



Brüsszel, 2017. október 30.
(OR. en)

13840/17

Intézményközi referenciaszámok:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

JELENTÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a Tanács

Előző dok. sz.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Tárgy:

- Javaslat – A Tanács irányelve a 2006/112/EK irányelvnek és a 2009/132/EK irányelvnek a szolgáltatásnyújtásra és a termékek távértékesítésére vonatkozó bizonyos hozzáadottértékadó-kötelezettségek tekintetében történő módosításáról
- Javaslat – A Tanács végrehajtási rendelete a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról szóló 282/2011/EU végrehajtási rendelet módosításáról
- Javaslat – A Tanács rendelete a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és a csalás elleni küzdelemről szóló 904/2010/EU rendelet módosításáról

= Általános megközelítés

I. HÁTTÉR

1. A Bizottság 2016. december 1-jén elfogadta az e-kereskedelemre vonatkozó héacsomagot, amely az alábbi jogszabályok módosítását irányozta elő:

- a 2006/112/EK tanácsi irányelvnek (a továbbiakban: héairányelv) és a 2009/132/EK tanácsi irányelvnek a szolgáltatásnyújtásra és a termékek távértékesítésére vonatkozó bizonyos hozzáadottértékadó-kötelezettségek tekintetében történő módosítása (14820/16);

- a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló 2006/112/EK irányelv végrehajtási intézkedéseinek megállapításáról szóló 282/2011/EU tanácsi végrehajtási rendelet módosítása (14821/16); és
 - a hozzáadottérték-adó területén történő közigazgatási együttműködésről és a csalás elleni küzdelemről szóló 904/2010/EU tanácsi rendelet módosítása (14822/16).
2. A csomag általános célkitűzése a belső piac zavartalan működésének, az uniós vállalkozások versenyképességének és a digitális gazdaság eredményes adóztatásának a biztosítása. Arra törekedtünk, hogy a csomag a héa tekintetében összhangban legyen a rendeltetési hely elvének jövőbeli alkalmazásával, amint az a héára vonatkozó közelmúltbeli, a Tanács által támogatott cselekvési tervben¹ szerepel. A csomag emellett a digitális egységes piaci stratégia², az egységes piaci stratégia³ és az e-kormányzati cselekvési terv⁴ egyik alapvető kezdeményezése is.
3. Az Európai Tanács 2017. október 19-i következtetéseiben (EUCO 14/17) jelezte, hogy fel kell gyorsítani a digitális egységes piaccal kapcsolatos munkát, illetve meg kell határozni annak prioritásait. Hangsúlyozza továbbá, hogy fokozni kell a digitális platformok működésének és használatának átláthatóságát, valamint egy *„hatékony és méltányos, a digitális kornak megfelelő adózási rendszer”* kialakítására szólított fel.
4. A három javaslat fő rendelkezései a következők:
- a) az elektronikus szolgáltatások EU-n belüli távértékesítésére vonatkozó közös uniós szintű egyszerűsítési intézkedések bevezetése 2019-ig: ide tartozik például az elektronikus kiskereskedelmet folytató induló innovatív vállalkozások mentesítése (10 000 EUR értékhatar alatt) a letelepedési helyüktől eltérő tagállam szabályainak alkalmazása alól, illetve annak lehetősége, hogy az uniós értékesítők a székhelyük szerinti ország szabályait alkalmazzassák többek közt a számlázásnál;
 - b) a szűkített egyablakos ügyintézés kiterjesztése 2021-ig a fizikai termékek és a nem elektronikus szolgáltatások EU-n belüli távértékesítésére;

¹ 9494/16.
² 8672/15.
³ 13370/15.
⁴ 8097/16.

