

Briuselis, 2017 m. spalio 30 d.
(OR. en)

13840/17

Tarpinstitucinės bylos:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

ATASKAITA

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Tarybai

Ankstesnio
dokumento Nr.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Dalykas:

- Pasiūlymas dėl Tarybos direktyvos, kuria dėl tam tikrų pridėtinės vertės mokesčio prievolių, taikomų paslaugų teikimui ir nuotolinei prekybai prekėmis, iš dalies keičiamos Direktyva 2006/112/EB ir Direktyva 2009/132/EB
- Pasiūlymas dėl Tarybos įgyvendinimo reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas įgyvendinimo reglamentas (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos įgyvendinimo priemonės
- Pasiūlymas dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu pridėtinės vertės mokesčio srityje

= Bendras požiūris

I. BENDROJI INFORMACIJA

1. 2016 m. gruodžio 1 d. Komisija priėmė e. prekybos dokumentų rinkinį, susijusį su PVM, kurį sudaro:
 - Tarybos direktyvos 2006/112/EB (PVM direktyva) ir 2009/132/EB dėl tam tikrų PVM prievolių, taikomų paslaugų teikimui ir nuotolinei prekybai prekėmis (dok. 14820/16);

- Tarybos įgyvendinimo reglamento (ES) Nr. 282/2011, kuriuo nustatomos Direktyvos 2006/112/EB dėl PVM bendros sistemos įgyvendinimo priemonės (dok. 14821/16), ir
- Tarybos reglamento (ES) Nr. 904/2010 dėl administracinio bendradarbiavimo ir kovos su sukčiavimu PVM srityje (dok. 14822/16) pakeitimai.

2. Bendrieji dokumentų rinkinio tikslai yra sklandus vidaus rinkos veikimas, ES įmonių konkurencingumas ir poreikis užtikrinti veiksmingą apmokestinimą skaitmeninės ekonomikos srityje. Juo siekiama suderinamumo su būsimu paskirties šalies principo taikymu PVM srityje, kaip nustatyta neseniai priimtame PVM veiksmų plane, kuriam pritarė Taryba¹. Be to, jis yra viena iš pagrindinių bendrosios skaitmeninės rinkos strategijos², taip pat bendrosios rinkos strategijos³ ir e. valdžios veiksmų plano⁴ iniciatyvų.
3. Europos Vadovų Taryba 2017 m. spalio 19 d. išvadose (dok. EUCO 14/17) nurodė, kad turėtų būti paspartintas su bendrąja skaitmenine rinka susijęs darbas ir nustatyti jo prioritetai. Ji taip pat pabrėžė, kad platformų praktika ir naudojimo būdai turi būti skaidresni, ir paragino siekti „veiksmingos ir teisingos mokesčių sistemos, kuri būtų tinkama skaitmeniniam amžiui“.
4. Pagrindinės trijų pasiūlymų nuostatos yra šios:
 - a) ne vėliau kaip 2019 m. pradėti taikyti bendras ES masto supaprastinimo priemones ES vidaus nuotolinei prekybai elektroninėms paslaugoms, pavyzdžiui, PVM ribą (10 000 EUR) siekiant atleisti mažas pradedančiąsias e. prekybos įmones nuo kitų nei jų įsisteigimo vietos valstybės narės taisyklių taikymo arba galimybę ES pardavėjams taikyti buveinės šalies taisykles tokiose srityse kaip sąskaitų faktūrų išrašymas;
 - b) ne vėliau kaip 2021 m. vieno langelio principu grindžiamą minisistemą pradėti taikyti ir ES vidaus nuotolinei prekybai materialiosiomis prekėmis bei neelektroninėmis paslaugomis;

¹ Dok. 9494/16.

² Dok. 8672/15.

³ Dok. 13370/15.

⁴ Dok. 8097/16.

