

Brussell, 30 ta' Ottubru 2017
(OR. en)

13840/17

Fajls Interistituzzjonali:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

RAPPORT

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Kunsill
Nru. dok. preċ.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231	
Suġġett:	– Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE u d-Direttiva 2009/132/KE fir-rigward ta' ċerti obbligi tat-taxxa fuq il-valur miżjud għall-provvisti ta' servizzi u għall-bejgħ mill-bogħod ta' prodotti – Proposta għal Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill li jemenda r-Regolament ta' Implimentazzjoni (UE) Nru 282/2011 li jistabbilixxi miżuri ta' implimentazzjoni fir-rigward tad-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud – Proposta għal Regolament tal-Kunsill li jemenda r-Regolament (UE) Nru 904/2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud = Approċċ ġenerali

I. KUNTEST

1. Fl-1 ta' Diċembru 2016, il-Kummissjoni adottat il-"Pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku" magħmul minn emendi:
 - għad-Direttivi tal-Kunsill 2006/112/KE ("id-Direttiva dwar il-VAT") u 2009/132/KE fir-rigward ta' ċerti obbligi tal-VAT għall-provvisti ta' servizzi u għall-bejgħ mill-bogħod ta' prodotti (dok. 14820/16);

- għar-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill (UE) Nru 282/2011 li jistabbilixxi miżuri ta' implimentazzjoni fir-rigward tad-Direttiva 2006/112/KE dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (dok. 14821/16); u
 - għar-Regolament tal-Kunsill (UE) Nru 904/2010 dwar il-kooperazzjoni amministrattiva u l-ġlieda kontra l-frodi fil-qasam tat-taxxa fuq il-valur miżjud (dok. 14822/16).
2. L-oġġettivi ġenerali tal-pakkett huma l-funzjonament mexxej tas-suq intern, il-kompetittività tan-negozji tal-UE u l-htieġa li tiġi żgurata tassazzjoni effettiva tal-ekonomija diġitali. Huwa jfittex li jkun konsistenti mal-applikazzjoni futura tal-prinċipju ta' destinazzjoni għall-VAT kif jinsab fil-pjan ta' Azzjoni reċenti dwar il-VAT appoġġat mill-Kunsill¹. Barra minn hekk, din hija inizzjattiva ewlenija tal-Istrateġija għal Suq Uniku Diġitali² ("Strateġija DSM") kif ukoll l-istrateġija għas-Suq Uniku³ u l-Pjan ta' Azzjoni tal-Gvern elettroniku⁴.
 3. Fil-konklużjonijiet tiegħu tad-19 ta' Ottubru 2017 (EUCO 14/17), il-Kunsill Ewropew indika li għandu jithaffef il-pass fil-hidma fuq is-Suq Uniku Diġitali u li din għandha tingħata prijorità. Huwa enfazizza wkoll il-htieġa ta' aktar trasparenza fil-prattiki u fl-użu tal-pjattaformi, u appella għal "*sistema effettiva u ġusta ta' tassazzjoni li hija adegwata għall-era diġitali*".
 4. Id-dispożizzjonijiet ewlenin tat-tliet proposti huma:
 - a) l-introduzzjoni sal-2019 ta' miżuri ta' simplifikazzjoni komuni għall-UE kollha għall-bejgħ mill-bogħod intra-UE ta' servizzi elettronici, bħal limitu (EUR 10,000) li jeżenta lil negozji żgħar li għadhom jibdew fil-kummerċ elettroniku milli japplikaw ir-regoli tal-Istat Membru minbarra fejn huma stabbiliti, jew il-possibbiltà li l-bejjieġha tal-UE japplikaw ir-regoli tal-pajjiż ta' oriġini f'oqsma bħalma hija l-fatturazzjoni;
 - b) l-estensjoni sal-2021 ta' Punt Uniku ta' Servizz Żgħir (MOSS) għall-bejgħ mill-bogħod intra-UE ta' oġġetti u servizzi tangibbli oħra għajr servizzi elettronici;

¹ Dok. 9494/16.

² Dok. 8672/15.

³ Dok. 13370/15.

⁴ Dok. 8097/16.

