



Brussel, 8 november 2019
(OR. en)

13792/19

**Interinstitutioneel dossier:
2019/0070(COD)**

**PROCIV 88
JAI 1150
COHAFA 89
FIN 719
CODEC 1579
CADREFIN 361**

NOTA I/A-PUNT

van:	het voorzitterschap
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	10756/2/19 REV 2
Nr. Comdoc.:	7271/19
Betreft:	Voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming - Partiële algemene oriëntatie

1. Op 7 maart 2019 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming.
2. Tussen maart en oktober 2019 heeft de Groep civiele bescherming het voorstel en verscheidene door het Roemeense en het Finse voorzitterschap voorgestelde compromisteksten besproken. Naar aanleiding van deze besprekingen zijn in de tekst een aantal wijzigingen aangebracht.

3. Het voorstel tot wijziging van het besluit betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming maakt deel uit van de sectorale voorstellen in de context van de voorbereiding van het meerjarig financieel kader 2021-2027. Alle referentiebedragen zijn voorlopig totdat de onderhandelingen betreffende het meerjarig kader zijn afgerond (2021-2027).
De overwegingen 8c en 8d en artikel 1, lid 2d, staan tussen vierkante haken omdat de Raad er wil voor zorgen dat er consistentie is tussen deze bepalingen in de diverse sectorale MFK-wetgevingshandelingen, conform document 5146/1/19 REV 1.
4. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft zijn advies op 19 juni 2019 goedgekeurd¹.
5. Het Coreper wordt geadviseerd de Raad te verzoeken in te stemmen met de compromistekst in de bijlage, die dan het partiële mandaat zal vormen voor de onderhandelingen met het Europees Parlement in de context van de gewone wetgevingsprocedure van artikel 294 VWEU.

¹ PB C 282 van 20.8.2019, blz. 49.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad
betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming**

(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 196,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité²,

[...]³[...]

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

² PB C **282** van **20.8.2019**, blz. **49**.

³ [...]

Overwegende hetgeen volgt:

(1) [...] ⁴ Besluit nr. 1313/2013/EU ⁵ [...] is gewijzigd bij Besluit (EU) 2019/420⁶, dat onder meer zorgde voor een krachtigere collectieve Unierespons op door de mens of de natuur veroorzaakte rampen door een reservecapaciteit onder de naam "rescEU" tot stand te brengen, voor een versterking van de hernoemde Europese pool voor civiele bescherming en voor een betere preventie van en paraatheid bij rampen. Het Uniemechanisme voor civiele bescherming moet verder worden versterkt.

(2) [...]

(2a) Het Uniemechanisme voor civiele bescherming zou gebruik kunnen maken van Unie-infrastructuur zoals Galileo. Galileo is de eerste mondiale satellietnavigatie- en plaatsbepalingsinfrastructuur die specifiek is ontworpen voor civiele doeleinden in Europa en daarbuiten, en kan worden gebruikt op andere gebieden, zoals de aanpak van noodsituaties, onder meer vroegtijdige-waarschuwingsactiviteiten. Een van de relevante diensten van Galileo zal een alarmdienst zijn die signalen uitzendt om te waarschuwen voor natuurrampen of andere noodsituaties in bepaalde gebieden. De lidstaten moeten gebruik kunnen maken van deze dienst. Indien zij besluiten er gebruik van te maken, moeten zij met het oog op de validering van het systeem bepalen welke nationale instanties bevoegd zijn om gebruik te maken van die alarmdienst en de Commissie daarvan kennis geven.

⁴ [...]

⁵ Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 924).

⁶ Besluit (EU) 2019/420 van het Europees Parlement en de Raad van 13 maart 2019 tot wijziging van Besluit nr. 1313/2013/EU betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming (PB L 77 van 20.3.2019, blz. 1).

- (3) [...] **De Unie moet** de Europese pool voor civiele bescherming verder kunnen ontwikkelen en de extra kosten kunnen dekken die voortvloeien uit de toekenning van aanpassingssubsidies en de inzet van de capaciteit die is toegewezen aan de Europese pool voor civiele bescherming.

(3a) Om de lidstaten te helpen de bijstand te leveren, moet de Europese pool voor civiele bescherming verder worden versterkt door medefinanciering te verstrekken voor de operationele kosten van de toegezegde capaciteit indien die buiten de Unie wordt ingezet.

