

Bruxelles, 30. listopada 2017.
(OR. en)

13840/17

Međuinstitucijski predmeti:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

IZVJEŠĆE

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Vijeće

Br. preth. dok.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Predmet:

- Prijedlog direktive Vijeća o izmjeni Direktive 2006/112/EZ i Direktive 2009/132/EZ u pogledu određenih obveza u vezi s porezom na dodanu vrijednost za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu
- Prijedlog provedbene uredbe Vijeća o izmjeni Provedbene uredbe (EU) br. 282/2011 o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost
- Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području poreza na dodanu vrijednost

= opći pristup

I. KONTEKST

1. Komisija je 1. prosinca 2016. donijela „paket mjera za PDV na e-trgovinu” koji se sastoji od izmjena:
 - direktiva Vijeća 2006/112/EZ („Direktiva o PDV-u”) i 2009/132/EZ u pogledu određenih obveza u vezi s PDV-om za isporuku usluga i prodaju robe na daljinu (dokument 14820/16),

- Provedbene uredbe Vijeća (EU) br. 282/2011 o utvrđivanju provedbenih mjera za Direktivu 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (dokument 14821/16) i
 - Uredbe Vijeća (EU) br. 904/2010 o administrativnoj suradnji i suzbijanju prijevare u području PDV-a (dokument 14822/16).
2. Opći su ciljevi paketa neometano funkcioniranje unutarnjeg tržišta, konkurentnost poduzeća iz EU-a te potreba osiguravanja učinkovitog oporezivanja digitalnog gospodarstva. Trebao bi biti usklađen s budućom primjenom načela odredišta za PDV kao što je navedeno u nedavnom akcijskom planu za PDV koji je podržalo Vijeće¹. Nadalje, on je ključna inicijativa strategije jedinstvenog digitalnog tržišta² kao i strategije jedinstvenog tržišta³ i akcijskog plana za e-upravu⁴.
3. Europsko vijeće u zaključcima od 19. listopada 2017. (EUCO 14/17) navelo je da bi rad na jedinstvenom digitalnom tržištu trebalo ubrzati te tom radu dati prednost. Ujedno je naglasilo da je potrebno povećati transparentnost praksi i uporaba platformi te je pozvalo na „učinkovit i pravedan sustav oporezivanja primjeren digitalnom dobu”.
4. Glavne su odredbe ta tri prijedloga:
- a) uvođenje, do 2019., zajedničkih mjera pojednostavnjenja na razini EU-a za prodaju elektroničkih usluga na daljinu unutar EU-a, kao što je prag (10 000 EUR), prema kojima mala novoosnovana poduzeća koja se bave e-trgovinom ne bi trebala primjenjivati pravila države članice koja nije država članica njihova poslovnog nastana ili mogućnost da prodavači iz EU-a primjenjuju pravila matične zemlje u područjima kao što su izdavanje računa,
 - b) proširenje, do 2021., minisustava jedinstvene kontaktne točke (MOSS) na prodaju na daljinu materijalne robe i usluga unutar EU-a, osim elektroničkih usluga,

¹ Dokument 9494/16.
² Dokument 8672/15.
³ Dokument 13370/15.
⁴ Dokument 8097/16.

