

Brüssel, 30. oktoober 2017
(OR. en)

13840/17

Institutsioonidevahelised
dokumendid:
2016/0370 (CNS)
2016/0372 (NLE)
2016/0371 (CNS)

FISC 244
ECOFIN 898
UD 249

ARUANNE

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Nõukogu

Eelmise dok nr: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Teema:

- Ettepanek: nõukogu direktiiv, millega muudetakse direktiivi 2006/112/EÜ ja direktiivi 2009/132/EÜ seoses teatavate käibemaksukohustustega teenuste osutamise ja kaupade kaugmüügi puhul
- Ettepanek: nõukogu rakendusmäärus, millega muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed
- Ettepanek: nõukogu määrus, millega muudetakse määrust (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas

= Üldine lähenemisviis

I. TAUST

1. Komisjon võttis 1. detsembril 2016 vastu e-kaubanduse käibemaksusüsteemi käsitleva paketi, mis koosneb muudatustest järgmistesse õigusaktidesse:
 - nõukogu direktiivid 2006/112/EÜ (käibemaksudirektiiv) ja 2009/132/EÜ seoses teatavate käibemaksukohustustega teenuste osutamise ja kaupade kaugmüügi puhul (dok 14820/16),

- nõukogu rakendusmäärus (EL) nr 282/2011, millega sätestatakse ühist käibemaksusüsteemi käsitleva direktiivi 2006/112/EÜ rakendusmeetmed (dok 14821/16), ning
 - nõukogu määrus (EL) nr 904/2010 halduskoostöö ning maksupettuste vastase võitluse kohta käibemaksu valdkonnas (dok 14822/16).
2. Paketi üldeesmärgid on siseturu tõrgeteta toimimine, ELi ettevõtjate konkurentsivõime ja vajadus tagada digitaalmajanduse tõhus maksustamine. Paketi koostamisel on soovitud tagada kooskõla sihtriigis käibemaksuga maksustamise põhimõtte tulevase kohaldamisega, nagu on sätestatud hiljutises käibemaksu tegevuskavas, mida nõukogu toetab¹. Lisaks on see oluline algatus nii digitaalse ühtse turu strateegias² kui ka ühtse turu strateegias³ ja e-valitsuse tegevuskavas⁴.
3. Euroopa Ülemkogu märkis oma 19. oktoobri 2017. aasta järeldustes (EUCO 14/17), et digitaalse ühtse turu valdkonnas tuleks kiirendada tööd ja seada prioriteete. Samuti rõhutas ülemkogu vajadust suurendada platvormide praktikate ja kasutusviiside läbipaistvust ning tegi üleskutse tagada „*tõhus ja õiglane digitaalajastusse sobiv maksusüsteem*“.
4. Kolme ettepaneku peamised sätted on järgmised:
- a) kehtestada 2019. aastaks ühised kogu ELi hõlmavad lihtsustusmeetmed elektrooniliste teenuste ELi-sisese kaugmüügi puhul, näiteks (10 000 euro) künnis, et vabastada väikesed e-kaubandusega tegelevad idufirmad muude liikmesriikide kui nende asukoha liikmesriigi eeskirjade kohaldamisest, või ELi müüjatele antav võimalus kohaldada koduriigi eeskirju sellistes valdkondades nagu arvete esitamine;
 - b) laiendada 2021. aastaks väikese ühe akna süsteemi ELi-sisesele materiaalse kaupade kaugmüügile ja muudele kui elektroonilistele teenustele;

¹ Dok 9494/16.

² Dok 8672/15.

³ Dok 13370/15.

⁴ Dok 8097/16.