- c) ne vėliau kaip 2021 m. pradėti taikyti naują vieno langelio principu grindžiamą importui taikomą sistemą nuotolinei prekybai iš trečiųjų šalių importuojamomis prekėmis, kurių vidinė vertė neviršija 150 EUR, taip pat panaikinti 22 EUR vertės neviršijančių smulkių siuntų importo neapmokestinimą PVM, dėl kurio šiuo metu ES pardavėjai atsiduria nepalankioje padėtyje;
 - d) nustatyti supaprastintą importo PVM bendro deklaravimo ir mokėjimo tvarką, taikytiną galutiniam vartotojui skirtoms prekėms kai kuriais konkrečiais atvejais, ir
 - e) didinti valstybių narių administracinį bendradarbiavimą atliekant tarpvalstybinių įmonių, kurioms taikomas PVM, auditą, siekiant užtikrinti aukštą prievolių vykdymo lygį.
5. Šiais pasiūlymais tikimasi reikšmingai pagerinti PVM surinkimą už nuotolinę prekybą internetu iš trečiųjų šalių, kadangi šiame sektoriuje, pagal Komisijos apskaičiavimus, sukčiavimas PVM sudaro apie 5 mlrd. eurų per metus.
6. Iš viso buvo surengta 17 Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžių šiems trims pasiūlymams nagrinėti techniniu lygmeniu pirmininkaujant Slovakijai, Maltai ir Estijai; po to surengti 3 atašė mokesčių klausimais posėdžiai (2017 m. spalio 18 d., 23 d. ir 24 d.). E. prekybos dokumentų rinkinį, susijusį su PVM, 2017 m. birželio 6 d. ir spalio 27 d. posėdžiuose taip pat aptarė Mokesčių klausimų aukšto lygio darbo grupė. Šiuose posėdžiuose iš viso išnagrinėta 12 galimo kompromisinio teksto redakcijų.
7. Trijuose iš pirmiau nurodytų Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžių Muitų sąjungos darbo grupės ekspertų buvo paprašyta dalyvauti diskusijose dėl vieno langelio principu grindžiamos importui taikomos sistemos ir pateikti klausimų Komisijai. Mokesčių ekspertų taip pat buvo paprašyta rengiantis Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžiams derinti veiksmus su partneriais, atsakingais už muitų klausimus.
8. Pirmininkavusi Malta techniniu lygmeniu vykdomame darbe daugiausia dėmesio skyrė PVM direktyvos ir Tarybos įgyvendinimo reglamento pakeitimams ir 2017 m. birželio 16 d. ECOFIN tarybos posėdyje pateikė derybų dėl šių dviejų pasiūlymų pažangos ataskaitą (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505) kartu su pirmininkaujančios valstybės narės parengtu esamą padėtį atspindinčiu kompromisiniu dokumentu (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Atsižvelgdama į tai, pirmininkaujanti Estija 2017 m. liepos 6 d. Mokesčių klausimų darbo grupės posėdyje pradėjo techninį darbą, susijusį su Tarybos reglamento Nr. 904/2010 pakeitimais, ir remdamasi šio darbo rezultatais 2017 m. rugsėjo 6 d. Mokesčių klausimų darbo grupės posėdyje pateikė pirmą pirmininkaujančios valstybės narės kompromisinį tekstą dėl viso e. prekybos dokumentų rinkinio, susijusio su PVM.
10. Per laikotarpį nuo šio dokumentų rinkinio nagrinėjimo pradžios dauguma delegacijų iš esmės pritarė Komisijos pasiūlymams. Todėl pirmininkaujančios valstybės narės kompromisiniais tekstais nepakeista bendra dokumentų rinkinio koncepcija. Vis dėlto techninio nagrinėjimo metu išaiškėjo keli techniniai sunkumai, kuriuos reikia įveikti, todėl buvo surengta tiek ekspertų posėdžių.
11. Visų pirma delegacijos primygtinai reikalavo išplėsti Komisijos pasiūlymų taikymo sritį, kad elektroninėms sąsajoms (pavyzdžiui, platformoms, prekyvietėms ir portalams) būtų prievolė rinkti PVM, siekiant užtikrinti veiksmingą ir efektyvų PVM surinkimą šioje srityje. Šis darbas buvo inicijuotas pirmininkaujant Maltai ir buvo tęsiamas pirmininkaujant Estijai; jo rezultatas – įterpti nauji straipsniai: 14a (bendrasis principas), 66a (apmokestinimo momentas) ir 242a (apskaitos registrų saugojimas). Prie šių straipsnių buvo daug dirbta techniniu lygmeniu ir pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad jos kompromisiniu tekstu (dok. 13841/17) šiuo atžvilgiu pasiekta tinkama pusiausvyra.
12. Į išsamius įgyvendinimo klausimus, susijusius su PVM direktyvos nuostatomis, kurios bus taikomos nuo 2021 m., įskaitant pirmiau minėtus 14a, 66a ir 242a straipsnius, bus nuodugniai atsižvelgta būsimame Komisijos pasiūlyme peržiūrėti Tarybos įgyvendinimo reglamentą. Šiuo atžvilgiu atašė mokesčių klausimais parengė į Tarybos posėdžio protokolą įtrauktiną pareiškimo projektą (pridėtą prie dok. 13841/17), kuriame pabrėžiami klausimai, kuriuos reikės svarstyti tame etape ir kurie tapo esmine bendro politinio kompromiso dalimi.