- c) uvođenje, do 2021., nove jedinstvene kontaktne točke („OSS za uvoz”) za prodaju na daljinu robe uvezene iz trećih zemalja čija unutarnja vrijednost ne prelazi 150 EUR, kao i ukidanje oslobođanja od PDV-a za uvoz malih pošiljaka koje ne prelaze iznos od 22 EUR, što prodavače u EU-u trenutačno dovodi u nepovoljan položaj,
 - d) uvođenje pojednostavnjenih postupaka za globalno prijavljivanje i plaćanje PDV-a na uvoz robe namijenjene krajnjim kupcima u određenim posebnim slučajevima i
 - e) pojačanje administrativne suradnje među državama članicama pri reviziji prekograničnih poduzeća koja podliježu PDV-u kako bi se osigurale visoke stope izvršenja obveza.
5. Tim bi se prijedlozima trebala znatno poboljšati naplata PDV-a na prodaju na daljinu iz trećih zemalja na internetu, gdje prema ocjenama Komisije prijevare u području PDV-a iznose oko 5 milijardi EUR godišnje.
6. Tijekom slovačkog, malteškog i estonskog predsjedanja održano je ukupno 17 sastanaka Radne skupine za porezna pitanja kako bi se ta tri prijedloga ispitala na tehničkoj razini, a nakon toga i tri sastanka poreznih atašea (18., 23. i 24. listopada 2017.). O paketu mjera za PDV na e-trgovinu raspravljalo se i na sastancima Radne skupine na visokoj razini za porezna pitanja 6. lipnja i 27. listopada 2017. Na tim sastancima ispitano je ukupno 12 verzija mogućeg kompromisnog teksta.
7. Na trima od spomenutih sastanaka Radne skupine za porezna pitanja stručnjaci iz Radne skupine za carinsku uniju bili su pozvani na sudjelovanje u raspravi u pogledu jedinstvene kontaktne točke za uvoz te na podnošenje pitanja Komisiji. Od stručnjaka za poreze ujedno se očekivalo da pri pripremi za sastanke Radne skupine za porezna pitanja surađuju sa svojim kolegama zaduženima za carinska pitanja.
8. Malteško predsjedništvo rad na tehničkoj razini usmjerilo je na izmjene Direktive o PDV-u i Provedbene uredbe Vijeća te je na sastanku Vijeća ECOFIN 16. lipnja 2017. predstavilo izvješće o napretku o pregovorima u vezi s ta dva prijedloga (dokument 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), zajedno s kompromisnim tekstom predsjedništva koji odražava trenutačno stanje (dokument 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. U tom kontekstu estonsko predsjedništvo započelo je tehnički rad na izmjenama Uredbe Vijeća 904/2010 na sastanku Radne skupine za porezna pitanje 6. srpnja 2017. te je na temelju toga na sastanku Radne skupine za porezna pitanja 6. rujna 2017. predstavilo prvi kompromis predsjedništva o cijelom paketu mjera za PDV na e-trgovinu.
10. Od početka ispitivanja tog paketa većina je delegacija načelno izrazila potporu prijedlozima Komisije. Kompromisni tekstovi predsjedništva stoga su zadržali svoj osnovni pristup. Tehnička ispitivanja otkrila su, međutim, nekoliko tehničkih poteškoća koje je potrebno savladati pa je stoga održan spomenuti niz sastanaka stručnjaka.
11. Delegacije su osobito ustrajale na proširenju područja primjene prijedlogâ Komisije tako da se elektronička sučelja (kao što su platforme, mjesta trgovanja i portali) smatraju odgovornima za naplatu PDV-a kako bi se osigurala učinkovita i djelotvorna naplata PDV-a u tom području. To je djelovanje započelo tijekom malteškog predsjedanja, a zatim nastavljeno tijekom estonskog predsjedanja te je prvenstveno rezultiralo umetanjem novih članaka 14.a (opće načelo), 66.a (oporezivi događaj) i 242.a (vođenje evidencije). U te je članke uložena znatan trud na tehničkoj razini te predsjedništvo smatra da je u kompromisnom tekstu (dokument 13841/17) u tom smislu postignuta odgovarajuća ravnoteža.
12. Detaljni modaliteti provedbe odredaba Direktive o PDV-u koja će se primjenjivati od 2021., uključujući spomenute članke 14.a, 66.a i 242.a, rješavat će se u jednom od predstojećih prijedloga Komisije za preispitivanje Provedbene uredbe Vijeća. U tom su pogledu fiskalni atašei pripremili Nacrt izjave koju treba unijeti u zapisnik Vijeća (priložen dokumentu 13841/17) u kojem su istaknuta pitanja koja će se morati razmotriti u toj fazi i koji je postao ključan dio cjelokupnog političkog kompromisa.

