

Briselē, 2017. gada 30. oktobrī
(OR. en)

13840/17

Starpiestāžu lietas:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

ZIŅOJUMS

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsēkretariāts
Saņēmējs:	Padome
Iep. dok. Nr.:	13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231
Temats:	– Priekšlikums – Padomes Direktīva, ar ko groza Direktīvu 2006/112/EK un Direktīvu 2009/132/EK attiecībā uz konkrētām pievienotās vērtības nodokļa saistībām pakalpojumu sniegšanā un preču tālpārdošanā – Priekšlikums – Padomes Īstenošanas regula, ar kuru groza Īstenošanas regulu (ES) Nr. 282/2011, ar ko nosaka Īstenošanas pasākumus Direktīvai 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu – Priekšlikums – Padomes Regula, ar ko groza Regulu (ES) Nr. 904/2010 par administratīvu sadarbību un krāpšanas apkarošanu pievienotās vērtības nodokļa jomā = vispārēja pieeja

I. VISPĀRĪGA INFORMĀCIJA

1. Komisija 2016. gada 1. decembrī pieņēma "Tiesību aktu kopumu par PVN e-komercijai", kurš sastāv no grozījumiem:
 - Padomes Direktīvā 2006/112/EK ("PVN direktīva") un Direktīvā 2009/132/EK attiecībā uz konkrētām pievienotās vērtības nodokļa saistībām pakalpojumu sniegšanā un preču tālpārdošanā (dok. 14820/16),

- Padomes Īstenošanas regulā (ES) Nr. 282/2011, ar ko nosaka īstenošanas pasākumus Direktīvai 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (dok. 14821/16), un
 - Padomes Regulā (ES) Nr. 904/2010 par administratīvu sadarbību un krāpšanas apkarošanu pievienotās vērtības nodokļa jomā (dok. 14822/16).
2. Tiesību aktu kopuma vispārīgie mērķi ir sekmīga iekšējā tirgus darbība, ES uzņēmumu konkurētspēja un nepieciešamība nodrošināt faktisku nodokļu uzlikšanu digitālajai ekonomikai. Ar to tiecas panākt atbilstību PVN jomā turpmāk piemērotajam galamērķa principam, kā izklāstīts nesenajā PVN rīcības plānā, kas saņēmis Padomes atbalstu ¹. Turklāt šis kopums ir svarīga iniciatīva digitālā vienotā tirgus stratēģijā ² (DVT stratēģija), kā arī vienotā tirgus stratēģijā ³ un e-pārvaldes rīcības plānā ⁴.
3. Eiropadome savos 2017. gada 19. oktobra secinājumos (EUCO 14/17) norādīja, ka darbs pie digitālā vienotā tirgus ir jāpaātrina un jānosaka par prioritāru. Eiropadome arī uzsvēra nepieciešamību pēc lielākas pārredzamības platformu darbības modeļos un izmantošanā un aicināja ieviest "*digitālajam laikmetam atbilstošu efektīvu un taisnīgu nodokļu sistēmu*".
4. Minēto trīs priekšlikumu galvenie noteikumi ir:
- a) līdz 2019. gadam ieviest ES mēroga vienkāršošanas pasākumus elektronisko pakalpojumu tālpārdošanai ES iekšienē, piemēram, robežvērtību (EUR 10 000), lai mazus jaunuzņēmumus e-komercijas jomā atbrīvotu no prasības piemērot kādas citas dalībvalsts noteikumus, kura nav tā dalībvalsts, kur tie veic uzņēmējdarbību, vai iespēju ES pārdevējiem piemērot savas valsts noteikumus tādās jomās kā rēķina piesūtīšana;
 - b) līdz 2021. gadam paplašināt vienas pieturas aģentūras minishēmu (MOSS), lai to attiecinātu arī uz materiālu preču un tādu pakalpojumu tālpārdošanu, kuri nav elektroniski pakalpojumi;

¹ Dok. 9494/16.

² Dok. 8672/15.

³ Dok. 13370/15.

⁴ Dok. 8097/16.