- c) võtta 2021. aastaks kasutusele uus (impordi) ühe akna süsteem selliste kolmandatest riikidest imporditud kaupade kaugmüügi puhul, mille tegelik väärtus ei ületa 150 eurot, ning kaotada väikese, st kuni 22 eurose väärtusega impordi puhul kehtiv käibemaksuvabastus, mis asetab praegu ELi müüjad ebasoodsamasse olukorda;
 - d) võtta kasutusele teatud konkreetsetel juhtudel kohaldatav lihtsustatud kord impordi käibemaksu deklareerimiseks ja tasumiseks, kui kaubad on mõeldud lõpptarbijatele, ning
 - e) suurendada käibemaksukohustusega piiriüleste ettevõtjate auditeerimisel liikmesriikide halduskoostööd, et tagada kõrge nõuete täitmise määr.
5. Need ettepanekud peaksid märkimisväärselt parandama käibemaksu kogumist kolmandatest riikidest imporditud kaupade elektrooniliselt kaugmüügilt, millega seotud käibemaksupettused ulatuvad komisjoni hinnangul ligikaudu viie miljardi euronni aastas.
6. Slovakkia, Malta ja Eesti eesistumise ajal on kõnealust kolme ettepanekut analüüsitud tehnilisel tasandil kokku 17 maksuküsimuste töörühma koosolekul ning pärast seda veel kolmel maksundusatašeede koosolekul (18., 23. ja 24. oktoobril 2017). Kõrgetasemeline maksuküsimuste töörühm arutas e-kaubanduse käibemaksusüsteemi käsitlevat paketti 6. juuni ja 27. oktoobri 2017. aasta koosolekul. Neil koosolekutel on vaadatud läbi kokku 12 võimalikku kompromissteksti versiooni.
7. Kolmele eespool nimetatud maksuküsimuste töörühma koosolekule kutsuti tolliliidu töörühma eksperdid, et nad saaksid võtta osa impordi ühe akna süsteemi käsitlevatest aruteludest ja esitada komisjonile küsimusi. Lisaks paluti maksuekspertidel tolliekspertidega läbi rääkida maksuküsimuste töörühma koosolekute ettevalmistamise käigus.
8. Eesistujariik Malta keskendus tehnilises töös käibemaksudirektiivi ja nõukogu rakendusmääruse muudatustele ning esitas nende kahe ettepaneku üle peetud läbirääkimiste kohta eduaruande majandus- ja rahandusküsimuste nõukogule 16. juunil 2017 toimunud istungil (dok 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505); samuti esitati läbirääkimiste seisuga kajastanud eesistujariigi kompromisstekst (dok 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. Sellest lähtuvalt alustas eesistujariik Eesti tehnilist tööd nõukogu määruse 904/2010 muudatustega maksuküsimuste töörühma 6. juuli 2017. aasta koosolekul ning esitas seejärel esimese eesistujariigi kompromissteksti kogu e-kaubanduse käibemaksusüsteemi käsitleva paketi kohta maksuküsimuste töörühma 6. septembri 2017. aasta koosolekul.
10. Alates paketi läbivaatamise algusest on enamik delegatsioone komisjoni ettepanekuid põhimõtteliselt toetanud. Eesistujariigi kompromisstekstides ei ole seega ettepanekute üldisi põhimõtteid muudetud. Tehnilise läbivaatamise käigus on siiski kerkinud esile mitmeid tehnilisi raskusi, mis selgitab ka arvukaid eksperdkoosolekuid.
11. Eelkõige soovisid delegatsioonid laiendada komisjoni ettepanekute kohaldamisala, pannes vastutuse käibemaksu kogumise eest elektroonilistele liidestele (nt platvormid, turud ja portaalid), et tagada käibemaksu tulemuslik ja tõhus kogumine selles valdkonnas. See töö algatati Malta eesistumise ajal ja seda jätkati Eesti eesistumisperioodil, mille tulemusena lisati eelkõige uued artiklid 14a (üldpõhimõte), 66a (maksustatav teokoosseis) ja 242a (arvestuse pidamine / andmete säilitamine). Nende artiklitega on tehtud tehnilisel tasandil palju tööd ja eesistujariik leiab, et eesistujariigi kompromisstekstiga (dok 13841/17) on saavutatud selles suhtes õiglane tasakaal.
12. Alates 2021. aastast kohaldatavate käibemaksudirektiivi sätete (sh eespool nimetatud artiklid 14a, 66a ja 242a) üksikasjalikke rakendusküsimusi käsitletakse eelseisvas ettepanekus, mille komisjon esitab nõukogu rakendusmääruse muutmiseks. Sellega seoses on maksundusatašeed koostanud nõukogu istungi protokollis kantava avalduse kavandi (dokumendis 13841/17), milles on välja toodud küsimused, mida tuleb selles etapis käsitleda, ja millest on saanud üldise poliitilise kompromissi oluline osa.