13. Delegacije su na sastanku Corepera 27. listopada 2017. općenito pozdravile prijedlog kompromisnog teksta predsjedništva. Dvije delegacije zatražile su nastavak rada na tehničkoj razini. Nakon rasprava o neriješenom pitanju administrativne suradnje među državama članicama, predsjedništvo je predložilo brisanje odredbe iz članka 47.j (mogućnost da tri države članice zatraže pokretanje istražnih radnji u drugoj državi članici) i prijašnjeg članka 47.k (naknade za naplatu poreza i nadzor nad njima koje se naplaćuju u skladu s posebnim odredbama). Nekoliko delegacija zadržalo je političke rezerve (vidjeti dio II. ovog izvješća), a delegacija Ujedinjene Kraljevine uložila je parlamentarnu analitičku rezervu.

II. PREOSTALE POLITIČKE REZERVE

14. Iako su fiskalni atašei i Coreper riješili preostala ključna neriješena pitanja, nekoliko delegacija zadržalo je političke rezerve u vezi s različitim dijelovima teksta:
- a) *datumom provedbe prvog niza pravila za pojednostavnjenje (tri delegacije)*: budući da se radi o pojednostavnjenjima u korist poreznih obveznika, posebice malih i srednjih poduzeća, predsjedništvo ustraje na zadržavanju datuma koje je predložilo u svom kompromisnom tekstu (1. siječnja 2019.) kako bi se prednosti koje iz toga proizlaze mogle što ranije ostvarivati;
 - b) *člankom 14.a (jedna delegacija) i člankom 242.a (druga delegacija)*: u te je članke, kako je prethodno navedeno, uložan znatan trud na tehničkoj razini te predsjedništvo smatra da se njegovim kompromisnim tekstom, kao i Nacrtom izjave koju treba unijeti u zapisnik Vijeća, postiže odgovarajuća ravnoteža;
 - c) *jedinstvenom kontaktnom točkom za uvoz i ukidanjem oslobođanja od PDV-a za uvoz malih pošiljaka čija vrijednost ne prelazi iznos od 22 EUR (jedna delegacija)*: dotična delegacija izložila je prijedlog „alternativne” odredbe o uvozu kojom bi se, doduše, onemogućio ciljani početak provedbe u 2021.;

- d) *člankom 369.s (tri delegacije)*: mjesečno razdoblje za prijavu PDV-a pri jedinstvenoj kontaktnoj točki za uvoz važan je ustupak carinskim tijelima koji predsjedništvo smatra nužnim za cjelokupni politički kompromis;
- e) *Nacrtom uredbe o administrativnoj suradnji (nekoliko delegacija)*: Vijeće ECOFIN morat će potvrditi dogovor o navedenom kompromisnom tekstu koji je predsjedništvo predložilo na sastanku Corepera 27. listopada.

- 15. Dotične delegacije potiču se da u duhu kompromisa povuku preostale političke rezerve.
- 16. Predsjedništvo je uvjereno da je na temelju rasprava na tehničkoj razini i na razini Corepera bilo moguće pravedno i uravnoteženo stabilizirati cjelokupni paket te smatra da prostora za dodatan politički kompromis ima isključivo u okviru Nacrta izjave koju treba unijeti u zapisnik Vijeća.

III. SLJEDEĆI KORACI

- 17. Vijeće se stoga poziva da:
 - riješi preostale političke rezerve navedene u dijelu II. ovog izvješća;
 - na temelju kompromisnog teksta iz dokumenta 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 postigne dogovor o općem pristupu o Direktivi kako bi je moglo donijeti kao točku „A” na dnevnom redu jednog od predstojećih sastanaka Vijeća, podložno dobivanju mišljenja Europskog parlamenta i nakon što pravnici lingvisti izrade završnu verziju teksta.