- c) līdz 2021. gadam ieviest jaunu vienas pieturas aģentūru ("importa OSS") attiecībā uz tādu no trešām valstīm importētu preču tālpārdošanu, kuru patiesā vērtība nepārsniedz EUR 150, un attiecībā uz mazapjoma importu, kas nepārsniedz EUR 22, likvidēt PVN atbrīvojumu, kura dēļ ES pārdevēji šobrīd atrodas neizdevīgākā situācijā;
 - d) ieviest vienkāršotu režīmu globālai importa PVN deklarēšanai un tā maksāšanai par precēm, kas ir paredzētas galapatērētājam dažos konkrētos gadījumos; un
 - e) pastiprināt administratīvo sadarbību starp dalībvalstīm, kad tiek veikta revīzija pārrobežu uzņēmumos, kuriem piemēro PVN, lai nodrošinātu augstus saistību izpildes rādītājus.
5. Ar šiem priekšlikumiem paredz būtiski uzlabot PVN iekasēšanu no preču tālpārdošanas tiešsaistē no trešām valstīm, jo, pēc Komisijas aplēsēm, šajā sakarībā krāpšana PVN jomā ik gadu notiek apmēram EUR 5 miljardu apjomā.
6. Kopumā Slovērijas, Maltas un Igaunijas prezidentūru laikā Nodokļu jautājumu darba grupai (*WPTQ*) ir notikušas 17 sanāksmes šo trīs priekšlikumu izskatīšanai tehniskā līmenī, kam sekoja 3 nodokļu atašeju sanāksmes (2017. gada 18., 23. un 24. oktobrī). Tiesību aktu kopums par PVN e-komercijai tika arī izskatīts Augsta līmeņa nodokļu jautājumu darba grupas (ALDG) sanāksmēs 2017. gada 6. jūnijā un 27. oktobrī. Minētajās sanāksmēs kopumā tika izskatītas 12 iespējamā kompromisa teksta versijas.
7. Uz trim no iepriekšminētajām ALDG sanāksmēm bija uzaicināti Muitas savienības jautājumu darba grupas eksperti, lai piedalītos diskusijā par importa OSS un iesniegtu jautājumus Komisijai. Turklāt nodokļu eksperti tika aicināti koordinēt darbības ar saviem muitas partneriem, gatavojoties ALDG sanāksmēm.
8. Prezidentvalsts Malta tehniskā līmeņa darbu koncentrēja uz izmaiņām PVN direktīvā un Padomes Īstenošanas regulā un 2017. gada 16. jūnijā Ekonomikas un finanšu padomes (*ECOFIN*) sanāksmē iesniedza progresu ziņojumu par sarunām attiecībā uz šiem diviem priekšlikumiem (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), ziņojumam pievienojot prezidentvalsts kompromisa tekstu, kurā ir atspoguļots pašreizējais stāvoklis (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Ņemot vērā minēto, prezidentvalsts Igaunija ALDG 2017. gada 6. jūlija sanāksmē sāka tehnisko darbu pie izmaiņām Padomes Regulā 904/2010 un uz šā pamata pēc tam ALDG 2017. gada 6. septembra sanāksmē iesniedza pirmo prezidentvalsts kompromisa tekstu attiecībā uz visu tiesību aktu kopumu par PVN e-komercijai.
10. Kopš ir sāкта tiesību aktu kopuma izskatīšana, lielākā delegāciju daļa principā ir paudusi atbalstu Komisijas priekšlikumiem. Tādēļ prezidentvalsts kompromisa tekstos nav mainīta tiesību aktu kopuma vispārējā pamatdoma. Tomēr tehniskajā izskatīšanā atklājās vairāki tehniski sarežģījumi, kas vēl ir risināmi, tālab ir notikušas vairākas ekspertu sanāksmes.
11. Konkrēti, delegācijas uzstāja uz to, lai Komisijas priekšlikumu darbības joma tiktu paplašināta, elektroniskām saskarnēm (piemēram, platformām, tirdzniecības vietām un portāliem) nosakot par pienākumu iekasēt PVN ar mērķi nodrošināt reālu un efektīvu PVN iekasēšanu šajā jomā. Šis darbs tika sākts Malas prezidentūras laikā un turpinājās Igaunijas prezidentūras laikā, un tā rezultātā konkrēti tika iekļauti jauni panti – 14.a pants (Vispārējs princips), 66.a pants (Nodokļa objekts) un 242.a pants (Uzskaitē). Attiecībā uz minētajiem pantiem tehniskā līmenī ir paveikts ievērojams darbs, un prezidentvalsts uzskata, ka tās kompromisa tekstā (dok. 13841/17) šajā ziņā ir panākts taisnīgs līdzsvars.
12. Nākamajā Komisijas priekšlikumā, ar ko paredzēts pārskatīt Padomes īstenošanas regulu, tiks sīki izstrādāti to PVN direktīvas noteikumu īstenošanas jautājumi, kuri tiks piemēroti no 2021. gada, tostarp iepriekšminētā 14.a, 66.a un 242.a panta īstenošanas jautājumi. Šajā sakarībā nodokļu atašeji ir sagatavojuši Padomes protokolā iekļaujama paziņojuma projektu (pievienots dok. 13841/17), kurā ir izcelti tie jautājumi, kurus minētajā posmā būs jāapsver un kuri ir kļuvuši par izšķirošu vispārējā politiskā kompromisa daļu.