- c) l-introduzzjoni sal-2021 ta' Punt Uniku ta' Servizz ġdid (“OSS tal-importazzjoni”) għall-bejgħ mill-bogħod ta' oġġetti importati minn pajjiżi terzi ta' valur intrinsiku li ma jaqbiżx EUR 150, kif ukoll l-eliminazzjoni tal-eżenzjoni mill-VAT għal importazzjonijiet żgħar li ma jaqbiżx EUR 22, li attwalment huwa ta' żvantagg għall-bejjieġha tal-UE;
 - d) l-introduzzjoni ta' arrangamenti simplifikati għad-dikjarazzjoni globali u l-pagament tal-VAT fuq l-importazzjonijiet ta' oġġetti maħsuba għall-konsumaturi finali f'xi każi speċifiċi; u
 - e) aktar kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri meta jawditjaw negozji transfruntiera soġġetti għall-VAT sabiex jiżguraw rati għolja ta' konformità.
5. Dawn il-proposti huma mistennija li jtejbu b'mod sinifikanti l-ġbir tal-VAT fuq il-bejgħ online mill-bogħod minn pajjiżi terzi, fejn il-frodi tal-VAT hija stmata mill-Kummissjoni għal madwar EUR 5 biljun fis-sena.
6. Saru total ta' 17-il laqgħa tal-Grupp ta' Hidma dwar Kwistjonijiet ta' Taxxa (WPTQ) biex jeżaminaw it-tliet proposti f'livell tekniku matul il-Presidenza Slovakkja, Maltija u dik Estonjana, segwiti minn 3 laqgħat tal-Attachés Fiskali (18, 23 u 24 ta' Ottubru 2017). Il-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku ġie diskuss ukoll fil-laqgħat tal-Grupp ta' Hidma ta' Livell Għoli dwar kwistjonijiet ta' taxxa (HLWP) tas-6 ta' Ġunju u s-27 ta' Ottubru 2017. Dawn il-laqgħat eżaminaw total ta' 12-il iterazzjoni ta' test ta' kompromess possibbli.
7. Fit-tliet laqgħat tad-WPTQ imsemmija hawn fuq, esperti mill-Grupp ta' Hidma dwar l-Unjoni Doganali ġew mistiedna jipparteċipaw fid-diskussjoni rigward l-OSS tal-Importazzjoni u jipprezentaw mistoqsijiet lill-Kummissjoni. Barra minn hekk, l-esperti tat-taxxa ġew mistiedna jikkoordinaw mal-kontropartijiet doganali tagħhom bi thejjija għal-laqgħat tad-WPTQ.
8. Il-Presidenza Maltija ffokat il-hidma fil-livell tekniku fuq bidliet fid-Direttiva tal-VAT u r-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill u pprezentat rapport ta' progress fuq in-negozjati dwar dawn iż-żewġ proposti fil-laqgħa tal-Kunsill ECOFIN tas-16 ta' Ġunju 2017 (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), flimkien ma' kompromess tal-Presidenza li jirrifletti s-sitwazzjoni attwali (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. F'dan l-isfond, il-Presidenza Estonjana bdiet il-hidma teknika dwar il-bidliet għar-Regolament tal-Kunsill 904/2010 fil-laqgħa tad-WPTQ tas-6 ta' Lulju 2017 u, fuq din il-bażi, sussegwentement ippreżenta l-ewwel kompromess tal-Presidenza dwar fil-pakkett shiħ dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku fil-laqgħa tad-WPTQ tas-6 ta' Settembru 2017.
10. Sa mill-bidu tal-eżami tal-pakkett, il-biċċa l-kbira tad-delegazzjonijiet esprimew l-appoġġ tagħhom, fil-prinċipju, għall-proposti tal-Kummissjoni. Għalhekk, it-testi ta' kompromess tal-Presidenza ma bidlux il-filosofija ġenerali tagħha. Madankollu, l-eżami tekniku kixef diversi diffikultajiet tekniċi li jridu jingħelbu, għalhekk l-ghadd ta' laqgħat tal-esperti li saru.
11. B'mod partikolari, id-delegazzjonijiet insistew li jestendu l-kamp ta' applikazzjoni tal-proposti tal-Kummissjoni billi l-interfaċċi elettronici (bhal pjattaformi, swieq u portali) isiru responsabbli għall-ġbir tal-VAT sabiex jiġi żgurat il-ġbir effettiv u effiċjenti tal-VAT f'dan il-qasam. Din il-hidma nbdiet matul il-Presidenza Maltija u kompliet matul il-Presidenza Estonjana, u wasslet b'mod partikolari għaž-żieda tal-Artikoli l-godda 14a (prinċipju ġenerali), 66a (fatt taxxabbli) u 242a (żamma ta' rekords). Dawn l-Artikoli ġew soġġetti għal hidma konsiderevoli fil-livell tekniku u l-Presidenza tqis li t-test ta' kompromess tagħha (dok. 13841/17) jilhaq bilanċ ġust f'dan ir-rigward.
12. Il-kwistjonijiet dettaljati relatati mal-implimentazzjoni tad-dispożizzjonijiet tad-Direttiva tal-VAT li ser japplikaw mill-2021, inkluż l-Artikoli 14a, 66a u 242a msemmija hawn fuq, ser jiġu indirizzati fi proposta futura mill-Kummissjoni biex jiġi rivedut ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kunsill. F'dan ir-rigward, l-Attachés Fiskali hejjew abbozz ta' dikjarazzjoni li għandha tiġi inkluzi fil-minuti tal-Kunsill (annessa mad-dok. 13841/17) li tenfasizza kwistjonijiet li ser ikollhom jiġu kkunsidrati f'dik il-fażi u li saru parti essenzjali tal-kompromess politiku ġenerali.