13. 2017 m. spalio 27 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje delegacijos iš esmės palankiai įvertino pirmininkaujančios valstybės narės siūlomą kompromisą. Dvi delegacijos paprašė tęsti darbą techniniu lygmeniu. Po diskusijų dėl neišspręsto klausimo dėl valstybių narių administracinio bendradarbiavimo pirmininkaujanti valstybė narė pasiūlė išbraukti ir 47j straipsnio nuostatą (galimybės trims valstybėms narėms paprašyti kitos valstybės narės atlikti administracinį tyrimą), ir ankstesnį 47k straipsnį (mokesčiai už mokesčių, renkamų pagal specialias schemas, surinkimą ir kontrolę). Kelios delegacijos toliau laikosi politinių išlygų (žr. šios ataskaitos II dalį), o JK delegacija pareiškė parlamentinio tikrinimo išlygą.

II. LIKUSIOS POLITINĖS IŠLYGOS

14. Likusius pagrindinius neišspręstus klausimus išsprendė atašė mokesčių klausimais ir Nuolatinių atstovų komitetas, tačiau kelios delegacijos toliau laikosi politinių išlygų, susijusių su įvairiomis teksto dalimis:
- a) *dėl pirmo supaprastinimo taisyklių rinkinio įgyvendinimo datos (trys delegacijos):* kadangi šie supaprastinimai yra naudingi mokesčių mokėtojams, visų pirma mažosioms ir vidutinėms įmonėms, pirmininkaujanti valstybė narė primygtinai siūlo palikti jos kompromisiniame tekste pasiūlytą datą (2019 m. sausio 1 d.), kad būtų kuo greičiau gauta naudos;
 - b) *dėl 14a straipsnio (viena delegacija) ir 242a straipsnio (kita delegacija):* kaip nurodyta pirmiau, dėl šių straipsnių buvo atliktas itin reikšmingas darbas techniniu lygmeniu ir pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad jos kompromisiniu tekstu ir į Tarybos posėdžio protokolą įtrauktino pareiškimo projektu šiuo atžvilgiu pasiekta tinkama pusiausvyra.;
 - c) *dėl vieno langelio principu grindžiamos importui taikomos sistemos ir dėl 22 EUR vertės neviršijančių smulkių siuntų neapmokestinimo PVM panaikinimo:* suinteresuota delegacija pateikė pasiūlymą dėl alternatyvios importo schemos, tačiau dirbant šia linkme būtų neįmanoma pasiekti tikslo – nustatyti įgyvendinimo datą 2021 m.;

- d) *dėl 369s straipsnio (trys delegacijos)*: PVM deklaracijos mėnesio laikotarpis, susijęs su importui taikoma vieno langelio principu grindžiama sistema, yra didelė nuolaida, padaryta muitinės institucijoms, kuri, pirmininkaujančios valstybės narės nuomone, yra būtina siekiant bendro politinio kompromiso;
- e) *dėl reglamento dėl administracinio bendradarbiavimo projekto (kelios delegacijos)*: susitarimą dėl pirmiau nurodyto kompromiso, kurį pirmininkaujanti valstybė narė pasiūlė spalio 27 d. įvykusiame Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje, turės patvirtinti ECOFIN Taryba.

- 15. Todėl, siekiant kompromiso, suinteresuotos delegacijos yra raginamos panaikinti likusias politines išlygas.
- 16. Pirmininkaujanti valstybė narė yra įsitikinusi, kad techniniu lygmeniu ir Nuolatinių atstovų komitete vykusiomis diskusijomis pavyko tinkamai, išlaikant pusiausvyrą stabilizuoti visą dokumentų rinkinį, ir mano, kad vienintelė papildoma galimybė pasiekti platesnį politinį kompromisą yra į Tarybos posėdžio protokolą įtrauktinas pareiškimo projektas.

III. TOLESNI VEIKSMAI

- 17. Todėl Tarybos prašoma:
 - išspręsti likusių politinių išlygų, išdėstytų šios ataskaitos II dalyje, klausimą;
 - susitarti dėl bendro požiūrio dėl direktyvos remiantis kompromisiniu tekstu, išdėstyto dok. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250, kad direktyvą būtų galima priimti vieno iš būsimų Tarybos posėdžių darbotvarkės A punktu, gavus Europos Parlamento nuomonę ir teisininkams lingvistams patvirtinus galutinę teksto redakciją.