



Bruxelles, den 30. oktober 2017  
(OR. en)

13840/17

---

Interinstitutionel sag:  
2016/0370 (CNS)  
2016/0372 (NLE)  
2016/0371 (CNS)

---

FISC 244  
ECOFIN 898  
UD 249

## RAPPORT

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Generalsekretariatet for Rådet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| til:            | Rådet                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| Tidl. dok. nr.: | 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Vedr.:          | <ul style="list-style-type: none"><li>– Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer</li><li>– Forslag til Rådets gennemførelsesforordning om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem</li><li>– Forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift</li></ul> <p>= Generel indstilling</p> |

## I. BAGGRUND

1. Den 1. december 2016 vedtog Kommissionen en "pakke om momsregler for e-handel", der består af ændringer til:
  - Rådets direktiv 2006/112/EF ("momsdirektivet") og 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer (dok. 14820/16)

- Rådets gennemførelsesforordning (EU) nr. 282/2011 om foranstaltninger til gennemførelse af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (dok. 14821/16) og
  - Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (dok. 14822/16).
2. De overordnede mål med pakken er at sikre et velfungerende indre marked, EU-virksomheders konkurrenceevne og effektiv beskatning af den digitale økonomi. Dens formål er at være forenelig med den fremtidige anvendelse af bestemmelsesprincippet for moms, som er fastlagt i den nylige momshandlingsplan, som støttes af Rådet<sup>1</sup>. Desuden er den et centralt initiativ i strategien for et digitalt indre marked<sup>2</sup>, strategien for det indre marked<sup>3</sup> og handlingsplanen for e-forvaltning<sup>4</sup>.
3. Det Europæiske Råd anførte i sine konklusioner af 19. oktober 2017 (EUCO 14/17), at arbejdet med det digitale indre marked bør fremskyndes og prioriteres. Det har også understreget nødvendigheden af øget gennemsigtighed i platformes praksis og anvendelser og opfordret til "*et effektivt og retfærdigt skattesystem, der er egnet til den digitale tidsalder*".
4. De væsentligste bestemmelser i de tre forslag er:
- a) indførelse i 2019 af fælles forenklingsforanstaltninger inden for EU for fjernsalg af elektroniske tjenesteydelser, f.eks. en tærskel (10 000 EUR) for at undtage små nystartede e-handelsvirksomheder fra at anvende reglerne i en anden medlemsstat end den, hvor de er etableret, eller muligheden for, at EU-sælgere anvender hjemlandets regler på områder som f.eks. fakturering
  - b) udvidelsen indtil 2021 af "mini-one stop shop" (MOSS) til at omfatte fjernsalg inden for EU af materielle varer og andre ydelser end elektroniske tjenesteydelser

---

<sup>1</sup> Dok. 9494/16.

<sup>2</sup> Dok. 8672/15.

<sup>3</sup> Dok. 13370/15.

<sup>4</sup> Dok. 8097/16.

- c) indførelse i 2021 af en ny "one-stop-shop" ("one-stop-shop for indførsel") for fjernsalg af varer, der er indført fra tredjelande, og hvis reelle værdi ikke overstiger 150 EUR, samt afskaffelse af momsfrigtagelsen for indførsel af småforsendelser, der ikke overstiger 22 EUR, som i øjeblikket stiller EU-sælgere ringere
  - d) indførelse af forenklede ordninger for overordnet angivelse og betaling af moms ved indførsel af varer, der er bestemt til den endelige forbruger i visse specifikke tilfælde samt
  - e) øget administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne ved kontrol af grænseoverskridende virksomheder, som er momsspligtige, med henblik på at sikre en høj grad af overholdelse af reglerne.
5. Disse forslag forventes markant at forbedre opkrævningen af moms for online fjernsalg fra tredjelande, hvor Kommissionen anslår omfanget af momssvig til at udgøre ca. 5. mia. EUR om året.
6. Fiskalgruppen har i alt afholdt 17 møder for at gennemgå de tre forslag på teknisk plan under det slovakiske, maltesiske og estiske formandskab, efterfulgt af 3 møder mellem fiskalattachéerne (den 18., 23. og 24. oktober 2017). "Pakken om momsregler for e-handel" blev også drøftet på møderne i Gruppen på Højt Plan (beskatning) den 6. juni og den 27. oktober 2017. På disse møder er der i alt blevet gennemgået 12 versioner af en mulig kompromistekst.
7. På tre af de ovennævnte møder i Fiskalgruppen blev eksperter fra Toldunionsgruppen indbudt til at deltage i drøftelserne vedrørende one-stop-shoppen for indførsel og til at stille spørgsmål til Kommissionen. Skatteeksperterne blev desuden opfordret til at koordinere med deres kolleger på toldområdet som forberedelse til møderne i Fiskalgruppen.
8. Det maltesiske formandskab fokuserede i sit arbejde på teknisk plan på ændringer til momsdirektivet og Rådets gennemførelsesforordning og fremlagde en fremskridtsrapport om forhandlingerne om disse to forslag på samlingen i Økofinrådet den 16. juni 2017 (dok. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505) sammen med et kompromis fra formandskabet, der afspejler status (dok. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. På denne baggrund indledte det estiske formandskab det tekniske arbejde om ændringerne til Rådets forordning 904/2010 på Fiskalgruppens møde den 6. juli 2017 og fremlagde på dette grundlag efterfølgende en første kompromistekst fra formandskabet om hele pakken om momsregler for e-handel på Fiskalgruppens møde den 6. september 2017.
10. Siden gennemgangen af pakken begyndte, har de fleste delegationer udtrykt principiel støtte til Kommissionens forslag. Formandskabets kompromistekster har derfor ikke ændret ved dens generelle filosofi. Den tekniske gennemgang afslørede ikke desto mindre en række tekniske hindringer, som skal løses, hvilket forklarer antallet af ekspertmøder, der blev afholdt.
11. Delegationerne insisterede navnlig på at udvide anvendelsesområdet for Kommissionens forslag ved at pålægge elektroniske grænseflader (f.eks. platforme, markedspladser og portaler) at opkræve moms for at sikre effektiv opkrævning af moms på dette område. Dette arbejde blev indledt under det maltesiske formandskab og fortsatte under det estiske formandskab, hvilket bl.a. har ført til indføjelser af en ny artikel 14a (generelt princip), artikel 66a (afgiftspligtens indtræden) og artikel 242a (fakturering). Disse artikler har været genstand for betydeligt arbejde på teknisk plan, og formandskabet finder, at dens kompromistekst (dok. 13841/17) i den henseende opnår en rimelig balance.
12. De nærmere spørgsmål i forbindelse med gennemførelsen af bestemmelserne i momsdirektivet, som finder anvendelse fra 2021, herunder ovennævnte artikel 14a, 66a og 242a, vil blive taget op i et kommende forslag fra Kommissionen om revision af Rådets gennemførelsesforordning. I den forbindelse har fiskalattachéerne udarbejdet et udkast til erklæring til optagelse i Rådets protokol (jf. bilaget til dok. 13841/17), der belyser de spørgsmål, der skal tages højde for i denne fase, og som er blevet en afgørende del af det overordnede politiske kompromis.