13. Delegācijas Pastāvīgo pārstāvju komitejas 2017. gada 27. oktobra sanāsmē plaši atbalstīja ierosināto prezidentvalsts kompromisu. Divas delegācijas lūdza turpmāku darbu tehniskā līmenī. Ņemot vērā apspriedes par vēl neatrisināto jautājumu par administratīvu sadarbību starp dalībvalstīm, prezidentvalsts ierosināja svītrot gan noteikumu 47.j pantā (iespējas trīs dalībvalstīm lūgt, lai cita dalībvalsts veiktu administratīvu procedūru), gan agrāko 47.k pantu (maksas par nodokļu iekasēšanu un kontroli saskaņā ar īpašajiem režīmiem). Vairākas delegācijas saglabāja politiskas atrunas (sk. šā ziņojuma II daļu), savukārt Apvienotās Karalistes delegācija iesniedza parlamentāras izpētes atrunu.

II. VĒL ATLIKUŠĀS POLITISKĀS ATRUNAS

14. Nodokļu atašeji un Pastāvīgo pārstāvju komiteja ir atrisinājuši galvenos atlikušos jautājumus, tomēr vairākas delegācijas joprojām uztur politiskas atrunas par dažādām teksta daļām:
- a) *par pirmā vienkāršošanas noteikumu kopuma īstenošanas datumu (trīs delegācijas):* tā kā no šiem vienkāršošanas pasākumiem labumu gūtu nodokļu maksātāji, jo īpaši mazie un vidējie uzņēmumi, prezidentvalsts ierosina saglabāt prezidentvalsts kompromisā ierosināto datumu (2019. gada 1. janvāris), lai labumu gūtu pēc iespējas drīzāk;
 - b) *par 14.a pantu (viena delegācija) un 242.a pantu (viena cita delegācija):* kā iepriekš minēts, šiem pantiem ir veltīts ievērojams tehniska līmeņa darbs, un prezidentvalsts uzskata, ka tās kompromisa tekstā, kā arī Padomes sanāksmes protokolā iekļaujamā paziņojuma projektā šajā ziņā ir panākts taisnīgs līdzsvars;
 - c) *par importa OSS un par PVN izņēmuma atcelšanu attiecībā uz mazapjoma importu, kas nepārsniedz EUR 22 (viena delegācija):* attiecīgā delegācija iesniedza priekšlikumu par "alternatīvu" importa režīmu, tomēr, turpinot šajā virzienā, nebūtu iespējams sasniegt mērķi par īstenošanu 2021. gadā;

- d) *par 369.s pantu (trīs delegācijas):* noteiktais viena mēneša laikposms PVN deklarācijām attiecībā uz importa OSS ir būtiska piekāpšanās muitas iestādēm, kuru prezidentvalsts uzskata par nepieciešamu vispārējā politiskā kompromisa labad;
- e) *par projektu regulai par administratīvu sadarbību (vairākas delegācijas):* Pastāvīgo pārstāvju komitejas 27. oktobra sanāsmē panāktā vienošanās par minēto prezidentvalsts kompromisa priekšlikumu būs jāapstiprina ECOFIN padomei.
15. Attiecīgās delegācijas tiek mudinātas kompromisa garā atcelt savas vēl atlikušās politiskās atrunas.
16. Prezidentvalsts ir pārliecināta, ka apspriedes tehniskā un Pastāvīgo pārstāvju komitejas līmenī ir ļāvušas taisnīgi un līdzsvaroti stabilizēt vispārējo tiesību aktu kopumu, un uzskata, ka vienīgā rīcības iespēja turpmākam politiskam kompromisam ir Padomes sanāksmes protokolā iekļaujamā paziņojuma projektā.

III. NĀKAMIE PASĀKUMI

17. Tāpēc Padome tiek aicināta:
- atrisināt atlikušās politiskās atrunas, kas minētas šā ziņojuma II daļā,
 - panākt vispārēju pieeju par direktīvu, pamatojoties uz dok. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 izklāstīto kompromisa tekstu, lai pēc tam, kad būs saņemts Eiropas Parlamenta atzinums un tekstu būs pārskatījuši juristi lingvisti, direktīvu varētu pieņemt kādā no turpmākām Padomes sanāksmēm kā darba kārtības "A" punktu.