- (4) Voor het tot stand brengen, inzetten en beheren van de rescEU-capaciteit, **die bij uitvoeringshandelingen is omschreven**, zijn er voldoende financiële middelen nodig.
- (5) In Besluit nr. 1313/2013/EU zijn financiële middelen voor het Uniemechanisme vastgesteld, die de voornaamste referentiebedragen vormen voor de dekking van de uitgaven van het programma tot het einde van de begrotingsperiode 2014-2020.
- (6) [...] **Die** financiële middelen **moeten vanaf de datum van toepassing van [de verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027⁷]** **worden vervangen door de daarin vermelde nieuwe cijfers.**
- (7) [...]
- (8) **De percentages voor de aanpassing van de toewijzing van de financiële middelen in** bijlage I bij Besluit nr. 1313/2013/EU [...] **zijn** niet flexibel genoeg om de Unie in staat te stellen de investeringen in preventie, paraatheid en respons naar behoren aan te passen. De investeringsniveaus die moeten worden toegewezen aan de verschillende fasen van de rampenbeheersingscyclus [...] moeten vooraf worden bepaald. Door dit **gebrek aan flexibiliteit** kan de Unie zich niet aanpassen aan de onvoorspelbare aard van rampen [...]. **De Commissie moet ervoor zorgen dat er aanzienlijke middelen worden toegewezen voor preventie- en paraatheidsacties, zodat er wat betreft deze aspecten van de rampenbeheersingscyclus wordt gezorgd voor voortdurende investeringen en langetermijnhoudbaarheid.**

⁷ [...]

(8a) De Commissie brengt overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad (het "Financieel Reglement")⁸ verslag uit over de uitvoering van de begroting van het Uniemechanisme voor civiele bescherming.

(8b) Ter bevordering van de voorspelbaarheid en doeltreffendheid op lange termijn, moet de Commissie bij de uitvoering van Besluit nr. 1313/2013/EU jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's vaststellen met een indicatie van de geplande toewijzingen. Daarnaast moeten de geraamde toekomstige toewijzingen jaarlijks worden gepresenteerd en besproken in het comité dat de Commissie conform Verordening (EU) nr. 182/2011 bijstaat.

⁸ Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

[(8c) Overeenkomstig Verordeningen (EU, Euratom) 2018/1046 ("het Financieel Reglement") en (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad⁹ en Verordeningen (EG, Euratom) nr. 2988/95¹⁰, (Euratom, EG) nr. 2185/96¹¹ en (EU) 2017/1939¹² van de Raad moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen preventie, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, waaronder fraude, terugvordering van verloren gegane, ten onrechte betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordeningen (Euratom, EG) nr. 2185/96 en (EU, Euratom) nr. 883/2013 administratieve onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere onwettige activiteiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 kan het Europees Openbaar Ministerie (EOM) overgaan tot onderzoek en vervolging van strafbare feiten waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad¹³.

⁹ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

¹⁰ Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

¹¹ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

¹² Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

¹³ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig het Financieel Reglement ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939, en de Europese Rekenkamer, en ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie, gelijkwaardige rechten verlenen. Daarom moeten overeenkomsten met derde landen en gebieden en met internationale organisaties, alsmede contracten of overeenkomsten die voortvloeien uit de uitvoering van dit besluit, bepalingen bevatten die de Commissie, de Rekenkamer en OLAF uitdrukkelijk de bevoegdheid verlenen om dergelijke audits, controles en verificaties ter plaatse uit te voeren, overeenkomstig hun respectieve bevoegdheden, en die waarborgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van Uniemiddelen, gelijkwaardige rechten verlenen.

(8d) Derde landen die lid zijn van de Europese Economische Ruimte (EER) kunnen aan programma's van de Unie deelnemen in het kader van de samenwerking waarin wordt voorzien door de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte¹⁴, die bepaalt dat programma's van de Unie worden uitgevoerd bij een op grond van die overeenkomst genomen besluit. Derde landen kunnen ook deelnemen op grond van andere rechtsinstrumenten. In dit besluit moet een specifieke bepaling worden opgenomen om de bevoegde ordonnateur, OLAF, en de Europese Rekenkamer de rechten en toegang te verlenen die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen.]

(9) [...]

(10) Besluit nr. 1313/2013/EU moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

¹⁴ PB L 1 van 3.1.1994, blz. 3.

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Besluit nr. 1313/2013/EU wordt als volgt gewijzigd:

(-1) aan artikel 9 wordt het volgende lid toegevoegd:

"10. Indien de alarmdienst door Galileo wordt verricht, kan elke lidstaat besluiten er gebruik van te maken.

Indien een lidstaat besluit gebruik te maken van de in de eerste alinea bedoelde alarmdienst, moet hij bepalen welke nationale instanties gemachtigd worden om gebruik te maken van die alarmdienst en de Commissie daarvan kennis geven."

1) artikel 19 wordt als volgt gewijzigd:

(a) [...] het volgende **lid wordt ingevoegd**:

"1 **bis.** De financiële middelen voor de uitvoering van het Uniemechanisme voor de periode 2021-2027 bedragen [1 400 000 000 EUR in lopende prijzen].";

b) lid 2 wordt geschrapt;

c) lid 4 wordt als volgt gewijzigd:

"4. De in lid 1 bedoelde financiële middelen worden voor de periode 2021-2027 toegewezen ter dekking van acties inzake preventie, paraatheid en respons ten aanzien van door de mens of de natuur veroorzaakte rampen."

