

Брюксел, 30 октомври 2017 г.
(OR. en)

13840/17

Междуинституционални

досиета:

2016/0370 (CNS)

2016/0372 (NLE)

2016/0371 (CNS)

**FISC 244
ECOFIN 898
UD 249**

ДОКЛАД

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Съвета

№ предх. док.: 13375/17 FISC 230 ECOFIN 847 UD 231

Относно:

- Предложение за директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки
- Предложение за регламент за изпълнение на Съвета за изменение на Регламент за изпълнение (ЕО) № 282/2011 за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност
- Предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 904/2010 относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност

= Общ подход

I. КОНТЕКСТ

1. На 1 декември 2016 г. Комисията прие пакет за ДДС в областта на електронната търговия, който съдържа изменения на:

- директиви 2006/112/ЕО („директива за ДДС“) и 2009/132/ЕО на Съвета по отношение на някои задължения, свързани с ДДС, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки (док. 14820/16);

- Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (док. 14821/16); и
 - Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност (док. 14822/16).
2. Общите цели на пакета са безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, конкурентоспособността на предприятията от ЕС и необходимостта да се осигури ефективно данъчно облагане на цифровата икономика. Стремешът е пакетът да бъде в съответствие с бъдещото прилагане на принципа на облагане с ДДС в държавата по местоназначение, както е посочено в представения неотдавна план за действие във връзка с ДДС, подкрепен от Съвета¹. Наред с това пакетът представлява ключова инициатива на стратегията за цифров единен пазар², на стратегията за единния пазар³ и на плана за действие за електронно управление⁴.
3. Европейският съвет посочи в заключенията си от 19 октомври 2017 г. (док. EUCO 14/17), че работата по цифровия единен пазар следва да се ускори и приоритизира. Той също така подчерта необходимостта от по-голяма прозрачност на протичащите в рамките на платформите практики и употреби, и настоя за „ефективна, справедлива и съобразена с цифровата ера данъчна система“.
4. Основните разпоредби на трите предложения са:
- а) въвеждане до 2019 г. на общи за целия ЕС мерки за опростяване при дистанционните продажби на електронни услуги в рамките на ЕС, като например праг (от 10 000 EUR) за освобождаване на малките стартиращи предприятия в сектора на електронната търговия от прилагането на правилата на държава членка, различна от тази, в която са установени, или възможността търговците от ЕС да прилагат правилата на държавата по произход в области като фактуриране;
 - б) разширяване до 2021 г. на обхвата на режима за съкратено обслужване на едно гише, така че да обхване дистанционните продажби в рамките на ЕС на материални стоки и услуги, различни от електронни услуги;

¹ Док. 9494/16.

² Док. 8672/15.

³ Док. 13370/15.

⁴ Док. 8097/16.

- в) въвеждане до 2021 г. на нов режим за обслужване на едно гише („обслужване на едно гише при внос“) за дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети държави, със собствена стойност, ненадвишаваща 150 EUR, както и премахване на освобождаването от ДДС за внос на стоки с ниска стойност, ненадвишаваща 22 EUR, което понастоящем е неблагоприятно за търговците от ЕС;
- г) въвеждане на опростени условия за общо деклариране и плащане на ДДС при внос на стоки, предназначени за крайни потребители в някои специфични случаи; и
- д) засилено административно сътрудничество между държавите членки при одита на трансгранични предприятия, подлежащи на облагане с ДДС, с цел да се гарантира висока степен на спазване на правилата.
5. Очаква се тези предложения значително да подобрят събирането на ДДС при дистанционните продажби онлайн от трети държави, при които според оценка на Комисията измамите с ДДС възлизат на около 5 милиарда евро годишно.
6. По време на словашкото, малтийското и естонското председателство бяха проведени общо 17 заседания на работна група „Данъчни въпроси“ за разглеждане на трите предложения на техническо равнище, което беше последвано от три заседания на аташетата по фискалните въпроси (от 18, 23 и 24 октомври 2017 г.). Пакетът за ДДС в областта на електронната търговия беше обсъден също на заседанията на Работната група на високо равнище по данъчни въпроси от 6 юни и 27 октомври 2017 г. На тези заседания бяха разгледани общо 12 различни варианта на възможния компромисен текст.
7. На три от посочените по-горе заседания на работна група „Данъчни въпроси“ бяха поканени експерти от работна група „Митнически съюз“, които взеха участие в обсъжданията във връзка с обслужването на едно гише при внос и поставиха въпроси на Комисията. Освен това, за подготовката на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ данъчните експерти бяха приканени да координират становищата си с митническите специалисти.
8. Малтийското председателство насочи работата на техническо равнище към промените на директивата за ДДС и регламента за изпълнение на Съвета и на заседанието на Съвета по икономически и финансови въпроси от 16 юни 2017 г. представи доклад за напредъка в преговорите по тези две предложения (док. 10044/17 FISC 131 ECOFIN 505), заедно с компромисен текст на председателството, отразяващ актуалното състояние (док. 10043/17 FISC 130 ECOFIN 504).