13. Fil-Coreper tas-27 ta' Ottubru 2017, id-delegazzjonijiet laqghu b'mod ġenerali l-kompromess propost tal-Presidenza. Żewġ delegazzjonijiet talbu li ssir aktar hidma fil-livell tekniku. Wara diskussjonijiet dwar il-kwistjoni pendenti tal-kooperazzjoni amministrattiva bejn l-Istati Membri, il-Presidenza pproponiet li jiġihassru kemm dispożizzjoni fl-Artikolu 47j (il-possibilitajiet li tliet Stati Membri jitolbu li ssir inkjesta amministrattiva minn Stat Membru ieħor) kif ukoll l-Artikolu 47k preċedenti (tariffi għall-ġbir u l-kontroll ta' taxxi miġbura taħt l-iskemi speċjali). Diversi delegazzjonijiet żammew riżervi politiċi (ara l-parti II ta' dan ir-rapport), filwaqt li d-delegazzjoni tar-Renju Unit dahhlet riżerva ta' skrutinju parlamentari.

II. RIZERVI POLITIĊI LI FADAL

14. Il-kwistjonijiet pendenti ewlenin li fadal ġew solvuti mill-Attachés Fiskali u l-Coreper, iżda diversi delegazzjonijiet żammew riżervi politiċi dwar diversi partijiet tat-test:
- a) *rigward id-data ta' implimentazzjoni għall-ewwel sett ta' regoli ta' simplifikazzjoni (tliet delegazzjonijiet):* peress li dawn is-simplifikazzjonijiet huma ta' benefiċċju għall-kontribwenti, b'mod partikolari n-negozji żgħar u ta' daqs medju, il-Presidenza tishaq li tinzamm id-data proposta fil-kompromess tagħha (l-1 ta' Jannar 2019) sabiex jiġu sfruttati l-benefiċċji mill-aktar fis possibbli;
 - b) *rigward l-Artikoli 14a (delegazzjoni waħda) u 242a (delegazzjoni oħra):* kif intqal hawn fuq, dawn l-Artikoli ġew soġġetti għal hidma konsiderevoli fil-livell tekniku u l-Presidenza tqis li t-test ta' kompromess tagħha, kif ukoll l-abbozz ta' dikjarazzjoni li għandha tiġi inkluża fil-minuti tal-Kunsill, jilhqqu bilanċ ġust f'dan ir-rigward;
 - c) *rigward l-OSS tal-importazzjoni u l-eliminazzjoni tal-eżenzjoni mill-VAT għal importazzjonijiet żgħar li ma jaqbżux € 22 (delegazzjoni waħda):* id-delegazzjoni kkonċernata pprezentat proposta għal skema ta' importazzjoni "alternattiva", iżda jekk jittiehed dan il-perkors ikun impossibbli li tintlaħaq il-mira tad-data ta' implimentazzjoni jiġifieri l-2021;

- d) *rigward l-Artikolu 369s (tliet delegazzjonijiet)*: il-perijodu ta' kull xahar għad-denunzja tal-VAT fl-OSS tal-importazzjoni huwa konċessjoni importanti magħmula għall-awtoritajiet doganali li l-Presidenza tqis bħala meħtieġa għal kompromess politiku ġenerali;
- e) *rigward l-abbozz ta' Regolament dwar il-kooperazzjoni amministrattiva (diversi delegazzjonijiet)*: il-qbil dwar il-kompromess imsemmi hawn fuq propost mill-Presidenza fil-laqgħa tal-Coreper tas-27 ta' Ottubru ser ikollu jiġi kkonfermat mill-Kunsill ECOFIN.

- 15. Id-delegazzjonijiet ikkonċernati huma mhegġa jneħħu r-rizervi politiċi tagħhom li fadal fl-ispirtu ta' kompromess.
- 16. Il-Presidenza hija konvinta li d-diskussjonijiet fil-livell tekniku u fil-livell tal-Coreper taw lok biex il-pakkett ġenerali jiġi stabbilizzat b'mod ġust u bilanċjat, u tikkunsidra li l-uniku margni għal aktar kompromess politiku jinsab fl-abbozz ta' dikjarazzjoni li għandha tiġi inkluża fil-minuti tal-Kunsill.

III. IL-PASSI LI JMISS

- 17. Il-Kunsill huwa għaldaqstant mistieden:
 - isolvi r-rizervi politiċi li fadal imsemmija fil-parti II ta' dan ir-rapport;
 - jilhaq approċċ ġenerali dwar id-Direttiva, abbażi tat-test ta' kompromess li jinsab fid-dokument 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250, bil-ħsieb li d-Direttiva tiġi adottata, sogġett għall-wasla tal-opinjoni tal-Parlament Ewropew u l-finalizzazzjoni legali-lingwistika, bħala punt "A" fuq l-aġenda ta' laqgħa li jmiss tal-Kunsill.