- c) egy újfajta egyablakos ügyintézés (a továbbiakban: egyablakos importügyintézés) bevezetése 2021-ig a 150 EUR-t nem meghaladó valós értékű termékek távértékesítésére vonatkozóan, valamint a 22 EUR-t nem meghaladó értékű kisebb importküldemények héamentességének megszüntetése, amely jelenleg hátrányosan érinti az uniós értékesítőket;
 - d) bizonyos egyedi esetekben egyszerűsített rendelkezések bevezetése a végső fogyasztóknak szánt árukra kivetett behozatali héa általános bevallására és befizetésére vonatkozóan; és
 - e) a magas megfelelési arány biztosítása érdekében fokozottabb közigazgatási együttműködés a tagállamok között a határokon átnyúló, héaköteles vállalkozások ellenőrzése során.
5. E javaslatok várhatóan jelentős mértékben elősegítik majd a harmadik országokból származó termékek távértékesítése után fizetendő héa tényleges beszedését, ezen a területen ugyanis a Bizottság becslései szerint a héacsalás mértéke eléri az évente körülbelül 5 milliárd EUR összeget.
6. Az adóügyi munkacsoport összesen 17 ülést szentelt a három javaslat szakértői szintű vizsgálatának a szlovák, a máltai és az észt elnökség alatt, ezt követően pedig az adóügyi attasék három ülésen (2017. október 18-án, 23-én és 24-én) foglalkoztak a javaslattal. Az e-kereskedelemre vonatkozó héacsomagról a magas szintű adóügyi munkacsoport is tárgyalt a 2017. június 6-i és az október 27-i ülésén. Az ülések során a lehetséges kompromisszumos szöveg összesen tizenkét különböző változatát vizsgálták meg a delegációk.
7. Az adóügyi munkacsoport az említett ülések közül háromra a vámunió-munkacsoport szakértőit is meghívta, hogy részt vegyenek az egyablakos importügyintézésről folytatott vitában és a Bizottságnak szóló kérdések kidolgozásában. Ezenfelül az adóügyi szakértőket arra kérték, hogy az adóügyi munkacsoport üléseire való felkészülés során egyeztessenek a vámügyi szakértőkkel.
8. A máltai elnökség a héairányelv és a tanácsi végrehajtási rendelet módosításainak szakértői szintű vizsgálatára összpontosított, és az ECOFIN Tanács 2017. június 16-i ülésén jelentést terjesztett elő a két javaslatról folyó tárgyalások során elért eredményekről (10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), továbbá az aktuális helyzetet tükröző elnökségi kompromisszumos szöveget is benyújtott (10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Ennek fényében az észti elnökség az adóügyi munkacsoport 2017. július 6-i ülésén megkezdte a 904/2010/EU tanácsi rendelet módosításaival kapcsolatos szakértői munkát, amelynek alapján a későbbiekben a munkacsoport 2017. szeptember 6-i ülésén előterjesztette az e-kereskedelemre vonatkozó teljes héacsomagról szóló első elnökségi kompromisszumos szöveget.
10. A delegációk többsége a csomag vizsgálatának kezdete óta elvben támogatja a bizottsági javaslatokat. Az elnökségi kompromisszumos szövegek ezért nem változtattak az általános megközelítésen. Mindazonáltal a szakmai vizsgálat számos megoldandó technikai nehézségre derített fényt, ami miatt több szakértői ülést kellett tartani.
11. A delegációk ragaszkodtak például ahhoz, hogy a bizottsági javaslatok hatályát ki kell bővíteni oly módon, hogy az elektronikus felületek (pl. platformok, piacterek és portálok) legyenek felelősek a héa beszédéséért, hogy biztosítva legyen a héa hatékony és eredményes beszédése. Ezt a munkát a máltai elnökség kezdte meg, majd az észti elnökség folytatta, és ennek eredményeként került beillesztésre különösen az új 14a. (általános elv), 66a. (adóztatandó tényállás) és 242a. (nyilvántartás) cikk. A szakértők jelentős munkát végeztek az említett cikkekkel kapcsolatban, és az elnökség szerint a kompromisszumos szöveg (13841/17) megfelelő egyensúlyt teremt e tekintetben.
12. A héairányelv 2021-től alkalmazandó rendelkezéseinek, így pl. a fent említett 14a., 66a. és 242a. cikknek a részletes végrehajtási kérdéseivel a tanácsi végrehajtási rendelet felülvizsgálatát célzó, a közeljövőben előterjesztendő bizottsági javaslat fog részletesen foglalkozni. Az adóügyi attasék ezzel kapcsolatban a tanácsi jegyzőkönyvben rögzítendő nyilatkozattervezetet készítettek (13841/17 melléklete), amely kiemeli a következő szakaszban fontolóra veendő kérdéseket, és amely az átfogó politikai kompromisszum lényeges részét képezi.