13. I Coreper den 27. oktober 2017 så delegationerne i det store og hele med tilfredshed på formandskabets foreslåede kompromis. To delegationer anmodede om yderligere arbejde på teknisk plan. Efter drøftelserne om det udestående spørgsmål om administrativt samarbejde mellem medlemsstaterne foreslog formandskabet at udelade både en bestemmelse i artikel 47j (muligheden for, at tre medlemsstater kan anmode om, at en anden medlemsstat foretager en administrativ undersøgelse) og den tidligere artikel 47k (gebyrer for opkrævning og kontrol af afgifter opkrævet under særordningerne). Flere delegationer har opretholdt politiske forbehold (jf. del II i denne rapport), mens delegationen fra UK tog parlamentarisk undersøgelsesforbehold.

## II. RESTERENDE POLITISKE FORBEHOLD

14. De resterende centrale udestående spørgsmål er blevet løst af fiskalattachéerne og Coreper, men flere delegationer har opretholdt politiske forbehold med hensyn til forskellige dele af teksten:
- a) *gennemførelsesdatoen for det første forenklede regelsæt (tre delegationer)*: Eftersom disse forenklinger er til gavn for skatteyderne, navnlig små og mellemstore virksomheder, insisterer formandskabet på at bevare den dato, der foreslås i dets kompromis (1. januar 2019) for at opnå fordelene ved forenkling så hurtigt som muligt
  - b) *artikel 14a (en delegation) og artikel 242a (en anden delegation)*: Som angivet ovenfor har disse artikler været genstand for betydeligt arbejde på teknisk plan, og formandskabet finder, at dens kompromistekst og udkastet til erklæring til optagelse i Rådets protokol i den henseende opnår en rimelig balance
  - c) *one-stop-shoppen for indførsel og afskaffelsen af momsfrigtagelsen for indførsel af småforsendelser, der ikke overstiger 22 EUR (en delegation)*: Den pågældende delegation fremsatte et forslag til en "alternativ" indførselsordning, men denne løsning vil gøre det umuligt at nå målet om gennemførelse i 2021

- d) *artikel 369s (tre delegationer)*: Den månedlige periode for momsangivelser i one-stop-shoppen for indførsel er en betydelig indrømmelse til toldmyndighederne, som formandskabet finder nødvendig for at opnå et overordnet politisk kompromis
  - e) *udkastet til forordning om administrativt samarbejde (flere delegationer)*: Den enighed, der efter forslag fra formandskabet blev opnået i Coreper den 27. oktober om ovennævnte kompromis , skal bekræftes af Økofinrådet.
15. De pågældende delegationer opfordres til at hæve deres resterende politiske forbehold i kompromisets ånd.
16. Formandskabet er overbevist om, at drøftelserne på teknisk plan og i Coreper har gjort det muligt at stabilisere den samlede pakke på en retfærdig og afbalanceret måde, og mener, at den eneste margin til yderligere politisk kompromis findes i udkastet til erklæring til optagelse i Rådets protokol.

### **III. NÆSTE SKRIDT**

17. Det henstilles derfor til Rådet, at det
- løser de resterende politiske forbehold, jf. del II i denne rapport
  - når frem til en generel indstilling til direktivet på grundlag af kompromisteksten i dok. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250 med henblik på som A-punkt på dagsordenen for en kommende samling at vedtage direktivet med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvist-gennemgangen.
-