9. В този контекст на заседанието на работна група „Данъчни въпроси“ от 6 юли 2017 г. естонското председателство започна техническата работа по промените на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета и въз основа на това впоследствие представи първо компромисно предложение на председателството по целия пакет за ДДС в областта на електронната търговия на заседанието на работната група от 6 септември 2017 г.
10. От началото на разглеждането на пакета повечето делегации изразиха принципна подкрепа за предложенията на Комисията. Поради това компромисните текстове на председателството не променят общия замисъл на пакета. При все това, техническата проверка разкри някои трудности от техническо естество, които трябва да бъдат преодолені, което наложи провеждането на редица заседания на експертно равнище.
11. По-специално, делегациите настояха за разширяване на обхвата на предложенията на Комисията, като за електронните интерфейси (например платформи, пазари и портали) се въведе задължение да събират ДДС, с цел да се гарантира ефективното и ефикасно събиране на ДДС в тази област. Началото на работата в тази насока беше поставено по време на малтийското председателство и продължи по време на естонското председателство, което доведе по-конкретно до вмъкването на новите членове 14а (общ принцип), 66а (данъчно събитие) и 242а (водене на регистри). По тези членове беше извършена значителна работа на техническо равнище и председателството счита, че с неговия компромисен текст (док. 13841/17) е постигнат справедлив баланс в това отношение.
12. Въпросите, свързани с изпълнението на разпоредбите на директивата за ДДС, които ще се прилагат от 2021 г. нататък, включително посочените по-горе членове 14а, 66а и 242а, ще бъдат разгледани подробно в предстоящо предложение на Комисията за преразглеждане на регламента за изпълнение на Съвета. В това отношение аташетата по фискалните въпроси изготвиха проект за изявление за протокола на Съвета (приложен към док. 13841/17), в който са очертани въпросите, които ще трябва да бъдат разгледани на този етап, и който се превърна в съществена част от общия политически компромис.

13. На 27 октомври 2017 г. в рамките на Корепер делегациите изразиха широко съгласие по предложения от председателството компромис. Две от делегациите поискаха допълнителна работа на техническо равнище. След обсъждания по нерешения въпрос за административното сътрудничество между държавите членки, председателството предложи да се заличат както разпоредбата в член 47й (възможности за три държави членки да поискат административно разследване от друга държава членка), така и предишният член 47к (такси за събиране и контрол на данъците, събирани в рамките на специалните режими). Няколко делегации заявиха, че поддържат политически резерви (вж. част II от настоящия доклад), докато делегацията на Обединеното кралство внесе резерва за парламентарно разглеждане.

II. ОСТАВАЩИ ПОЛИТИЧЕСКИ РЕЗЕРВИ

14. Оставащите основни нерешени въпроси са уредени от аташетата по фискалните въпроси и Корепер, но няколко делегации поддържат политически резерви по различни части от текста:
- а) *относно датата на въвеждане на първия набор от опростени правила (три делегации):* тъй като тези опростявания са в полза на данъкоплатците, по-специално на малките и средните предприятия, председателството настоява за запазване на датата, предложена в компромисния му текст (1 януари 2019 г.), за извличане на ползите възможно най-скоро;
 - б) *относно членове 14a (една делегация) и 242a (друга делегация):* както е посочено по-горе, по тези членове беше извършена значителна работа на техническо равнище и председателството счита, че с неговия компромисен текст, както и с проекта за изявление за протокола от заседанието на Съвета, е постигнат справедлив баланс в това отношение;
 - в) *относно обслужването на едно гише при внос и премахването на освобождаването от ДДС за внос на стоки с ниска стойност, ненадвишаваща 22 EUR (една делегация):* съответната делегация представи предложение за „алтернативна“ схема за внос, но ако то се възприеме, не би било възможно да се спази целевата дата на въвеждане 2021 г.;

- г) *относно член 369т (три делегации):* месечният период за справка-декларациите за ДДС при обслужването на едно гише при внос е важна отстъпка в полза на митническите органи, която председателството счита за необходима за цялостния политически компромис;
- д) *по проекта за регламент относно административното сътрудничество (няколко делегации):* съгласието по посоченото по-горе компромисно решение, предложено от председателството на заседанието на Корепер от 27 октомври, ще трябва да бъде потвърдено от Съвета по икономически и финансови въпроси.

15. Съответните делегации се насърчават да оттеглят оставащите си политически резерви в дух на компромис.
16. Председателството е убедено, че дискусиите на техническо равнище и равнище Корепер дадоха възможност за стабилизиране на общия пакет по справедлив и балансиран начин, и счита, че единственото поле за по-нататъшен политически компромис е в проекта за изявление за протокола от заседанието на Съвета.

III. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ

17. Във връзка с това Съветът се приканва:
- да намери решение за оставащите политически резерви, посочени в част II от настоящия доклад;
 - да постигне общ подход по директивата въз основа на компромисния текст, изложен в док. 13841/17 FISC 245 ECOFIN 899 UD 250, с цел тя да бъде приета като точка А от дневния ред на предстоящо заседание на Съвета, след като бъде получено становището на Европейския парламент и бъде направена редакция на текста от юрист-лингвистите.