[...] **d)** de leden [...] 5 en 6 worden geschrapt.

(2) artikel 20 bis¹⁵ wordt **vervangen door**:

a) [...]

"Artikel 20 bis

Zichtbaarheid en prijzen

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie (met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten) door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, doelgericht en op samenhangende, doeltreffende en proportionele wijze te informeren. Steun of financiering die wordt verstrekt in het kader van dit besluit moet ook passende zichtbaarheid geven aan de Unie, onder meer met het logo van de Unie voor de capaciteit die wordt genoemd in de artikelen 11 en 12 en artikel 21, lid 2, punt c).
2. **De Commissie ontwikkelt een communicatiestrategie om de tastbare resultaten van de acties in het kader van het Uniemechanisme onder de aandacht van de burgers te brengen.**

De Commissie verricht informatie- en communicatieacties in verband met dit besluit en de acties en de resultaten ervan. De aan dit besluit toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij verband houden met de in artikel 3, lid 1, vermelde doelstellingen.

[...]

¹⁵ [...]

3. De Commissie reikt medailles uit om langdurige inzet voor en buitengewone bijdragen aan de civiele bescherming van de Unie te erkennen en te eren.";

2a) artikel 21, lid 3, vierde alinea, wordt een nieuw lid en wordt als volgt gewijzigd:

"3 bis. De in dit artikel bedoelde financiële bijstand kan worden uitgevoerd middels meerjarige werkprogramma's. Voor acties die langer dan één jaar duren, kunnen de begrotingsvastleggingen over jaarlijkse tranches worden verdeeld.";

2b) artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

a) lid 2 wordt vervangen door:

"2. De financiële bijstand van de Unie voor capaciteit die vooraf is toegezegd aan de Europese pool voor civiele bescherming, bedraagt ten hoogste 75 % van de kosten die voor de inzet van de capaciteit, met inbegrip van vervoer, noodzakelijk zijn bij een ramp of een dreigende ramp binnen of buiten de Unie.";

b) lid 3 wordt geschrapt;

2c) artikel 25 wordt vervangen door:

"Artikel 25

Financieringsvormen en uitvoeringsprocedures

1. De Commissie verleent de financiële bijstand van de Unie overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2018/1046.

2. Financiële bijstand op grond van dit besluit kan alle in Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 geregelde vormen aannemen, met name subsidies, aanbestedingen of bijdragen aan trustfondsen.

3. Voor de uitvoering van dit besluit stelt de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's vast, uitgezonderd voor acties die vallen onder de rampenrespons als omschreven in hoofdstuk IV, die niet op voorhand kan worden voorzien. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 33, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. De jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's bevatten de beoogde doelstellingen, de verwachte resultaten, de uitvoeringsmethode en het totale bedrag dat eraan is verbonden. Ook bevatten zij een beschrijving van de te financieren acties, een indicatie van het bedrag dat aan elke actie wordt toegewezen en een indicatief tijdschema voor de uitvoering. Voor de in artikel 28, lid 2, bedoelde financiële bijstand bevatten de jaarlijkse of meerjarige werkprogramma's een beschrijving van de acties die voor elk daarin bedoeld land zijn voorzien.
4. Ter wille van de transparantie en de voorspelbaarheid worden de uitvoering van de begroting en de geraamde toekomstige toewijzingen gepresenteerd en besproken in het comité bedoeld in artikel 33. Het Europees Parlement wordt op de hoogte gehouden.";

2d) artikel 27 wordt vervangen door:

["Artikel 27

Bescherming van de financiële belangen van de Unie

Een derde land dat aan het mechanisme deelneemt bij een besluit op grond van een internationale overeenkomst of enig ander rechtsinstrument, verleent aan de bevoegde ordonnateur, OLAF en de Rekenkamer de rechten en de toegang die zij nodig hebben om hun respectieve bevoegdheden ten volle te kunnen uitoefenen. In het geval van OLAF omvatten deze rechten het recht om onderzoeken, waaronder controles en verificaties ter plaatse, uit te voeren, overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013."];

(3) artikel 30¹⁶ wordt als volgt gewijzigd:

(a) lid 2 wordt geschrapt;

(b) lid 4 wordt vervangen door:

"4. Het Europees Parlement of de Raad kan de in artikel 21, lid 3, bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.";

(c) lid 7 wordt vervangen door:

"Een overeenkomstig artikel 21, lid 3, vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving van de handeling aan het Europees Parlement en de Raad bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Die termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.";

(4) bijlage I wordt geschrapt.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Het is van toepassing met ingang van de datum van inwerkingtreding. In afwijking daarvan

zijn artikel 1, lid -1, **en artikel 1, lid 1, punten a) en c)**, van dit besluit van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

¹⁶ [...]

Artikel 3 [...]

[...]

Gedaan te Brussel,

Voor het Europees Parlement

De voorzitter

Voor de Raad

De voorzitter