13. A Coreper 2017. október 27-i ülésén a delegációk általánosan üdvözlötték a javasolt elnökségi kompromisszumot. Két delegáció kérte a munka szakértői szintű folytatását. A tagállamok közötti közigazgatási együttműködés még lezáratlan kérdéséről folytatott vitát követően az elnökség javasolta, hogy hagyják el a szövegből mind a 47j. cikk egyik rendelkezését (azt a lehetőséget, amelynek értelmében három tagállam kérheti egy tagállamtól a közigazgatási eljárás lefolytatását), mind pedig a korábbi (a különös szabályozások keretében beszedett adókkal és azok ellenőrzésével kapcsolatos díjakról szóló) 47k. cikket. Több delegáció élt politikai fenntartással (lásd e jelentés II. részét), az UK delegáció pedig parlamenti vizsgálati fenntartást jelentett be.

II. LEZÁRATLAN POLITIKAI FENNTARTÁSOK

14. A fennmaradó legfontosabb lezáratlan kérdéseket az adóügyi attasék és a Coreper ugyan megoldották, néhány delegáció azonban továbbra is politikai fenntartással él a szöveg egyes részeinek vonatkozásában:
- a) *az egyszerűsítési szabályok első csomagja tekintetében a végrehajtás időpontjára vonatkozóan (három delegáció):* mivel ezek főként az adófizetők – különösen a kis- és középvállalkozások – javát szolgáló egyszerűsítések, az elnökség ragaszkodik az elnökségi kompromisszumban foglalt, azaz a 2019. január 1-i határidő megtartásához, annak érdekében, hogy az adófizetők minél hamarabb élvezni tudják az egyszerűsítések előnyeit;
 - b) *a 14a. cikkre (egy delegáció) és a 242a. cikkre (egy másik delegáció) vonatkozóan:* amint azt fentebb említettük, e cikkek kompromisszumos változata alapos szakértői szintű munka eredménye, az elnökség tehát úgy véli, hogy azok szövege – a tanácsi jegyzőkönyvben rögzítendő nyilatkozattervezettel kiegészülve – méltányos egyensúlyt teremt e tekintetben;
 - c) *az egyablakos ügyintézés és a 22 EUR-t nem meghaladó értékű kisebb importküldemények héamentességének megszüntetése (egy delegáció):* az érintett delegáció javaslatot nyújtott be egy „alternatív” importmechanizmusra irányulóan, ugyanakkor ezzel a megoldással nem lenne tartható a 2021-es végrehajtási céldátum;

- d) *a 369s. cikkre vonatkozóan (három delegáció):* az egyablakos importügyintézésben a havi gyakorisággal előírt héabevallás jelentős engedmény a vámhatóságok számára, amelyet az elnökség szükségesnek tart az átfogó politikai kompromisszumhoz;
- e) *a közigazgatási együttműködésről szóló rendelettervezetre vonatkozóan (több delegáció):* az elnökség által a Coreper október 27-i ülésén javasolt, fentebb említett kompromisszumra vonatkozó megállapodást az ECOFIN Tanácsnak meg kell erősítenie.

15. Az érintett delegációkat arra kérjük, hogy a kompromisszum szellemében vonják vissza még fennálló politikai fenntartásaikat.
16. Az elnökségnek meggyőződése, hogy a szakértői szinten, illetve a Coreperben folytatott megbeszélések eredményeként az átfogó csomagot sikerült méltányos és kiegyensúlyozott módon megerősíteni, és úgy véli, hogy további politikai kompromisszumra kizárólag a tanácsi jegyzőkönyvben rögzítendő nyilatkozattervezet keretében van lehetőség.

III. KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

17. Ezért felkérjük a Tanácsot, hogy
- oldja meg az e jelentés II. részében említett, lezáratlan politikai fenntartásokat;
 - a 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg alapján alakítson ki általános megközelítést az irányelvről annak érdekében, hogy egy soron következő tanácsi ülésen – az Európai Parlament véleményének beérkezését és a jogász-nyelvész szakértők általi véglegesítést követően – „A” napirendi pontként elfogadhassa az irányelvet.