13. 27. oktoobril 2017 toimunud COREPERi koosolekul väljendasid delegatsioonid eesistujariigi kompromissteksti suhtes üldiselt rahulolu. Kaks delegatsiooni nõudsid tehnilisel tasandil täiendava töö tegemist. Pärast arutelu liikmesriikide halduskoostööd puudutava lahendamata küsimuse üle tegi eesistujariik ettepaneku jätta välja nii artikli 47j säte (võimalus, et vähemalt kolme liikmesriigi taotluse korral peab liikmesriik korraldama haldusuurimise) kui ka varasem artikkel 47k (tasu erikordade alusel maksude kogumise ja maksude tasumise kontrollimise eest). Mitu delegatsiooni säilitas poliitilise reservatsiooni (vt käesoleva aruande II osa) ning Ühendkuningriigi delegatsioon esitas parlamentaarset analüüsi reservatsiooni.

II. ALLESJÄÄNUD POLIITILISED RESERVATSIOONID

14. Maksundusatašeed ja COREPER lahendasid peamised lahendamata küsimused, kuid mitu delegatsiooni säilitas poliitilise reservatsiooni mitme järgmise tekstiosa suhtes:
- a) *lihtsustamismäärade esimese osa rakendamise kuupäev (kolm delegatsiooni):* kuna need lihtsustamismäärad toovad kasu maksumaksjatele, eelkõige väikestele ja keskmise suurusega ettevõtjatele, peab eesistujariik väga oluliseks säilitada eesistujariigi kompromisstekstis olev kuupäev (1. jaanuar 2019), et kasu saadaks võimalikult ruttu;
 - b) *artikkel 14a (üks delegatsioon) ja artikkel 242a (üks teine delegatsioon):* nagu eespool mainitud, on nende artiklitega tehtud tehnilisel tasandil palju tööd ja eesistujariik leiab, et nii kompromissteksti kui ka nõukogu istungi protokolliga kantava avalduse kavandiga on saavutatud selles suhtes õiglane tasakaal;
 - c) *impordi ühe akna süsteem ja käibemaksuvabastuse kaotamine väikese, st kuni 22 eurose väärtusega impordi puhul (üks delegatsioon):* kõnealune delegatsioon esitas alternatiivse impordikava ettepaneku, kuid seda teed minnes ei ole võimalik saavutada sihiks seatud rakendamisaega, mis on 2021. aasta;

- d) *artikkel 369s (kolm delegatsiooni)*: kuupõhine käibedeklaratsiooni esitamine impordi ühe akna süsteemis on oluline tolliasutustele tehtud järeleandmine, mida eesistujariik peab vajalikuks üldise poliitilise kompromissi saavutamiseks;
- e) *halduskoostööd käsitleva määruse eelnõu (mitu delegatsiooni)*: kokkuleppe selle kompromissteksti suhtes, mille eesistujariik esitas COREPERi 27. oktoobri koosolekul, peab kinnitama majandus- ja rahandusküsimuste nõukogu.
15. Asjaomaseid delegatsioone julgustatakse oma järelejäänud poliitilised reservatsioonid kompromissi vaimus tagasi võtma.
16. Eesistujariik on veendunud, et tehnilisel tasandil ja COREPERis peetud arutelude tulemusena on kogu pakett stabiliseeritud õiglasel ja tasakaalustatud viisil, ning leiab, et veel täiendavaks poliitiliseks kompromissiks on ruumi vaid nõukogu istungi protokollil kantava avalduse kavandis.

III. EDASISED SAMMUD

17. Sellest tulenevalt palutakse nõukogul:
- lahendada käesoleva aruande II osas nimetatud allesjäänud poliitilised reservatsioonid;
 - saavutada dokumendis 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 esitatud kompromissteksti alusel direktiivi suhtes üldine lähenemisviis, selleks et direktiiv pärast Euroopa Parlamendi arvamuse saamist ja õiguskeeleekspertide viimistletud kujul ühel eelseisval nõukogu istungil päevakorra A-punktina vastu võtta.