k (taxe pentru colectarea și controlul impozitelor colectate în cadrul regimurilor speciale). Mai multe delegații au menținut rezerve politice (a se vedea partea II a prezentului raport), în timp ce delegația UK a formulat o rezervă de examinare parlamentară.

II. REZERVE POLITICE RĂMASE

14. Principalele chestiuni rămase nesoluționate au fost rezolvate de atașatii fiscali și Coreper, dar mai multe delegații au menținut rezerve politice privind diferite părți ale textului:
- a) *referitor la termenul de punere în aplicare a primului set de norme de simplificare (trei delegații):* întrucât aceste simplificări sunt în beneficiul contribuabililor, în special al întreprinderilor mici și mijlocii, Președinția insistă asupra menținerii termenului propus în textul său de compromis (1 ianuarie 2019) pentru a valorifica avantajele cât mai curând posibil;
 - b) *referitor la articolele 14a (o delegație) și 242a (o altă delegație):* după cum s-a menționat mai sus, aceste articole au făcut obiectul unor lucrări importante la nivel tehnic, iar Președinția consideră că textul său de compromis, precum și proiectul de declarație care urmează să fie consemnat în procesul-verbal al Consiliului, realizează un echilibru echitabil în această privință;
 - c) *referitor la ghișeul unic pentru importuri și la eliminarea scutirii de TVA pentru importurile de mici dimensiuni care nu depășesc 22 EUR (o delegație):* delegația în cauză a înaintat o propunere privind un regim de import „alternativ”, care ar face însă imposibilă atingerea obiectivului care prevede anul 2021 ca termen de punere în aplicare;

- d) *referitor la articolul 369s (trei delegații):* intervalul de o lună pentru declarațiile de TVA în cadrul ghișeului unic pentru importuri este o concesie importantă acordată autorităților vamale pe care Președinția o consideră necesară pentru un compromis politic general;
- e) *referitor la proiectul de regulament privind cooperarea administrativă (mai multe delegații):* acordul privind compromisul sus-menționat propus de Președinție în cadrul reuniunii Coreperului din 27 octombrie va trebui să fie confirmat de Consiliul ECOFIN.

- 15. Delegațiile în cauză sunt încurajate să își retragă rezervele politice rămase, în spiritul compromisului.
- 16. Președinția este convinsă de faptul că discuțiile purtate la nivel tehnic și la nivelul Coreperului au permis stabilizarea pachetului în ansamblu, într-un mod echitabil și echilibrat, și consideră că singura marjă pentru un compromis politic mai amplu este furnizată de proiectul de declarație care urmează să fie inclus în procesul-verbal al Consiliului.

III. URMĂTOARELE ETAPE

- 17. În consecință, Consiliul este invitat:
 - să soluționeze rezervele politice restante menționate în partea II a prezentului raport;
 - să ajungă la o abordare generală cu privire la directivă, pe baza textului de compromis care figurează în doc. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250, în vederea adoptării directivei ca punct „A” pe ordinea de zi a unei viitoare reuniuni a Consiliului, sub rezerva primirii avizului Parlamentului European și a finalizării de către experții juriști-lingviști.